

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 65.058 van 10 maart 1997

A. 69.976/VI-13.327

In zake : **LASSOUED** Mohamed,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Pierre-Paul VAN GEHUCHTEN en
Mr. Jacques SAMBON, advocaten,
Wijnheuvelenstraat 227
1030 Brussel,

tegen :

de Franse Gemeenschap,
vertegenwoordigd door haar
Regering,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Martine SCARCEZ, advocaat,
Edith Cavellstraat 66/1
1180 Brussel.

DE VOORZITTER VAN DE VIe KAMER,

Gezien het op 23 juli 1996 ingediende
verzoekschrift, waarbij Mohamed LASSOUED de
nietigverklaring vordert van :

1° de op 20 juni 1996 ter kennis gebrachte
ministeriële beslissing waarbij hem om redenen van
openbare veiligheid de afwijking van de
nationaliteitsvoorwaarde niet wordt verleend voor
het schooljaar 1996-1997;

2° de op 2 april 1996 ter kennis gebrachte
ministeriële beslissing waarbij hem om redenen van

openbare veiligheid de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde niet wordt verleend voor de schooljaren 1994-1995 en 1995-1996;

Gezien de gelijktijdig door dezelfde verzoeker ingestelde vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de eerste bestreden handeling;

Gelet op arrest nr. 62.695 van 23 oktober 1996, waarbij de debatten worden heropend en waarbij het door de auditeur-generaal aangewezen lid van het auditoraat ermee belast wordt het onderzoek voort te zetten;

Gezien het aanvullend verslag van de heer BOUVIER, auditeur bij de Raad van State, opgemaakt op grond van de artikelen 13 en 94 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 29 januari 1997, waarbij de neerlegging van het aanvullend verslag wordt gelast en waarbij de partijen worden opgeroepen om te verschijnen op 17 februari 1997 om 14.30 uur;

Gelet op de kennisgeving van die beschikking en van het verslag aan de partijen;

Gehoord het verslag van de heer ANDERSEN, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. J. SAMBON, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. M. SCARCEZ, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten aan het geding ten grondslag liggen :

1. Verzoeker, die de Tunesische nationaliteit bezit, is sedert 1981 tijdelijk leraar islamitische godsdienst aan het koninklijk atheneum van Châtelet-Centre; over hem zijn altijd gunstige verslagen opgemaakt. Op 30 juni 1996 heeft het hoofd van de onderwijsinstelling nog het volgende over hem geschreven :

" De wijze waarop de heer LASSOUED les geeft, blijkt even efficiënt als vorig jaar.
Hij heeft een zeer goede houding en dito voorkomen en gebruikt een correcte taal.
Hij bezit verantwoordelijkheidszin."

Dat oordeel wordt gedeeld door verscheidene collega's van betrokkene.

2. Toen aan de Dienst Vreemdelingenzaken vragen waren gesteld betreffende een verzoek tot afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde voor de jaren 1994-1995 en 1995-1996, heeft die dienst op 4 december 1995 "om redenen van openbare veiligheid" een ongunstig advies gegeven; in dat advies staat dat de betrokkene behoort "tot een radicale islamitische beweging die in zijn land van herkomst aanslagen heeft gepleegd en gewelddadige politieke acties voert".

3. Naar aanleiding van dat advies richt de Minister-Presidente van de Franse Gemeenschap op 27 maart 1996 een als volgt gestelde nota aan de directeur-generaal van het secundair onderwijs :

" Gelet op de stukken in dit dossier en inzonderheid op de ongunstige adviezen van de Dienst Vreemdelingen-zaken, heb ik besloten de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde niet toe te kennen en een einde te maken aan de betaling van de weddetoelage van de heren (...) LASSOUED en (...) met ingang van 6 april 1996, de dag waarop de paasvakantie begint.

U gelieve mij een besluit tot afwijking voor te leggen voor de voorbije perioden waarin de betrokkenen hun ambt van leraar islamitische godsdienst hebben uitgeoefend (evenwel zonder van de betrokken onderwijsorganiserende instanties de weddetoelagen voor de perioden in kwestie terug te vorderen).

