

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 60.748 van 4 juli 1996
in de zaak A. 64.285/IV-15.190.**

In zake : Roland DE WITTE,
die woonplaats kiest bij
Advocaten H. GEYSKENS, A. VANDEURZEN,
A. VAN der GRAESEN, C. COOMANS, M. BOES en
W. MERTENS,
kantoor houdende te BERINGEN,
Scheigoorstraat 5

tegen :

de Regie der Luchtwegen, vertegenwoordigd
door de Minister van Vervoer.

tussenkommende partij :

Dirk GEUKENS,
wonende te BOOISCHOT,
Ierse Heide 8.

D E R A A D V A N S T A T E , I V e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Roland DE WITTE op 28 juni 1995 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het ministerieel besluit van 5 mei 1995 waarbij Dirk GEUKENS benoemd wordt tot de graad van directeur OPS bij de Regie der Luchtwegen;

Gelet op het arrest nr. 56.733 van 6 december 1995 waarbij de schorsing wordt bevolen van de tenuitvoerlegging van bovengenoemd besluit;

Gezien het verzoekschrift tot tussenkomst van 13 februari 1996;

Gelet op de beschikking van 26 februari 1996 die de tussenkomst van Dirk GEUKENS toelaat;

Gezien de toelichtende memorie;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste Auditeur F. GEENS;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 9 mei 1996 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 11 juni 1996;

Gehoord het verslag van Staatsraad M.-R. BRACKE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat M. BOES, die verschijnt voor verzoeker, en van Advocaat L. de BRUYN, die verschijnt voor de tussenkomende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Eerste Auditeur F. GEENS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Verzoeker, die sedert februari 1959 in dienst is getreden bij de Regie der Luchtwegen (R.L.W.), wordt met ingang van 1 september 1987 benoemd tot eerstaanwezend adjunct-luchthavencommandant; achteraf blijkt zijn graadinneming te zijn gewijzigd op 1 juni 1986.

Hij wordt bij ministerieel besluit van 6 mei 1988 bevorderd tot luchthavencommandant op de luchthaven te Oostende.

1.2. Ingevolge een langdurige ziekte van de titularis van de betrekking van luchthavencommandant op de luchthaven Brussel-Nationaal, wordt verzoeker bij een voorlopig overplaatsingsbevel van 1 juni 1988 en, nadien bij een definitief overplaatsingsbevel van 1 september 1988, genomen namens de Administrateur-generaal, aangewezen voor de functie te Brussel-Nationaal.

1.3. Bij bericht nr. 5, van 23 januari 1995 wordt het vacant zijn van onder meer een betrekking van directeur OPS ter kennis gebracht van de personeelsleden van de R.L.W.

1.4. Zowel verzoeker als de tussenkomende partij dienen hun kandidatuur in, samen met twee andere kandidaten.

1.5. Tijdens zijn vergaderingen van 27 februari en 1 maart 1995 onderzoekt de directieraad de ingediende kandidaturen, maar beslist, na te hebben vastgesteld dat de benoemingsvereiste van 9 jaar niveauanciënniteit nog steeds gold, dat geen enkele kandidaat aan die vereiste voldoet, maar dat aangezien verzoeker deze nochtans zou vervullen op 1 juni 1995, hij in principe als "goed en geschikt" gerangschikte kandidaat in aanmerking zou komen voor benoeming; besloten wordt met algemeenheid van stemmen de kandidatuur van verzoeker aan de hogere overheid voor te dragen en dit vanaf 1 juni 1995. Om reden van de toestand van de effectieven van de Nederlandstalige ambtenaren binnen de tweede trap van de taalhiërarchie op de luchthaven Brussel-Nationaal, besluit de directieraad slechts een principe-voorstel te kunnen doen.

1.6. Bij bericht nr. 21, van 2 maart 1995 wordt aan het personeel ter kennis gebracht dat de directieraad geen benoemingsvoorstel heeft geformuleerd.

1.7. Tijdens zijn vergadering van 17 maart 1995 onderzoekt de directieraad de ingediende klachten, waaronder deze van verzoeker, maar besluit zijn oorspronkelijk advies te handhaven wegens gebrek aan nieuwe elementen.

Bij bericht nr. 28, van 27 maart 1995 wordt dat definitief advies ter kennis gebracht aan het personeel van de R.L.W.

