

Nederlandse tekst (artikel 63 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 57.968 van 31 januari 1996

A. 62.620/III-20.456

In zake : **TOUSSAINT** Katheline,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Dominique WAGNER en
Mr. Anne VILLERS, advocaten,
quai de Rome 2
4000 Luik,

tegen :

de Belgische Staat,
vertegenwoordigd door de Minister
van Volksgezondheid.

DE RAAD VAN STATE, IIIe KAMER,

Gezien het op 6 maart 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Katheline TOUSSAINT "de nietigverklaring" vordert "van de beslissing van de gemachtigde van de geneesheer-directeur-generaal bevoegd voor de Administratieve Gezondheidsdienst, die ter kennis van verzoekster is gebracht bij brief van 17 oktober 1994, waarbij besloten wordt dat verzoekster tot 10 februari 1994 lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van leden van het Rijkspersoneel, en van de daaruit volgende impliciete beslissing om per 11 februari 1994 de beslissing van de hoofdgeneesheer van de administratieve gezondheidsdienst dd. 15 december 1992 in te trekken,

waarin gesteld werd dat verzoekster lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het voormelde koninklijk besluit van 18 januari 1974";

Gelet op arrest nr. 53.389 van 19 mei 1995, waarbij de tenuitvoerlegging van de voornoemde beslissing wordt geschorst en de termijnen van rechtspleging worden ingekort;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 22 september 1995, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van verzoekster;

Gelet op de beschikking van 14 december 1995, waarvan kennis is gegeven aan de partijen en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 19 januari 1996;

Gehoord het verslag van mevrouw THOMAS, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. WAGNER, advocaat, die voor verzoekster verschijnt, en van Mr. FOXHAL, loco Mr. COOLS, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het geding :

1. Katheline TOUSSAINT is vast benoemd als lerares aan het "Institut technique" te Aat, een gesubsidieerde vrije onderwijsinstelling.

2. Sedert 2 september 1991 was zij met ziekteverlof en op 6 mei 1992 had zij het totale verlof opgenomen waarop zij aanspraak kon maken, zodat zij vanaf 7 mei 1992 van rechtswege in disponibiliteit werd gesteld wegens ziekte, overeenkomstig de artikelen 9 en volgende van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van leden van het Rijkspersoneel, zoals blijkt uit een bescheid van 10 juli 1992 van de Franse Gemeenschap.

Krachtens artikel 10 van dat koninklijk besluit ontvangt zij in die stand een wachtgeld ten bedrage van 50% van de activiteitswedde.

Met ingang van 7 april 1992 heeft zij gevraagd om in aanmerking te komen voor de toepassing van artikel 11 van dat koninklijk besluit, dat haar recht zou geven op een wachtgeld gelijk aan het bedrag van haar activiteitswedde als de aandoening waaraan zij lijdt door de Administratieve Gezondheidsdienst erkend

zou worden als een ernstige en langdurige ziekte of gebrekkigheid.

3. Op 15 december 1992 heeft de Administratieve Gezondheidsdienst ter kennis van verzoekster gebracht dat de hoofdgeneesheer het volgende besloten had :

- zij voldoet momenteel op medisch gebied niet meer aan de voorwaarden om op grond van gezondheidsredenen vervroegd te worden gepensioneerd;
- zij is thans ongeschikt om haar functie uit te oefenen en moet door de Commissie voor de Pensioenen over 12 maanden wederom worden onderzocht, behalve als zij het werk vóór ommekomst van die termijn hervat;
- zij lijdt aan een aandoening waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van personeelsleden van het Rijksonderwijs.

4. Nadat verzoekster op 10 februari 1994 voor de Commissie voor de Pensioenen was verschenen, besluit de hoofdgeneesheer van de Administratieve Gezondheidsdienst op 18 april 1994 wat volgt :

- zij voldoet op medisch gebied, vanwege haar blijvende lichamelijke ongeschiktheid voor enige functie, aan de voorwaarden om in het genot van een definitief vervroegd pensioen te worden gesteld;
- haar blijvende ongeschiktheid is niet te wijten aan een ernstige handicap opgelopen gedurende haar

loopbaan, waarop bedoeld wordt in artikel 134 van de wet van 26 juni 1992;

- zij lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van personeelsleden van het Rijksonderwijs.

5. Op 2 mei 1994 stelt verzoekster tegen die beslissing beroep in, doordat deze haar definitieve vervroegde pensionering voorschrijft.

6. Naar aanleiding van een scheidsrechterlijk eindrapport opgesteld op 29 september 1994 door de hoofdgeneesheer-directeur, dokter SIMONART, brengt de administratieve gezondheidsdienst op 17 oktober 1994 zijn beslissing in de hierna volgende bewoordingen ter kennis van verzoekster :

" Uw brief van 02-02-1994.

Hierbij deel ik u mede dat de gemachtigde van de geneesheer-directeur-generaal bevoegd voor de Administratieve Gezondheidsdienst, die optreedt in het laatste stadium van de procedure van hoger beroep die u hebt aangespannen tegen de beslissing die in eerste aanleg naar aanleiding van uw comparitie voor de Commissie voor de Pensioenen is genomen, het volgende heeft besloten :

Op medisch gebied voldoet u momenteel niet aan de voorwaarden om in het genot van een vervroegd pensioen te worden gesteld om gezondheidsredenen.

