

**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

**nr. 59.062 van 15 april 1996  
in de zaak A. 66.431/X-5935.**

In zake : Willy DE BONDT,  
wonende te HAMME,  
Biezestraat 17

tegen :

1. het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering,
2. de Vlaamse Milieumaatschappij,  
die woonplaats kiest bij  
Advocaat P. LUYPAERS,  
kantoor houdende te HEVERLEE-LEUVEN,  
Ijzerenmolenstraat 56.

-----  
**D E R A A D V A N S T A T E, X e K A M E R,**

Gezien het verzoekschrift dat Willy DE BONDT op 17 november 1995 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van :

- 1) het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Milieumaatschappij en de regeling van de rechtspositie van het personeel "voor zover het voor verzoeker de graad van speciaal assistent en de salarisschaal D 242 vastlegt";
- 2) het besluit van de administrateur-generaal van de Vlaamse Milieumaatschappij van 2 oktober 1995 houdende benoeming van ambtswege bij wijze van graadverandering van de ambtenaren van rang A1 en de niveaus B, C, D en E van de Vlaamse Milieumaatschappij "voor zover het aan verzoeker de graad van speciaal assistent toekent";

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste Auditeur W. VAN NOTEN;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 31 januari 1996 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 18 maart 1996;

Gehoord het verslag van Staatsraad A. BEIRLAEN;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, van Advocaat P. DEVERS, die verschijnt voor de eerste verwerende partij, en van Advocaat P. LUYPAERS die, loco Advocaten J. PUTZEYS, St. GEHLEN en X. LEURQUIN verschijnt voor de tweede verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Eerste Auditeur W. VAN NOTEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

#### 1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Verzoeker treedt op 1 maart 1967 als werkopzichter in dienst bij de gemeente Hamme, alwaar hij achtereenvolgens bevorderd wordt tot adjunct-controleur van werken en controleur van werken. Hij wordt tewerkgesteld in het plaatselijk waterzuiveringsstation.

1.2. Voormeld waterzuiveringsstation wordt, samen met het personeel aangeworven voor de exploitatie ervan, krachtens artikel 32quinquies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, ingevoegd bij decreet van 5 april 1984, overgenomen door de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij.

1.3. De overname van de personeelsleden wordt geregeld door het besluit van de Vlaamse Executieve van 3 juli 1985 tot vaststelling van de nadere regelen bij overname van personeel door de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij en de Waterzuiveringsmaatschappij van het Kustbekken.

1.4. Nadat dit besluit bij arrest nr. 42.161 van 8 maart 1993 door de Raad van State vernietigd was, worden de bepalingen ervan, met terugwerkende kracht tot 1 juli 1985, opnieuw vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 15 december 1993.

De artikelen 2 en 4 van dit besluit luiden als volgt :

"Art. 2, § 1. De personeelsleden die vast benoemd zijn bij de afstanddoende partijen, worden in dezelfde hoedanigheid en met behoud van hun graad, door de bevoegde waterzuiveringsmaatschappij overgenomen. Zij behouden het geldelijk statuut dat zij op de datum van de overname bij de afstanddoende partij genoten.

Het administratief statuut van het personeel van de Waterzuiveringsmaatschappij wordt op hen van toepassing, met uitzondering van de bepalingen betreffende de graad- en niveauanciënniteit en de loopbaan.

De bepalingen van deze paragraaf gelden eveneens voor de personeelsleden van de intercommunale verenigingen, die door de beheersorganen van deze verenigingen in statutair verband werden benoemd.

§ 2. De in § 1 bedoelde personeelsleden worden bij hun overname aangewezen voor een betrekking van het ontvangstkader van de bevoegde Waterzuiveringsmaatschappij.

Bij de overname van elk personeelslid bepaalt de benoemende overheid tevens welke betrekking in de personeelsformatie van de Waterzuiveringsmaatschappij wordt geblokkeerd.

Met betrekking wordt bedoeld, elke betrekking overeenstemmend met een graad die in de rangen 10, 22, 20, 30, 42 of 40 is ingedeeld, in uitvoering van artikel 36 van het koninklijk besluit van 8 januari 1973, tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Art. 4, § 1. De personeelsleden die in vast verband in het ontvangstkader worden overgenomen, worden, wanneer zij erom verzoeken, de eerste dag van de maand die volgt op hun verzoek benoemd tot de graad overeenstemmend met de betrekking welke zij krachtens artikel 2, § 2, blokkeren. Het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de Waterzuiveringsmaatschappij wordt dan integraal op hen van toepassing.

