RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 60.488 van 26 juni 1996
in de zaak A. 68.261/IV-15.698.

In zake : Johan RENDERS,
die woonplaats kiest bij
Advocaat W. VAN BETSBRUGGE,
kantoor houdende te TIENEN,
IVe Lansierslaan 52

tegen :

de gemeente BOUTERSEM,
die woonplaats kiest bij
Advocaat B. BEELEN,
kantoor houdende te LEUVEN,
Justus Lipsiusstraat 20 A.

D E R A A D V A N S T A T E, IVe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Johan RENDERS op 27 maart 1996 heeft ingediend om de schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen van "een beslissing van de gemeenteraad van en te Boutersem genomen op zitting van 25.01.96 en aan verzoeker ter kennis gebracht op 01.02.96 op de korpsvergadering, waarbij werd besloten tot overgang van landelijke politie naar stedelijke politie en waarbij verzoeker werd herbenoemd tot politieagent-brigadier";

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur F. DE BUEL;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 3 mei 1996 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 28 mei 1996;

Gehoord het verslag van Staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat W. VAN BETSBRUGGE, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van Advocaat D. SOCQUET, die loco Advocaat B. BEELEN verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur F. DE BUEL;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt:

1.1 Verzoeker is sinds 25 juni 1992 veldwachter te Boutersem in een politiekorps met landelijk karakter.

Op 21 december 1995 besluit de gemeenteraad van Boutersem "akkoord te gaan met het principe dat het karakter van het politiekorps van de gemeente Boutersem in de loop van 1996 wordt van het stedelijk type" en "het college van burgemeester en schepenen op te dragen om het dossier voor deze omschakeling zo snel mogelijk aan de gemeenteraad voor te leggen". Die beslissing verwijst naar artikel 171 van de nieuwe gemeentewet, naar het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot regeling van de gevolgen van de beslissing om aan een landelijk politiekorps een stedelijk karakter te verlenen; zij

overweegt o.m. dat er bij de landelijke politie te weinig bevorderingsmogelijkheden zijn, dat de Minister van Binnenlandse Zaken de gemeente aanspoort om aan een landelijk politiekorps een stedelijk karakter te geven en dat het gemeentelijk politiekorps moet afgestemd worden op de politiekorpsen van de omliggende gemeenten waarmee op 1 maart 1996 de interpolitiezone wordt opgezet;

1.2 Op 25 januari 1996 neemt de gemeenteraad van Boutersem vier beslissingen:
- het karakter van het politiekorps wordt met ingang van 1 februari 1996 "van het stedelijke type";
- het personeelskader van het landelijk politiekorps wordt met ingang van 1 februari 1996 opgeheven en het personeelskader van het politiekorps wordt met ingang van dezelfde datum als volgt vastgesteld: "organiek kader: 1 commissaris van politie (en) 3 politieagenten brigadiers";
- er wordt een nieuw personeelskader aangenomen, met volgende betrekkingen : 1 commissaris van politie, 1 hoofdinspecteur eerste klasse en 4 politieagenten. Bij overgangsmaatregel wordt bepaald dat de "thans in dienst zijnde Hoofdveldwachter (... die) en op 16.07.1995 in dienst getreden (is) als hoofdveldwachter-Korpschef" wordt voorgedragen voor de eerste benoeming tot de graad van commissaris van politie, of dat hij, zo hij niet in die graad wordt benoemd, wordt benoemd tot hoofdinspecteur eerste klasse. Er wordt ook bepaald dat de "thans in dienst zijnde veldwachters met meer dan twee jaar en minder dan 12 jaar anciënniteit worden benoemd tot politieagent-brigadier", en dat zij "in hun nieuwe toestand de rechten inzake anciënniteit en wedde behouden".
- de in dienst zijnde politieambtenaren worden individueel in het nieuwe personeelskader ingeschakeld. De hoofdveldwachter-korpschef MORREN zal als kandidaat voor de functie van politiecommissaris worden voorgedragen;

de "toelating tot veldwachter van (o.m. verzoeker) wordt gewijzigd in politieagent-brigadier met ingang van 01.02.92".

2. Overwegende dat het voorwerp van het verzoek tot schorsing beperkt is tot de eerstgenoemde beslissing van de gemeenteraad en tot de vierde genoemde beslissing, in de mate dat zij de herbenoeming van verzoeker tot politieagent-brigadier betreft;

3. Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de bestreden akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

4.1 Overwegende dat verzoeker het moeilijk te herstellen ernstig nadeel dat hij meent te ondergaan door de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing als volgt omschrijft:

> "Aangezien verzoeker om schorsing verzoekt daar de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing het vernietigingsberoep ten gronde zonder voorwerp zal maken;
> Dat tevens bij gebreke aan schorsing er reeds een onomkeerbaar effect zou zijn gecreëerd;
> Dat thans trouwens op deze beslissing wordt verder gebrouwd en er een volgende stap is gepland om over te gaan tot benoeming van de commissaris van politie in plaats van de hoofdveldwachter; dat eens deze beslissing werd doorgevoerd er reeds een moeilijk te herstellen nadeel zou zijn gecreëerd;
> Dat het ganse landelijk korps reeds zou zijn omgevormd tot een stedelijk korps;
> Dat een rechtzetting onmogelijk zou worden door een opeenvolging van beslissingen";

dat die uiteenzetting duidelijker wordt wanneer zij in verband wordt gebracht met de door verzoeker op

15 februari 1996 aan de gemeenteraad gerichte vraag om de beslissing tot omschakeling op te schorten totdat hij, naar zijn verwachting in juni 1996, de officieren-opleiding aan de politieschool te Brussel zal beëindigd hebben, omdat dit de omschakeling in een hogere graad in het nieuwe politiekader zou mogelijk maken;

4.2 Overwegende dat de verwerende partij in haar nota met opmerkingen terecht stelt dat verzoeker niet aantoont dat er een ernstig nadeel aanwezig is omdat als gevolg van de bestreden beslissingen zijn promotiekansen zijn vergroot, omdat er geen geldelijk nadeel geleden wordt en omdat aan de anciënniteitsregeling niet wordt geraakt;

Overwegende dat, bekeken vanuit verzoekers opstelling dat de gemeenteraad te snel tot de omschakeling heeft beslist, het nadeel volledig zal goedgemaakt worden door de vernietiging van de omschakelingsbeslissing, waardoor het stedelijk karakter van de politie van Boutersem zal worden tenietgedaan en ten gevolge waarvan een nieuwe beslissing zal moeten genomen worden over de omschakeling en over de concrete toepassingsmaatregelen ervan; dat verzoeker op dat ogenblik de aanspraken zal kunnen doen gelden waarover hij dan beschikt;

5. Overwegende dat niet voldaan is aan één van de voorwaarden waaronder de Raad van State de schorsing van de tenuitvoerlegging kan bevelen; dat die vaststelling volstaat om de vordering te verwerpen,

B E S L U I T :

<u>Enig artikel</u>.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zesentwintig juni 1900 zesennegentig, door de IVe kamer, die was samengesteld uit :

de H.	J. BORRET,	kamervoorzitter,
Mevr.	M.-R. BRACKE,	staatsraad,
de H.	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	toegevoegd griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

V. WAUTERS. **J. BORRET.**