

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 66.887 van 23 juni 1997
in de zaak A. 73.988/IV-16.609.**

In zake : de gemeente DROGENBOS,
die woonplaats kiest bij
Advocaat D. D'HOOGHE,
kantoor houdende te BRUSSEL,
H. Wafelaertsstraat 47-51

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de
gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IVE KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat de gemeente DROGENBOS op 14 april 1997 ingediend heeft om de schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen van het besluit van 10 januari 1997 van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant houdende vernietiging van twee beslissingen van 19 december 1996 van de gemeenteraad van Drogenbos inzake de toekenning van een tweetaligheidspremie aan de gemeentesecretaris en aan andere leden van het gemeentepersoneel;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur
J. LUST;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan
partijen;

Gelet op de beschikking van 29 mei 1997
waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 10 juni 1997
om 11 uur;

Gehoord het verslag van Staatsraad
A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat
D. D'HOOGHE, die verschijnt voor de verzoekende partij,
en van Adjunct van de directeur P. VAN HERCK, die
verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur
J. LUST;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari
1973;

Overwegende dat de gemeenteraad van Drogenbos
op 19 december 1996 twee beslissingen genomen heeft
waarbij vanaf 1 januari 1997 aan enerzijds de gemeente-
secretaris en anderzijds de andere leden van het gemeen-
tepersoneel, de politiecommissaris en het veiligheids-
personeel een tweetaligheidspremie wordt toegekend
waarvan het jaarlijks bedrag berekend wordt volgens de
volgende formule :

"max. weddeschaal - min. weddeschaal
----- x 4;
aantal trappen van de weddeschaal"

dat de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant deze
twee gemeenteraadsbeslissingen op 10 januari 1997
vernietigd heeft op grond van het motief dat de gemeente-
raad van Drogenbos op 6 juli 1995 een nieuw admini-
stratief en geldelijk personeelsstatuut aangenomen heeft;
dat artikel 23 van het geldelijk statuut bepaalt dat
"alle niet bij wet, besluit of omzendbrief geregelde
toelagen in de weddeschalen (zijn) geïncorporeerd" en dat

"niet geregelde toelagen (...) niet meer (kunnen) ingevoerd (worden)", dat de tweetaligheidspremie niet bij wet, koninklijk besluit of omzendbrief geregeld is zodat de beslissingen van 19 december 1996 in strijd zijn met de in de gemeente geldende statutaire bepalingen én met de omzendbrief BA. 93/07 betreffende de algemene weddeschaalherzieningen en de gemeenschappelijke krachtlijnen voor een samenhangend personeelsbeleid in de lokale en regionale besturen, onwettig zijn en van aard het algemeen belang te schaden; dat van die beslissing de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt gevorderd;

Overwegende dat de verzoekende partij met betrekking tot het moeilijk te herstellen ernstig nadeel dat zij ondergaat door de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing uiteenzet wat volgt: indien de tweetaligheidspremie -ongeveer 10% van de wedde- niet meer wordt toegekend "zal dit tot gevolg hebben dat de gemeente niet langer het nodige bekwame tweetalige personeel zal kunnen behouden of aanwerven"; het ontnemen van een verworven recht zal aan het personeel elke motivatie ontnemen en dit zal onmiddellijk de kwaliteit van de prestaties van het personeel beïnvloeden, hetgeen zijn weerslag zal hebben op de efficiëntie en de kwaliteit van de dienstverlening aan de bevolking, met inbegrip van de strikte naleving van de wetgeving op het gebruik der talen in bestuurszaken; het in dienst zijnde gemeentepersoneel zal zodra mogelijk de gemeente Drogenbos verlaten voor een betrekking in een gemeente van de Brusselse agglomeratie of een andere randgemeente waar de tweetaligheidspremie nog wel bestaat en competente kandidaten zullen geneigd zijn niet te solliciteren voor een betrekking in de gemeente Drogenbos omdat zij in andere gemeenten een betere bezoldiging kunnen bekomen; de overgangsregeling die in het nieuwe geldelijk statuut opgenomen is en die de verdere uitbetaling van de toelage waarborgt aan de personeelsleden die in de nieuwe regeling een lagere wedde ontvangen is niet van

aard om het nadeel weg te nemen vermits, in die overgangsregeling, de toelage slechts blijft bestaan totdat de graduele loonstijging volgens het nieuwe stelsel hetzelfde niveau bereikt;

