

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 57.515 van 15 januari 1996
in de zaak A. 65.051/X-5619.**

In zake : de v.z.w. Algemene Kinesitherapeutenvereniging van België,
die woonplaats kiest bij
Advocaten F. de VISSCHER en G. SEPELIE,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Tervurenlaan 268A

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Sociale Zaken.

D E R A A D V A N S T A T E, Xe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat op 8 augustus 1995 namens de v.z.w. Algemene Kinesitherapeutenvereniging van België werd ingediend door haar raadsman G. SEPELIE, advocaat te Brussel, om de vernietiging te vorderen van :

"Het Koninklijk Besluit van 6 april 1995 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de bestendige commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging, waarbij een wijziging wordt doorgevoerd in artikel 5 van het K.B. van 16 december 1963";

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur J. STEVENS, op grond van artikel 94 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 17 oktober 1995, houdende bevel tot neerlegging van het verslag en oproeping van de partijen om te verschijnen op 18 december 1995;

Gelet op de mededeling van het verslag aan partijen;

Gehoord het verslag van Staatsraad A. BEIRLAEN;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat G. SEPELIE, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van Bestuurssecretaris P. MYLEMANS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur J. STEVENS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

1.1. Artikel 26 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, bepaalt :

"De in de artikelen 42 ... bedoelde overeenkomsten en akkoorden worden in de schoot van de Dienst voor geneeskundige verzorging onderhandeld en gesloten door overeenkomsten- en akkoordencommissies waarin een gelijk aantal vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen en van de representatieve organisaties van de betrokken beroepen of inrichtingen, diensten of instellingen zitting hebben.

De samenstelling en de werkingsregelen van die commissies worden door de Koning bepaald. ...".

1.2. Artikel 212 van de voornoemde wet bepaalt :

"De Koning kan bepalen aan welke voorwaarden de beroepsorganisaties van ... de in artikel 26 bedoelde organisaties van beroepen of inrichtingen moeten voldoen om als representatief te worden beschouwd. ...".

De Koning heeft tot hiertoe van die bevoegdheid geen gebruik gemaakt.

1.3. Artikel 35 van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, bepaalt :

"De commissie is samengesteld uit :
1° acht werkende en acht plaatsvervangende leden, aangewezen door de representatieve beroepsorganisaties van kinesitherapeuten;
2° ...".

1.4. Artikel 5 van het voormelde besluit van 16 december 1963 stelt de samenstelling van de bestendige commissie als volgt vast :

- a) drie werkende en drie plaatsvervangende leden, aangewezen door de Nationale Belgische Federatie van kinesitherapeuten;
- b) drie werkende en drie plaatsvervangende leden, aangewezen door de Belgische Nationale Unie der kinesitherapeuten;
- c) twee werkende en twee plaatsvervangende leden, aangewezen door de Nationale Federatie der licentiaten in de kinesitherapie;
- d)

1.5. De organisaties vermeld sub 1.4. a) en b) zijn in 1964 samengesmolten en vormen de Algemene Kinesitherapeutenvereniging van België, zijnde de verzoekende partij, die derhalve zes leden van de acht in die commissie kon afvaardigen.

1.6. De organisatie vermeld sub 1.4. c) is de Nationale Federatie van Dokters en Licentiaten in de Kinesithérapie geworden.

1.7. Tussen de Vereniging van Ziekenhuis-kinesitherapeuten v.z.w., de Unie van Kinesitherapeuten v.z.w. en het Vlaams Genootschap voor Kinesitherapeuten v.z.w. is op 16 maart 1995 de oprichting overeengekomen van een v.z.w. "Confederatie van Belgische Kinesitherapeuten".

1.8. Op 29 maart 1995 zijn de statuten van de v.z.w. Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten opgemaakt. Zij worden bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad van 15 juni 1995, samen met de benoemingen.

1.9. Op 14 maart 1995 vraagt de bevoegde minister aan de Raad van State advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voormeld artikel 5.

De afdeling wetgeving heeft op 23 maart 1995 advies verleend (L.24.255/1).

1.10. Het koninklijk besluit van 6 april 1995 wijzigt het voormelde artikel 5 in de zin dat de samenstelling van de bestendige commissie als volgt wordt :

- a) drie werkende en drie plaatsvervangende leden, aangewezen door de Algemene Kinesitherapeutenvereniging van België;
- b) twee werkende en twee plaatsvervangende leden, aangewezen door de Nationale Federatie der Doctors en Licentiaten in de Kinesithérapie;
- c) drie werkende en drie plaatsvervangende leden, aangewezen door de Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten;
- d)

2. Over de gegrondheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat de verzoekende partij als middel de schending aanvoert van artikel 26 van de voormelde wet van 9 augustus 1963, "minstens gebrek aan in rechte aanvaardbare motieven en schending van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, inzonderheid het redelijkheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel", "derde onderdeel : gebrek aan materiële motieven"; dat zij ter zake stelt :

"Uw Raad heeft in het verleden reeds verscheidene malen gewezen op het feit dat de wettelijke notie van representativiteit slechts geëerbiedigd wordt, wanneer uit het administratief dossier blijkt dat de aanstellende overheid een reële, grondige en zorgvuldige controle heeft uitgevoerd naar de representativiteit van de aangewezen organisatie (R.v.St., nr. 12.347, 25 april 1967; R.v.St., nr. 13.959, 13 februari 1970; R.v.St., Konfederatie der Belgische Geneesheren, nr. 20.547, 10 september 1980; R.v.St., nr. 23.897, 20 januari 1984).

Op de datum van het bestreden besluit was aan de verwerende partij alleen een oprichtingsakte van BCK bekend (minstens dat moet verzoekster op grond van de beschikbare gegevens als werkhypothese aannemen).

Verzoekster houdt in casu voor dat de verwerende partij onmogelijk - zelfs onder voorbehoud van kennisname van het administratief dossier - kan voldaan hebben aan de verplichting tot materiële motivering";

2.2. Overwegende dat de stelling van de verzoekende partij dient bijgetreden te worden; dat uit geen enkel stuk van het zeer karig gestoffeerd administratief dossier blijkt dat de verwerende partij een, zelfs maar oppervlakkige, controle heeft uitgevoerd naar de representativiteit van de Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten; dat een objectieve en grondige controle van de representativiteit van de Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten trouwens zo goed als uitgesloten was aangezien het bestreden besluit dateert van 6 april 1995, de statuten van de v.z.w. Belgische Confederatie van Kinesitherapeuten, de week voordien, op 29 maart

1995 opgesteld werden en de bevoegde minister op 14 maart 1995 aan de Raad van State advies over het bestreden koninklijk besluit had gevraagd; dat dit onderdeel van het middel kennelijk gegrond is;

2.3. Overwegende dat de andere middelen in de veronderstelling dat zij ontvankelijk en gegrond zijn niet tot een ruimere vernietiging kunnen leiden; dat er dehalve geen reden is om ze te onderzoeken,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt :

"het Koninklijk Besluit van 6 april 1995 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de bestendige commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging, waarbij een wijziging wordt doorgevoerd in artikel 5 van het K.B. van 16 december 1963".

Artikel 2.

Dit arrest zal worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op vijftien januari 1900 zesennegentig, door de Xe kamer, die was samengesteld uit :

de HH. G. BAETEMAN, voorzitter van de Raad van State,
D. VERBIEST, staatsraad,
A. BEIRLAEN, staatsraad,
Mevr. S. DOMS, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

G. BAETEMAN.