

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 64.236 van 29 januari 1997
in de zaak A. 65.153/IV-15.311.**

In zake : Fernand GERAERTS,
die woonplaats kiest bij
Advocaat Y. DE CONINCK,
kantoor houdende te WICHELEN,
Bohemen 77

tegen :

de Regie der Luchtwegen, vertegenwoordigd
door de Minister van Vervoer.

tussenkommende partij :

Martine ROMBOUT,
wonende te ZELE,
Driesstraat 134.

D E R A A D V A N S T A T E , I V e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Fernand GERAERTS op 11 augustus 1995 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van :

- 1) het ministerieel besluit van 19 mei 1995 waarbij Christiane VAN DER STICHELEN, eerste correspondent, benoemd wordt tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij het Departement Luchtvaartveiligheid - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwegen;
- 2) het ministerieel besluit van 10 mei 1995 waarbij Erik DE VLAMINCK, sectiechef-rekenplichtige, benoemd wordt tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij het Departement Algemene Diensten - Directie Financiën en Handelszaken - Dienst Financiën - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwegen;
- 3) het ministerieel besluit van 25 april 1995 waarbij Martine ROMBOUT, sectiechef, benoemd wordt tot de

graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij
het Departement Algemene Diensten - Directie perso-
neel - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwegen;

Gezien het verzoekschrift tot tussenkomst
van 4 maart 1996;

Gelet op de beschikking van 4 september 1996
die de tussenkomst van Martine ROMBOUT toelaat;

Gezien het administratief dossier;

Gezien de toelichtende memorie;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste
Auditeur F. GEENS, op grond van artikel 94 van het
besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling
van de rechtspleging voor de afdeling administratie van
de Raad van State;

Gelet op de mededeling van het verslag aan
partijen;

Gelet op de beschikking van 6 september
1996, houdende bevel tot neerlegging van het verslag en
oproeping van de partijen om te verschijnen op
17 december 1996;

Gehoord het verslag van Staatsraad
A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat
Y. DE CONINCK, die verschijnt voor verzoeker, van
Bestuurssecretaris L. CLOET, die verschijnt voor de
verwerende partij, en van de tussenkomende partij;

Gehoord het andersluidend advies van Eerste
Auditeur F. GEENS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1 Bij bericht nr. 20 van 2 maart 1995 wordt aan het personeel van de Regie der Luchtwegen de vacature bekendgemaakt van zes betrekkingen van bestuurssecretaris-adjunct-directeur (rang 11), "voorbehouden aan de laureaten van het vergelijkend examen voor overgang naar het hoger niveau". Verzoeker, sectiechef-rekenplichtige van de Nederlandse taalrol (graad van rang 24), stelt zich kandidaat voor de vacature bij het Departement Algemene Diensten - Directie Personeel - Hoofdbestuur.

Bij bericht nr. 34 van 6 april 1995 worden twee andere vacatures van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bekendgemaakt, één bij het Departement Algemene Diensten - Directie Financiën en handelszaken - Dienst Financiën - Hoofdbestuur en één bij het Departement Luchtvaartveiligheid - Hoofdbestuur. Verzoeker stelt zich kandidaat voor beide betrekkingen.

1.2. In zijn vergadering van 17 maart 1995 respectievelijk 21 april 1995 onderzoekt de directieraad de ingediende kandidaturen, maar beslist, na beraadslaging over hun titels en verdiensten, geen benoemingsvoorstel te kunnen formuleren aangezien geen enkele kandidaat aan de statutaire voorwaarden voldoet, inzonderheid aan de voorwaarde geslaagd te zijn voor het examen voor overgang naar het hoger niveau.

1.3. Bij ministeriële besluiten van 25 april 1995, 10 mei 1995 en 19 mei 1995 worden Martine ROMBOUT, sectiechef, Eric DE VLAMINCK, sectiechef-rekenplichtige en Christiane VAN DER STICHELEN, eerste correspondent

benoemd tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur, laatstgenoemde met terugwerkende kracht tot 29 september 1992.