Overwegende dat de verwerende partij in haar nota met opmerkingen wijst op het parallellisme met de zaak beslecht door het arrest nr. 51.282 van 24 januari 1995 inzake stad Aarschot waarin gesteld is dat "bezwaarlijk kan worden aangenomen dat het niet verkrijgen van het voordeel waardoor de weddeverhogingen sneller op elkaar volgen op de betrokkenen zulk een demotiverend effect zal hebben dat de vervulling van hun dienst daaronder zal lijden, zodanig zelfs dat zij naar een andere betrekking zullen gaan uitzien en dat het voor de stad (...) moeilijk zal zijn evenwaardige kandidaten aan te trekken om in hun vervanging te voorzien; dat de bij de betrokkenen bestaande onvrede met het huidige weddestatuut niet volstaat om aan te tonen dat de stad (...) dreigt een moeilijk te herstellen ernstig nadeel te ondergaan"; dat zij daaraan toevoegt dat, indien de betrokken personeelsleden opteren voor hun vroeger bestaande bezoldigingsregeling, zij de toentertijd bestaande taalpremie kunnen behouden, zij derhalve geen weddeverlies lijden en het dus niet in te zien valt waarom al het personeel massaal zal vertrekken zodat de gemeente niet meer behoorlijk kan functioneren;

Overwegende dat de bestreden beslissing eraan in de weg staat dat aan de personeelsleden van de gemeente Drogenbos met ingang van 1 januari 1997 een premie wordt uitbetaald ter aanvulling van de wedde die zij overeenkomstig het nieuw geldelijk statuut ontvangen; dat bij het zoeken naar een antwoord op de vraag naar het demotiverend effect van de bestreden beslissing in elk geval rekening moet gehouden worden met het feit dat de vernietiging van de beslissing van de gouverneur in hoofde van de personen op wie de gemeenteraadsbesluiten

van 19 december 1996 van toepassing zijn het recht zal doen ontstaan op de uitbetaling van de tweetaligheidspremie en zulks met ingang van 1 januari 1997; dat dus de vraag is of het voorlopig ontberen van het voordeel van de tweetaligheidspremie door de ambtenaren op wie het nieuwe geldelijk statuut van toepassing is van die aard is dat enerzijds het in dienst zijnde personeel dermate gedemotiveerd zal raken dat de dienstverlening erdoor in het gedrang zal komen of dat anderzijds onvoldoende kandidaten zullen kunnen aangetrokken worden om de vacatures op te vullen; dat de uiteenzetting van de verzoekende partij niet toelaat die vraag bevestigend te beantwoorden; dat immers zij geen enkel concreet gegeven voorlegt dat de Raad van State toelaat zich een idee te vormen over het ten gevolge van de bestreden beslissing ontstane verschil in bezoldiging tussen een ambtenaar van de verzoekende partij die onder het nieuwe geldelijk statuut valt -wiens wedde dus alle eerder bestaande toelagen omvat- en een ambtenaar met eenzelfde graad uit een bestuur waar de tweetaligheidspremie wel nog als een aanvulling op de wedde wordt uitbetaald; dat ook geen van de betrokken ambtenaren het nuttig hebben gevonden zelf het vernietigingsbesluit van de gouverneur te bestrijden; dat mede om die redenen de Raad van State ook in dit geval de stelling, aangenomen in het arrest stad Aarschot en door de verwerende partij geciteerd, aanhoudt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De beslissing over de kosten wordt voorbehouden.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op drieëntwintig juni 1900 zevenennegentig, door :

de H.	A. VANDENDRIESSCHE,	wnd. voorzitter,
		staatsraad,
Mevr.	A. WIJNANTS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

A. WIJNANTS.

A. VANDENDRIESSCHE.