Deze benoeming kan evenwel slechts ten vroegste uitwerking hebben op de eerste dag van de vierde maand volgend op de inwerkingtreding van dit besluit.

De wedde van elk door de Waterzuiveringsmaatschappij overgenomen personeelslid, dat in toepassing van deze paragraaf wordt benoemd, wordt vastgesteld in de schaal verbonden aan zijn nieuwe graad.

Is de wedde in de nieuwe graad of in eventueel later verworven bevorderingsgraden evenwel lager dan de wedde verhoogd met de toeslagen, welke hij voor zijn benoeming in de nieuwe graad genoot, dan behoudt hij het voordeel van zijn oorspronkelijke wedde verhoogd met de toeslagen tot wanneer hij een wedde bekomt die ten minste daaraan gelijk is.

§ 2. De benoeming geeft de betrekking op waarvan het personeelslid titularis was in het artikel 2, § 2, bedoelde ontvangstkader".

1.5. Bij besluit van de raad van bestuur van 21 december 1985 wordt verzoeker benoemd bij de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij. Artikel 1 van dit besluit luidt als volgt : "De heer Willy DE BONDT (...) wordt met ingang van 1 oktober 1985 benoemd in het ontvangstkader van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij in de hoedanigheid van controleur van werken met standplaats te Hamme. Betrokkene blokkeert in de bij K.B. van 12 juni 1985 vastgestelde personeelsformatie de graad van meesterknecht 3de klasse".

1.6. Op 1 september 1991 wordt verzoeker bevorderd tot eerstaanwezend controleur van werken.

1.7. Bij decreet van 13 juli 1988 tot oprichting van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering wordt de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij afgeschaft en worden de betrokken personeelsleden met behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit door de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering overgenomen.

1.8. Bij decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid wordt de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering afgeschaft en worden de personeelsleden die niet naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden overgedragen, overgenomen door de Vlaamse Milieumaatschappij met het behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, en alle reglementaire toegekende toelagen, vergoedingen en rechten, verworven in de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering.

1.9. Door het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Milieumaatschappij en de regeling van de rechtspositie van het personeel worden de personeelsleden van de Vlaamse Milieumaatschappij ingeschakeld in een nieuwe loopbaanstructuur.

Volgens de overgangsbepalingen van artikel VIII 96 en de bijlage 9 bij dit besluit wordt, onder meer, de graad van eerstaanwezend controleur van werken, met weddeschaal 623 053-1.011.075, afgeschaft en worden de ambtenaren met die graad ambtshalve benoemd tot de nieuwe graad "speciaal assistent" (rang D1), waaraan, bij wijze van overgangsregeling, de salarisschaal D 242 verbonden is.

Volgens dezelfde overgangsregeling worden de ambtenaren met de graad van eerstaanwezend controleur van werken met weddeschaal 24/3 ambtshalve benoemd tot de nieuwe graad "hoofdtechnicus" (rang C2), waaraan de salarisschaal C 221 verbonden is.

Artikel VIII 96, derde lid, bepaalt dat "de ambtshalve graadveranderingen worden geïndividualiseerd bij besluit".

1.10. Bij besluit van de administrateur-generaal van 2 oktober 1995 wordt overgegaan tot de benoeming van ambtswege bij wijze van graadverandering van de ambtenaren van rang A1 en de niveaus B, C, D en E van de Vlaamse Milieumaatschappij.

Verzoeker wordt aldus benoemd tot speciaal assistent.

## 2. Over de ontvankelijkheid van de vordering tot schorsing.

2.1. Overwegende dat de eerste verwerende partij de ontvankelijkheid van de vordering tot schorsing althans gedeeltelijk betwist; dat er over de door haar opgeworpen exceptie slechts uitspraak moet worden gedaan, indien zou blijken dat aan de beide, cumulatieve voorwaarden, vereist door artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten is voldaan, hetgeen ten dezen niet het geval is;

## 3. Over de gegrondheid van de vordering tot schorsing.

Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

3.1. Overwegende, wat de eerste door artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten vereiste voorwaarde

betreft, dat verzoeker als enig middel de schending van het gelijkheidsbeginsel vervat in artikel 10 van de Grondwet, aanvoert; dat hij ter zake stelt dat hij zijn graad van eerstaanwezend controleur van werken verliest door verandering van graad naar niveau D (voorheen rang 3), terwijl zijn collega's met de graad van eerstaanwezend controleur van werken de graad krijgen van hoofdtechnicus, behorend tot niveau C;