1.4. Bij bericht nr. 64 van 13 juni 1995 worden deze benoemingen ter kennis gebracht van het personeel van de R.L.W. met aanduiding van de respectieve affectatie van de beneficianten.

Over de ontvankelijkheid van het beroep.

2.1 Overwegende dat verzoeker de graad van sectiechef-rekenplichtige (rang 24) heeft; dat de drie bestreden benoemingen een betrekking van rang 11 betreffen en dat zij alle bij wege van bevordering door overgang naar een hoger niveau begeven zijn;

Overwegende dat, hoewel artikel 78, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van het statuut van de ambtenaren van de Regie der Luchtwegen bepaalt dat dergelijke bevordering gebeurt op grond van een vergelijkend examen, de omstandigheid dat verzoeker niet aan die statutaire benoemingsvoorwaarde voldoet hem niet als ontvankelijkheidsexceptie kan worden tegengeworpen nu enerzijds verzoeker, zonder dat de gegevens van het administratief dossier of de tussenkomende partij dit tegenspreken, opmerkt dat er geen vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau is georganiseerd en anderzijds blijkt dat verzoeker voldeed aan de voorwaarden om aan dat bevorderingsexamen deel te nemen;

2.2 Overwegende dat de verwerende partij bij brief van 30 september 1996 aan de Raad van State een afschrift heeft laten geworden van het ministerieel besluit van 20 juni 1996 waarbij verzoeker zelf wordt benoemd tot bestuurssecretaris-adjunct-directeur; dat de tussenkomende partij daaruit besluit dat verzoeker het

rechtens vereiste actueel belang mist om de vernietiging van zijn benoeming te bekomen;

Overwegende dat de stelling van de tussenkomen- de partij niet kan bijgeval- len worden alleen al omdat, zoals uit de debatten ter terechtzitting is gebleken, tegen de benoeming van verzoeker verschillende annulatieberoepen zijn ingediend, zodat het teloor- gaan van verzoekers belang op het ogenblik van het sluiten van de debatten in de onderhavige zaak onzeker is;

Over de samenvoeging.

3.1 Overwegende dat de verwerende partij in een brief van 24 oktober 1996 de samenvoeging vraagt van het onderhavige beroep met de beroepen G/A 65.152/IV-15.310, G/A 15.154/IV-15.312 en G/A 65.155/IV-15.313 waarin eveneens de vernietiging wordt gevorderd van de door verzoeker bestreden beslissingen;

3.2 Overwegende dat op die vraag niet wordt ingegaan; dat de samenvoeging immers tot gevolg zou hebben dat de afhandeling van het onderhavige beroep vertraagd wordt, terwijl nochtans het bevoegde lid van het Auditoraat verslag heeft opgemaakt overeenkomstig artikel 94 van het procedurereglement, waardoor een bijzondere procedure in werking gesteld wordt die de Raad van State verplicht op korte termijn de zaak in behandeling te nemen; dat daarenboven, nu de annulatie- beroepen waarmee de samenvoeging wordt gevraagd gericht zijn tegen dezelfde benoemingen als de hier bestredene, er geen gevaar bestaat dat de uitspraak in de onderhavige zaak in tegenspraak komt met de te wijzen arresten over de andere annulatieberoepen; dat immers de enige einduitspraak die de Raad van State in deze overeenkomstig artikel 94 van het procedurereglement gevoerde procedure vermag te doen erin bestaat de kennelijke gegrondheid van het beroep vast te stellen,

in welk geval de bestreden benoemingen reeds zullen vernietigd zijn op het ogenblik dat uitspraak wordt gedaan over de andere ertegen gerichte annulatieberoepen;

Over de gegrondheid.

