

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 67.688 van 7 augustus 1997

A. 74.416/III-23.081

In zake : **ARENDT** Josy,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jean-Paul LAGASSE, advocaat,
A. Lacomblélaan 8
1030 Brussel,

tegen :

**het Instituut voor veterinaire
keuring,**

dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Pierre LEGR0S, advocaat,
Louizalaan 409
1050 Brussel.

Tussenkomen de partij :

PETRE Jean-Pierre,
rue des Prairies 13
1370 Geldenaken.

DE VOORZITTER VAN DE IIIe VAKANTIEKAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Josy ARENDT op 21 mei 1997 heeft ingediend om de nietigverklaring te verkrijgen van de beslissing van het Instituut voor veterinaire keuring om een arbeidsovereenkomst te sluiten met dierenarts Jean-Pierre PETRE om de betrekking te vervullen van dierenarts-keurder bij het Instituut voor veterinaire keuring, en inzonderheid in het slachthuis van Wandre;

Gezien het op dezelfde dag ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoeker de schorsing van de tenuitvoerlegging van diezelfde beslissing vordert;

Gezien het op 6 juni 1997 ingediende verzoekschrift waarbij Jean-Pierre PETRE vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gezien de nota met opmerkingen;

Gezien het verslag van Mevr. DEBUSSCHERE, auditeur bij de Raad van State, opgesteld op basis van artikel 94 van de procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 24 juni 1997, waarvan aan de partijen kennis is gegeven, waarbij de indiening van het verslag wordt gelast en de partijen worden opgeroepen om te verschijnen op 6 augustus 1997;

Gehoord het verslag van de heer GEUS, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. J.-P. LAGASSE, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, van Mr. COENRAETS, loco Mr. LEGROS, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. LEONARD, advocaat, die voor de tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mevr. DEBUSSCHERE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat artikel 36 van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring het volgende bepaalt :

" § 1. De keurders in de slachthuizen, de pluimvee-slachthuizen en de vismijnen, alsook de controle-dierenartsen bij de invoer die deze hoedanigheid bezitten op het ogenblik van de bekendmaking van deze wet, worden op hun verzoek benoemd in een op het kader van het Instituut vacante betrekking van keurder, of opgenomen in een wervingsreserve, volgens de modaliteiten vastgesteld door de Koning.

De Koning bepaalt de aard, de omvang en de duur van de prestaties die voor de vaststelling van hun administratieve en geldelijke loopbaan kunnen in aanmerking worden genomen.

Hij stelt de termijnen vast waarbinnen de in dit artikel bedoelde verzoeken moeten gebeuren.

§ 2. Zodra een betrekking van keurder bedoeld in vorige paragraaf vacant is, benoemt de Koning een kandidaat die op de wervingsreserve is ingeschreven, volgens de modaliteiten die Hij bepaalt.

§ 3. De Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft kan, onder de voorwaarden door de Koning bepaald, kandidaten die op de wervingsreserve ingeschreven zijn, met een bijzondere opdracht gelasten in het raam van de uitvoering van de voornoemde wetten van 5 september 1952 en 15 april 1965.";

dat artikel 8 van de wet als volgt luidt :

"Het Instituut mag de noodzakelijke uitrusting en installaties verwerven of huren en zich de samenwerking van anderen verzekeren om hem in staat te stellen zijn zending te vervullen. (...)";

Overwegende dat de Koning ter uitvoering van artikel 36, § 1, van de wet van 13 juli 1981, op 14 juni 1985 een besluit heeft uitgevaardigd tot vaststelling van inzonderheid de modaliteiten van benoeming en de opneming in de wervingsreserve van sommige keurders bij het Instituut voor veterinaire keuring; dat met toepassing van dat besluit de keurders en controle-dierenartsen die dat ambt reeds bekleedden op 15 september 1981, de dag waarop de wet van 13 juli 1981

is bekendgemaakt, gerangschikt zijn met het oog op hun benoeming bij het Instituut of hun opneming in de wervingsreserve; dat de lijst van de in die reserve opgenomen dierenartsen bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad van 25 februari 1987; dat verzoeker, Josy ARENDT, daarin als 72ste gerangschikt is; dat Jean-Pierre PETRE, wiens aanwijzing door verzoeker wordt bestreden, niet in de wervingsreserve voorkomt; dat de Koning op basis van artikel 8 van de wet, op 4 juli 1986 een besluit heeft uitgevaardigd tot vaststelling van de voorwaarden waaronder dierenartsen bij het Instituut voor Veterinaire Keuring met opdrachten kunnen belast worden; dat artikel 1 van dat besluit het volgende bepaalt :