3.2.1. Overwegende dat de eerste verwerende partij hierop antwoordt dat verzoeker als eerstaanwezend controleur van werken die een betrekking van meester-knecht derde klasse blokkeert, bekleed was met een graad van rang 30, terwijl de collega's ten opzichte van wie hij ongunstig zou behandeld zijn titularis waren van de graad van eerstaanwezend controleur van werken, rang 24, dat door het stelsel van de ambtshalve graadveranderingen, zoals vastgelegd door het bestreden besluit van 12 juni 1995, dit onderscheid alleen maar "bestendig" wordt;

3.2.2. Overwegende dat de tweede verwerende partij antwoordt dat het middel niet ontvankelijk is, omdat verzoeker onvoldoende concrete gegevens aanvoert om het middel te staven;

3.3.1. Overwegende dat verzoekers middel een voldoende duidelijke omschrijving bevat van de overtreden rechtsregel en van de wijze waarop die regel door de bestreden bestuurshandeling werd geschonden; dat de door de tweede verwerende partij opgeworpen exceptie derhalve niet opgaat;

3.3.2. Overwegende dat het door artikel 10 van de Grondwet gegarandeerd gelijkheidsbeginsel vereist dat degene die zich in dezelfde toestand bevinden op dezelfde wijze worden behandeld; dat het gelijkheidsbeginsel niet uitsluit dat een onderscheid wordt gemaakt op voorwaarde dat voor dit onderscheid een objectieve, redelijke en pertinente verantwoording bestaat die aan het evenredigheidsbeginsel beantwoordt; dat ongelijke toestanden in beginsel op ongelijke wijze moeten worden behandeld; dat het gelijkheidsbeginsel er zich tegen verzet dat categorieën van personen die zich ten aanzien van de aangevochten maatregel in wezenlijk verschillende situaties bevinden, op identieke wijze worden behandeld, zonder dat daarvoor een redelijke verantwoording bestaat;

3.3.3. Overwegende dat bij artikel 2, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de nadere regelen bij overname van personeel door de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij en de Waterzuiveringsmaatschappij van het Kustbekken bepaald wordt dat de overgenomen personeelsleden aangewezen worden voor een betrekking van het "ontvangstka-der" van de bevoegde Waterzuiveringsmaatschappij en dat de benoemende overheid bij de overname van elk personeelslid bepaalt welke betrekking van rang 10, 22, 20, 30, 42 of 40 in de personeelsformatie van de Waterzuiveringsmaatschappij wordt geblokkeerd; dat bij besluit van 21 december 1985 van de raad van bestuur van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij verzoeker aldus

benoemd werd tot controleur van werken in het ontvangstkader en eveneens bepaald werd dat hij in de personeelsformatie van de Waterzuiveringsmaatschappij een betrekking van meesterknecht 3de klasse (rang 30) blokkeert; dat verzoeker zich aldus, ingevolge een door hem niet bestreden besluit, in een situatie bevond die wezenlijk verschillend was van die van de personeelsleden die overeenkomstig het administratief statuut tot eerstaanzwend controleur van werken (rang 24) werden benoemd; dat hij bovendien een andere weddeschaal had; dat, in het licht van dit onderscheid, het niet in strijd is met het gelijkheidsbeginsel dat aan verzoeker bij de inschakeling in de nieuwe loopbaanstructuur niet dezelfde graadverandering en weddeschaal wordt toegekend; dat verzoekers enig middel niet ernstig is;

3.4. Overwegende, aangezien niet voldaan is aan de eerste, cumulatieve voorwaarde vereist door artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten, de vordering tot schorsing dient te worden verworpen,

#### **B E S L U I T :**

##### **Enig artikel.**

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare  
terechtzing, op vijftien april 1900 zesennegentig,  
door de Xe kamer, die was samengesteld uit :

|        |              |                                             |
|--------|--------------|---------------------------------------------|
| de HH. | G. BAETEMAN, | eerste voorzitter van de Raad<br>van State, |
|        | D. VERBIEST, | staatsraad,                                 |
|        | A. BEIRLAEN, | staatsraad,                                 |
| Mevr.  | V. WAUTERS,  | toegevoegd griffier.                        |

**De griffier,**

**De voorzitter,**

**V. WAUTERS.**

**G. BAETEMAN.**