4.1 Overwegende dat verzoeker als eerste middel de schending aanvoert van artikel 43, §§ 3 en 5 van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken doordat de verwerende partij de bestreden benoemingen heeft gedaan zonder dat daarvoor objectieve regels voorhanden zijn die toelaten te bepalen op welk taalkader de begeven betrekkingen moeten worden aangerekend; dat hij verduidelijkt dat de bestreden benoemingen behoren tot rang 11, de derde trap van de hiërarchie, dat de Raad van State met het arrest nr. 40.175 van 27 augustus 1992 inzake V.V.O. de taalkaders van de Regie der Luchtwegen, in zoverre zij betrekking hadden op de andere trappen van de hiërarchie dan de eerste en de tweede trap, heeft vernietigd, zodat de bestreden benoemingen "moeten geacht worden te zijn verricht bij afwezigheid van taalkaders en deswege nietig zijn";

4.2 Overwegende dat de verwerende partij noch de tussenkomende partij terzake enig verweer hebben aangevoerd; dat zij ook het door het bevoegde lid van het Auditoraat in het verslag ingenomen standpunt niet hebben betwist, dat de bestreden benoemingen tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur (rang 11) bij het hoofdbestuur van de Regie der Luchtwegen gebeurd zijn door opstoting naar de derde trap van de hiërarchie, zoals bepaald door het koninklijk besluit van 21 oktober 1981 tot vaststelling met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken van de graden van de ambtenaren van de Regie der Luchtwegen die eenzelfde

trap van de hiërarchie vormen; dat in zijn arrest nr. 40.175 van 27 augustus 1992 inzake de v.z.w. VERBOND VAN HET VLAAMS OVERHEIDSPERSONEEL de Raad van State de vernietiging heeft uitgesproken van het koninklijk besluit van 6 januari 1989 tot vaststelling van de taalkaders van de Regie der Luchtwegen in de mate dat zij nog niet eerder waren vernietigd; dat de verwerende partij niet aantoot en dat ook uit het dossier niet blijkt dat sindsdien nieuwe taalkaders zijn vastgesteld waarop de bestreden benoemingen aangerekend kunnen worden;

4.3 Overwegende dat uit wat voorafgaat volgt dat de bestreden benoemingen geacht moeten worden tot stand te zijn gekomen tijdens een periode van ontstentenis van taalkaders voor de betrekkingen waarin de bestreden benoemingen zijn gebeurd; dat zij derhalve tot stand gekomen zijn met schending van de krachtens artikel 43, §§ 3 en 5 van de gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken op de verwerende partij rustende verplichting; dat het middel kennelijk gegrond is;

5. Overwegende dat het in het verslag van het bevoegde lid van het Auditoraat eveneens kennelijk gegrond bevonden middel, gesteund op de schending van artikel 78, § 1 van het koninklijk besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van het statuut van de ambtenaren van de Regie der Luchtwegen doordat de bestreden benoemingen gebeurd zijn zonder dat een vergelijkend examen voor de overgang naar het hogere niveau is georganiseerd, niet tot een ruimere vernietiging kan leiden; dat het derhalve niet moet onderzocht worden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt :

- 1) het ministerieel besluit van 19 mei 1995 waarbij Christiane VAN DER STICHELEN, eerste correspondent, benoemd wordt tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij het Departement Luchtvaartveiligheid - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwezen;
- 2) het ministerieel besluit van 10 mei 1995 waarbij Erik DE VLAMINCK, sectiechef-rekenplichtige, benoemd wordt tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij het Departement Algemene Diensten - Directie Financiën en Handelszaken - Dienst Financiën - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwezen;
- 3) het ministerieel besluit van 25 april 1995 waarbij Martine ROMBOUT, sectiechef, benoemd wordt tot de graad van bestuurssecretaris-adjunct-directeur bij het Departement Algemene Diensten - Directie personeel - Hoofdbestuur van de Regie der Luchtwezen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

De kosten van de tussenkomst, bepaald op drieduizend frank, komen ten laste van de tussenkomende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op negenentwintig januari 1900 zevenennegentig, door de IVE kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. BORRET,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. BORRET.