Voorts vraag ik u mijn beslissing zo spoedig mogelijk ter kennis te brengen van de betrokkenen en van de onderwijsorganiserende instanties en er daarbij voor te zorgen dat in de motivering van die beslissing niet wordt verwezen naar het ongunstige advies van de Dienst Vreemdelingen-zaken. Ik wens immers dat u alleen vermeldt dat die beslissing om redenen van openbare veiligheid wordt genomen."

Van de weigering om de gevraagde afwijking toe te staan wordt op 2 april 1996 in de volgende bewoordingen kennis gegeven aan verzoeker en aan de directeur van het "Institut d'enseignement technique secondaire de l'Université du travail P. PASTUR" te Charleroi :

" Ik heb de eer u mee te delen dat Minister-Presidente ONKELINX om redenen van openbare veiligheid besloten heeft dat (...) de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde niet kon worden toegestaan.

Bij een besluit van de Regering zullen de prestaties worden gedekt die de heer LASSOUED in 1994-1995 en van 01-09-1995 tot 05-04-1996 heeft verricht. Vanaf 06-04-1996 zal de betaling van de weddetoelage worden stopgezet."

4. Op 10 juni 1996 richt de Minister-Presidente van de Franse Gemeenschap een als volgt gestelde nota aan de waarnemend directeur-generaal personeel, statuten en administratieve organisatie :

" Ik stel vast dat de studieprefect zijn aanvraag om afwijking voor het jaar 1995-1996 pas in de loop van

de maand april van dit jaar aan uw diensten heeft gericht.

Mag ik u dan ook in een eerste fase verzoeken de studieprefect te vragen waarom die aanvraag met zulk een vertraging is ingediend ?

Als mocht blijken dat de heer LASSOUED daadwerkelijk als leraar islamitische godsdienst aan het koninklijk atheneum van Châtelet-Centre gewerkt heeft tijdens dit schooljaar 1995-1996, verzoek ik u mij een besluit voor te leggen waarbij hem, voor de periode waarin hij prestaties heeft verricht, de afwijking wordt toegestaan. Mocht de heer LASSOUED thans nog steeds in dienst zijn, dan kan die afwijking hem worden toegestaan tot 30 juni 1996, omdat het einde van het schooljaar en de examens voor de deur staan.

Daarentegen zal, gelet op het ongunstige advies van de Dienst Vreemdelingenzaken dd. 4 december 1995, de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde niet aan de heer LASSOUED kunnen worden toegestaan voor het jaar 1996-1997.

Ik verzoek u dan ook deze beslissing per aangetekende brief ter kennis te brengen van het hoofd van de onderwijsinstelling en van de betrokkene.

Die kennisgeving moet als volgt gemotiveerd zijn :

"Gelet op artikel 4, 1°, 2°, van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op artikel 18, 1°, van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen;

De Minister-Presidente verzoekt mij u ter kennis te brengen dat de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde om redenen van openbare veiligheid niet aan de heer Mohamed El Hedi LASSOUED zal kunnen worden toegestaan voor het schooljaar 1996-1997.

Vanaf de kennisgeving van deze beslissing beschikt u over een termijn van zestig dagen om daartegen beroep in te stellen bij de Raad van State door middel van een verzoekschrift tot

nietigverklaring dat bij een ter post aangetekende zending naar de griffie van de Raad van State moet worden gestuurd.

Voor het overige wens ik ingelicht te worden over de redenen van de vertraging waarmee de aanvraag om afwijking voor dit schooljaar 1995-1996 is ingediend."

5. In antwoord op de nota van 10 juni 1996 zet de prefect uiteen waarom de aanvraag om afwijking in april 1996 is opgemaakt en schrijft hij voorts het volgende :

" Ik veroorloof mij erop te wijzen dat :

- de betrokkene sedert 1981 onafgebroken in dienst is bij onze onderwijsinstelling (secundaire afdeling).
- de heer LASSOUED in het kader van zijn ambt een nauwgezet leraar is die toegewijd is aan het onderwijs en onze onderwijsinstelling, en wiens relaties met de leerlingen enerzijds en met zijn collega's en zijn meerderen anderzijds nooit tot ongunstige opmerkingen aanleiding hebben gegeven.

De betrokkene heeft trouwens soms de contacten en de relaties tussen de leerlingen, de ouders en de school bevorderd, vooral op het stuk van de pedagogische begeleiding en het gedrag van sommige leerlingen."