U bent voorgoed ongeschikt om uw functie normaal en geregeld uit te oefenen. U bent echter nog wel geschikt om diensten te presteren in de volgende omstandigheden : administratieve dienst.

N.B. Als u niet binnen een termijn van een jaar wordt herplaatst, kan het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid u ambtshalve worden verleend ingevolge artikel 86, par. 2, tweede lid, van de wet van 15-05-1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

Tot 10-02-1994 lijdt u aan een aandoening waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18.01.1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van personeelsleden van het Rijksonderwijs.

Die beslissing, waartegen voortaan geen hoger beroep meer mogelijk is, wordt heden gezonden aan de voor u bevoegde overheid";

Overwegende dat de brief van 17 oktober 1994 de bestreden beslissingen bevat;

Overwegende dat het beroep uitsluitend gericht is tegen de beslissing van de Administratieve Gezondheidsdienst die op 17 oktober 1994 aan verzoekster ter kennis is gebracht en op grond waarvan wordt gesteld dat zij per 11 februari 1994 niet meer lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974;

Overwegende dat de verwerende partij een exceptie van niet-ontvankelijkheid afleidt uit de verlating van het beroep, nu de bestreden beslissing ter kennis is gebracht op 17 oktober 1994, namelijk meer dan 60 dagen voor 7 maart 1995, op welke datum het beroep is ingesteld;

Overwegende dat het beroep, dat tegen de bestreden handeling gericht is, een van de beroepen is die genoemd worden in artikel 14, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; dat in de kennisgeving van 17 oktober 1994 van de bestreden handeling geen melding wordt gemaakt van de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Raad van State, noch van de vormvoorschriften en termijnen die moeten worden nageleefd; dat overeenkomstig artikel 19, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 24 maart 1994 dat in werking is getreden op 27 mei 1994, de

verjaringstermijn niet ingegaan is op 17 oktober 1994;
dat de exceptie niet kan worden aangenomen;

Overwegende dat verzoekster een middel ontleent aan de schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen en een ander middel aan de ontstentenis van en dwaling omtrent de motieven; dat zij betoogt dat de bestreden beslissing noch de rechtsgronden, noch de feitelijke gronden waarop zij berust uitdrukkelijk formuleert en dat de wijziging van de omschrijving van de aandoening waaraan zij lijdt helemaal niet gerechtvaardigd is;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de bestreden beslissing rekening diende te houden met het beginsel van het beroepsgeheim en dat de verwerende partij deze onmogelijk met meer redenen heeft kunnen omkleden zonder dat beginsel te schenden; dat de verwerende partij eveneens aanvoert dat de bestreden beslissing steunt op een medisch verslag waarin melding wordt gemaakt van de feitelijke gegevens die aanleiding kunnen geven tot een wijziging van de administratieve toestand van verzoekster;

Overwegende dat de Administratieve Gezondheidsdienst op 15 december 1992 geoordeeld heeft dat verzoekster aan een ernstige en langdurige aandoening leed, als bepaald in artikel 11 van het koninklijk belsuit van 18 januari 1974; dat de hoofdgeneesheer van de Administratieve Gezondheidsdienst op 18 april 1994 dezelfde beoordeling gegeven heeft; dat de Administratieve Gezondheidsdienst op 17 oktober 1994 bij de bestreden handeling geoordeeld heeft dat verzoekster sedert 10 februari 1994 niet meer leed aan die aandoening;

Overwegende dat de op 17 oktober 1994 aan verzoekster gerichte kennisgeving zich bepaalt tot de vermelding dat zij tot 10 februari 1994 lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974, zonder evenwel de redenen aan te geven voor de verandering van de omschrijving van verzoeksters ziekte; dat het scheidsrechterlijk eindrapport van de hoofdgeneesheer-directeur, dokter SIMONART, opgesteld op 29 september 1994, die redenen bevat; dat aangezien in de kennisgeving geen melding gemaakt is van die redenen, de Administratieve Gezondheidsdienst, krachtens de wet van 29 juli 1991, verplicht was om het verslag van 29 september 1994 aan verzoekster ter kennis te brengen; dat de kennisgeving van dat verslag aan de patiënt zelf geen schending kan zijn van de regels betreffende het beroepsgeheim;

Overwegende dat het scheidsrechterlijk eindrapport van dokter SIMONART inzonderheid stelt dat "de belanghebbende definitief ongeschikt is voor de normale en regelmatige uitoefening van zijn ambt" en dat "artikel 11 van toepassing blijft tot 10 februari 1994", maar niet de redenen aangeeft voor de wijziging van de beoordeling door de Administratieve Gezondheidsdienst ten opzichte van zijn beslissingen van 15 februari 1992 en 18 april 1994;

Overwegende dat de middelen gegrond zijn,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van de Administratieve Gezondheidsdienst die ter kennis van

Katheline TOUSSAINT is gebracht bij brief van 17 oktober 1994, waarbij besloten wordt dat zij tot 10 februari 1994 lijdt aan één van de aandoeningen waaraan gerefereerd wordt in artikel 11 van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 betreffende de rechtspositieregeling voor sommige categorieën van leden van het Rijkspersoneel.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op eenendertig januari 1900 zessenegentig door :

Mevr.	THOMAS,	staatsraad, wnd. voorzitter,
de HH.	MESSINNE,	staatsraad,
	BOUCQUEY,	staatsraad,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De wnd. Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

M.-L. THOMAS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.