" Om de ononderbroken uitvoering te waarborgen van de taken die aan het Instituut voor Veterinaire Keuring zijn opgedragen, kan de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, een beroep doen op de medewerking van dierenartsen die niet op de wervingsreserve van het Instituut voor Veterinaire Keuring zijn ingeschreven.";

dat artikel 2 van dat besluit als volgt luidt :

" Bij het toekennen van opdrachten overeenkomstig dit besluit dient bij voorrang een beroep gedaan te worden op dierenartsen die vóór 1 juli 1986 belast waren met een opdracht in het kader van de uitvoering van de wetten van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, en van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 (...).";

Overwegende dat de Koning ter uitvoering van artikel 36, § 3, van de wet, op 4 juli 1986 een ander besluit heeft uitgevaardigd tot vaststelling van de voorwaarden waaronder dierenartsen die op de wervingsreserve van het Instituut voor Veterinaire Keuring zijn ingeschreven, met bijzondere opdrachten kunnen belast worden;

Overwegende dat inspecteur-generaal VAN BOXSTAEL de inspecteurs-keurders en de opdrachthouders op 4 februari 1994 heeft meegedeeld dat bij de cel "residuen" voor de regio's Luik, Verviers en Libramont twee betrekkingen vacant waren; dat verzoeker op 12 februari 1994 naar die beide betrekkingen heeft gesolliciteerd; dat bij arrest nr. 48.735 van 17 augustus 1994, gewezen op vordering van onder meer Josy ARENDT, de voltijdse aanwijzing van Martine JOURET bij de cel "residuen" van het bestuur van de inspectie-diensten voor de provincies Luik en Luxemburg vernietigd is; dat ten gevolge van dat arrest een einde is gemaakt aan de aanstelling van Martine JOURET; dat de minister Jean-Pierre PETRE bij een brief van 28 juli 1995 heeft meegedeeld dat hij met ingang van 1 augustus 1995 als dierenarts-opdrachthouder voor een proefperiode van vijf maanden bij de "residuentteams" is aangesteld;

Overwegende dat die aanstelling bij arrest nr. 60.360 van 21 juni 1996 is vernietigd omdat de verwerende partij, door een dierenarts aan te stellen die pas sedert 1 april 1989 met opdrachten is belast, het voorrangsrecht had geschonden dat verzoeker ontleent aan artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 juli 1986;

Overwegende dat verzoeker in augustus 1996 heeft vernomen dat dokter PETRE dat ambt nog steeds bekleedde; dat hij de verwerende partij op 29 augustus 1996 heeft aangemaand om uitvoering te geven aan arrest nr. 60.360;

Overwegende dat de verwerende partij hem op 6 september 1996 heeft geantwoord dat de derde belanghebbende activiteiten uitoefende in de cel "residuen" op basis van een arbeidsovereenkomst, gesloten op 1 juli 1996, zodat niet kan worden beweerd

dat geen uitvoering is gegeven aan het arrest van de Raad van State; dat deze beslissing om een arbeidsovereenkomst te sluiten bij arrest nr. 64.111 van 17 januari 1997 is vernietigd;

Overwegende dat de verwerende partij en de tussenkomende partij op 21 april 1997 een arbeidsovereenkomst hebben gesloten die ingaat op 1 maart 1997 en waarin staat dat Jean-Pierre PETRE in dienst wordt genomen "ter vervanging van de heer Robert DENIS, die thans, om de volgende reden, in de onmogelijkheid verkeert om zijn ambt uit te oefenen : De heer Robert DENIS heeft verlof om als volksvertegenwoordiger zitting te nemen in de kamer van volksvertegenwoordigers; dat de beslissing om die overeenkomst te sluiten, de bestreden handeling is;