6. Bij brieven van 20 juni 1996 worden de prefect van het koninklijk atheneum van Châtelet-Centre en verzoeker in kennis gesteld van de ministeriële beslissing om voor het jaar 1996-1997 geen afwijking toe te staan om redenen van openbare veiligheid.

7. Bij besluiten van 15 en 28 juni 1996 wordt aan verzoeker de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde toegestaan voor de periodes van 1 september 1994 tot 30 juni 1995 en van 1 september 1995 tot 5 april 1996;

Overwegende dat de advocaat van verzoeker op de terechtzitting heeft verklaard dat hij zijn vordering tot nietigverklaring wou beperken tot de tweede

bestreden handeling, tot de weigering om hem de afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde toe te staan voor de periode na 6 april 1996 van het jaar 1995-1996;

Overwegende dat verzoeker een middel, het eerste van zijn verzoekschrift, ontleent aan de schending van de rechten van verdediging en van het beginsel van behoorlijk bestuur en billijke rechtspleging; dat hij in wezen betoogt dat de ten aanzien van hem genomen beslissing, door haar zwaarwichtigheid, pas kon worden genomen als hij eerst over de mogelijkheid had beschikt de hem voorgeworpen feiten na te gaan en zich te verdedigen, en als de overheid, na zijn verhoor, met kennis van zaken uitspraak had kunnen doen; dat dit verhoor des te noodzakelijker was daar die beslissing op zijn persoonlijk gedrag stoelde;

Overwegende dat de weigering om de gevraagde afwijkingen toe te staan in feite steunt op de bewering van de Dienst Vreemdelingenzaken als zou verzoeker behoren "tot een radicale islamitische beweging die in zijn land van herkomst aanslagen heeft gepleegd en gewelddadige politieke acties voert"; dat de omstandigheid dat de Minister-Presidente gevraagd heeft om in de omstreden beslissingen op geen enkele manier te verwijzen naar dat advies dat door geen enkele tekst is voorgeschreven, en alleen te gewagen van openbare veiligheid, daaraan niets verandert; dat de bestreden beslissingen ontegensprekelijk zwaarwichtige maatregelen zijn, genomen wegens zijn persoonlijk gedrag dat, als wat beweerd wordt juist is, een bepalende invloed zou kunnen uitoefenen op het onderwijs dat hij verstrekt; dat de verwerende partij, die op generlei wijze door het voormelde advies gebonden was, in zulk een geval de regel "audi et alteram partem" diende toe te passen alvorens enige beslissing te nemen; dat dit verhoor des

te noodzakelijker was daar de opeenvolgende verslagen over de wijze waarop verzoeker zijn ambt van leermeester islamitische godsdienst vervulde alle gunstig zijn en dat dit in feite de enige echte bescherming is die hij geniet tegen de willekeur van het bestuur; dat het middel kennelijk gegrond is; dat het middel voldoende redenen biedt om de bestreden handelingen te vernietigen; dat er geen grond is om in te gaan op de overige middelen, die, gesteld dat ze gegrond zijn, niet tot een ruimere nietigverklaring zouden kunnen leiden, noch om in te gaan op de vordering tot schorsing, die ten gevolge van de vernietiging van de bestreden handeling doelloos wordt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

1. de op 20 juni 1996 ter kennis gebrachte ministeriële beslissing dd. 10 juni 1996 waarbij om redenen van openbare veiligheid geweigerd wordt een afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde toe te staan aan Mohamed LASSOUED voor het schooljaar 1996-1997;
2. de op 2 april 1996 ter kennis gebrachte ministeriële beslissing dd. 27 maart 1996 waarbij om redenen van openbare veiligheid geweigerd wordt een afwijking van de nationaliteitsvoorwaarde toe te staan aan Mohamed LASSOUED voor de periode na 5 april 1996 van het schooljaar 1995-1996.

Artikel 2.

Er is geen grond meer om over de vordering tot schorsing uitspraak te doen.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op tien maart 1900 zevenennegentig door :

de Hr. ANDERSEN, kamervoorzitter,
Mevr. MALCORPS, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Chr. MALCORPS.

R. ANDERSEN.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.