In een nota van 20 april 1995 wordt het advies van de directieraad aan de toenmalige Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven medegedeeld.

1.8. Bij ministerieel besluit van 5 mei 1995 wordt de tussenkomende partij benoemd tot de graad van directeur OPS.

1.9. Bij arrest nr. 56.733 van 6 december 1995 schorst de Raad van State de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing.

2. Over de ontvankelijkheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat de tussenkomende partij opwerpt dat verzoeker niet doet blijken van het rechtens vereiste belang, aangezien hij op het ogenblik van de bestreden benoeming niet voldeed aan de statutaire benoemingsvoorwaarde, vermits ook hij niet de nodige negen jaar niveauanciënniteit had verworven;

2.2. Overwegende, dat verzoeker in zijn eerse middel aanvoert dat Dirk GEUKENS op het ogenblik van de bestreden beslissing niet voldeed aan de statutaire benoemingsvereisten inzake anciënniteit; dat zo dat middel gegrond wordt bevonden, de tussenkomende partij niet ontvankelijk als exceptie kan aanvoeren dat verzoeker niet de statutaire vereiste niveauanciënniteit had verworven; dat aldus verzoekers belang verbonden is met de al dan niet gegrondheid van het eerste middel;

3. Over de gegrondheid van het beroep.

3.1. Overwegende dat verzoeker als eerste middel de schending aanvoert van artikel 10 van het koninklijk besluit van 11 september 1991 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige ambtenaren van de Regie der Luchtwezen zoals gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 maart 1995 tot wijziging van sommige statutaire en reglementaire bepalingen van toepassing op het personeel van de Regie der Luchtwezen, doordat Dirk GEUKENS benoemd werd tot directeur OPS, alhoewel hij slechts een anciënniteit had van nog geen drie jaar in de graad van eerstaanwezend adjunct-luchthavencommandant, terwijl de statutaire bepalingen, een niveauanciënniteit van negen jaar vereisen;

3.2.1. Overwegende dat ten tijde van de bestreden beslissing de voorwaarden voor de bevordering tot de graad van directeur OPS bij de Regie der Luchtwezen werden vastgesteld bij artikel 10 van het koninklijk besluit van 11 september 1991 tot vaststelling van sommige reglementaire bepalingen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 1980 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige ambtenaren van de Regie der Luchtwezen; dat evengenoemd artikel luidt : "De bevordering tot de graad van directeur OPS is voorbehouden aan de luchthavencommandanten en de eerstaanwezend adjunct-luchthavencommandanten die minstens 9 jaar anciënniteit tellen in het niveau 1";

3.2.2. Overwegende dat uit de stukken van het administratief dossier blijkt dat de tussenkomende partij op 1 oktober 1992 tot eerstaanwezend adjunct-luchthavencommandant werd benoemd; dat hij aldus op 5 mei 1995, datum van zijn benoeming tot de graad van directeur OPS, de vereiste negen jaar niveauanciënniteit verre van had bereikt; dat in het bestreden besluit geen

verantwoording -laat staan een rechtsgeldige- is te vinden waarom, in weerwil van het geciteerd artikel 10 de verwerende partij zich ertoe gerechtigd achtte de tussenkomende partij toch te benoemen tot directeur OPS; dat ook ter gelegenheid van de onderhavige procedure, de verwerende partij door geen memorie van antwoord in te dienen, nagelaten heeft de bestreden beslissing in rechte te verantwoorden; dat evenmin de tussenkomende partij daartoe is gekomen; dat dienvolgens, het middel gegrond wordt bevonden; dat meteen de exceptie door de tussenkomende partij opgeworpen, moet worden verworpen;

3.3. Overwegende dat de overige middelen niet tot een ruimere vernietiging kunnen leiden; dat zij derhalve niet worden onderzocht,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het ministerieel besluit van 5 mei 1995 waarbij Dirk GEUKENS wordt benoemd tot de graad van directeur OPS bij de Regie der Luchtwegen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

De kosten van de tussenkomst, bepaald op drieduizend frank, komen ten laste van de tussenkomende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op vier juli 1900 zesennegentig, door de IVe kamer, die was samengesteld uit :

de H. J. BORRET, kamervoorzitter,

Mevr. M.-R. BRACKE, staatsraad,
de H. A. VANDENDRIESSCHE, staatsraad,
Mevr. V. WAUTERS, toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. BORRET.