Overwegende dat Jean-Pierre PETRE in zijn verzoekschrift van 6 juni 1997 vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden; dat zijn verzoek ontvankelijk is;

Overwegende dat verzoeker een derde middel ontleent "dat volkomen subsidiair is en alleen bedoeld is voor het geval dat de eerste twee middelen, wegens onmogelijk, worden afgewezen, bijvoorbeeld op de grond dat de verwerende partij aanvoert dat zij arbeidsovereenkomsten kan sluiten"; dat hij dit middel ontleent aan de schending van artikel 8 van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring, aan de schending van het koninklijk besluit van 4 juli 1986 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder dierenartsen bij het Instituut voor Veterinaire Keuring met opdrachten kunnen belast worden, aan de schending van artikel 2 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk

statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, aan de schending van artikel 3 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, aan de schending van ministeriële omzendbrief nr. 437 van 22 juli 1996 en aan de schending van de algemene administratiefrechtelijke beginselen dat het bestuur behoedzaam en redelijk te werk moet gaan; dat hij uiteenzet dat de verwerende partij niet kon beslissen om een arbeidsovereenkomst te sluiten, aangezien het geenszins de bedoeling was in een tijdelijke of uitzonderlijke behoefte te voorzien, een ambtenaar te vervangen die zijn ambt niet of slechts deeltijds bekleedt, noch een bijkomende of specifieke opdracht te vervullen; dat hij aanvoert dat die beslissing niet strookt met artikel 8 van de wet van 13 juli 1981 dat alleen van toepassing is op buitengewone externe medewerking, voor korte periodes en voor welbepaalde tijdelijke opdrachten; dat die beslissing tevens in strijd is met artikel 3 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, dat bepaalt dat het verboden is personen met een arbeidsovereenkomst in dienst te nemen niettegenstaande enige andere bepaling en dat de indienstneming met een arbeidsovereenkomst bedoeld in artikel 4 van deze wet alleen toegestaan zijn in uitzonderlijke gevallen en onder welbepaalde voorwaarden;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de bestreden handeling steunt op artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 1993 houdende

bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, dat als volgt luidt :

" § 1. In afwijking van artikel 3, in de besturen en andere diensten van de federale ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat staan, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en die vallen onder de bevoegdheid van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, met uitzondering van deze die een financiële, industriële of handelsactiviteit uitoefenen, kunnen personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om :

(...)

2° ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden, onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen";

dat zij "onderstreept dat artikel 4 in casu correct is toegepast, aangezien de heer PETRE is aangewezen als plaatsvervanger van een ambtenaar die zijn ambt tijdelijk niet kan uitoefenen";

Overwegende dat Robert DENIS, inspecteur-generaal bij het Instituut voor veterinaire keuring, politiek verlof heeft gekregen krachtens een besluit van 16 juni 1995 dat in werking is getreden op 8 juni 1995; dat de verwerende partij die omstandigheid niet heeft aangevoerd om de bij arrest nr. 60.360 van 21 juni 1996 en arrest nr. 64.111 van 17 januari 1997 vernietigde handelingen te wettigen; dat niets erop wijst dat er ook maar enig verband bestaat tussen het politiek verlof van Robert DENIS en de bestreden handeling; dat het middel kennelijk gegrond is;

Overwegende dat de nietigverklaring van de bestreden handeling de vordering tot schorsing van de tenuitlegging van deze handeling doelloos maakt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het door Jean-Pierre PETRE ingediende verzoek tot tussenkomst wordt ingewilligd.

Artikel 2.

Vernietigd wordt de beslissing van het Instituut voor veterinaire keuring om een arbeidsovereenkomst te sluiten met dierenarts Jean-Pierre PETRE teneinde de betrekking te vervullen van dierenarts bij de cel "residuen" van het Instituut voor veterinaire keuring.

Artikel 3.

Er is geen grond meer om over de vordering tot schorsing uitspraak te doen.

Artikel 4.

De kosten, bepaald op 12.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij ten belope van 7.000 frank en ten laste van de tussenkomende partij ten belope van 5.000 frank.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing, op zeven augustus 1900 zevenennegentig
door :

de Hr. GEUS, kamervoorzitter,
Mevr. HONDERMARCQ, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.