

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 267.579 van 10 september 2026
in de zaak A. 240.916/VII-42.345**

In zake : de VZW LEEFBAAR LAND
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Gregory Vermaercke
kantoor houdend te 8200 Brugge
Dirk Martensstraat 23
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

het VLAAMSE GEWEST
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Gregory Verhelst
kantoor houdend te 2000 Antwerpen
Bouwmeestersstraat 11
bij wie woonplaats wordt gekozen

Tussenkommende partijen:

1. de VZW NATUURPUNT, vereniging voor Natuur en
Landschap in Vlaanderen
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Peter De Smedt
kantoor houdend te 9000 Gent
Kasteellaan 141
bij wie woonplaats wordt gekozen
eveneens bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Matthias Strubbe
kantoor houdend 8020 Oostkamp
Hertsbergsestraat 4
2. de GEMEENTE PELT
3. de GEMEENTE HECHTEL-EKSEL
4. de STAD LOMMEL
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Lara Hendrix
kantoor houdend te 2800 Mechelen
Antwerpsesteenweg 16-18
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 8 januari 2024, strekt tot de nietigverklaring van het besluit van de Vlaamse regering van 13 oktober 2023 tot erkenning van het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg’.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Met een verzoekschrift van 2 april 2024 heeft de vzw Natuurpunt, vereniging voor Natuur en Landschap in Vlaanderen, gevraagd om in het geding te mogen tussenkomen.

Met verzoekschriften van 15 april 2024 hebben de gemeente Pelt, de gemeente Hechtel-Eksel en de stad Lommel gevraagd om in het geding te mogen tussenkomen.

Eerste auditeur Ronny Vercruyssen heeft op 26 oktober 2024 een verslag opgesteld.

De verzoekende partij heeft een verzoek tot voortzetting van het geding en een laatste memorie ingediend. De verwerende partij en de tussenkomende partijen hebben een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 4 juni 2026.

Staatsraad Frédéric Vanneste heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Bert Van Cauter, die *loco* advocaat Gregory Vermaercke verschijnt voor de verzoekende partij, advocaat Gregory Verhelst, die verschijnt voor de verwerende partij, advocaat Jef Seghers, die *loco* advocaten Peter De Smedt en Matthias Strubbe verschijnt voor de eerste tussenkomende partij, en advocaat Johanna-Charlotte Devogelaere, die *loco* advocaat Lara Hendrix verschijnt voor de tweede, derde en vierde tussenkomende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Ronny Vercruyssen heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Tussenkomsten

3. De vzw Natuurpunt, vereniging voor Natuur en Landschap in Vlaanderen, de gemeente Pelt, de gemeente Hechtel-Eksel en de stad Lommel hebben belang bij de uitkomst van het beroep. Bijgevolg moeten hun verzoeken tot tussenkomst worden ingewilligd.

IV. Feiten

4.1. Op 13 oktober 2023 wordt het Nationaal Park ‘Bosland’ erkend. Dit is de bestreden beslissing die als volgt luidt:

“Besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning, onder opschortende voorwaarden, van het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg, artikel 7.

Vormvereiste

De volgende vormvereiste is vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 4 oktober 2023.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg, artikel 7, en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken bevatten het wettelijk kader aangaande de erkenning en subsidiëring voor Vlaamse parken.
- De bevoegde instantie heeft, conform artikel 10 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken, de ontvangst van de masterplannen en operationele plannen van de kandidaat Vlaamse Parken bevestigd. Op 21 juli 2023 werden de gebiedscoalities op de hoogte gebracht van de ontvankelijkheid van de dossiers conform art. 8 en 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken. Was de kandidatuur niet ontvankelijk, dan is meegedeeld welke ontvankelijkheidsvereisten niet zijn vervuld. De kandidaten werden verzocht, conform artikel 54 van het vermelde besluit, tot vervollediging van de plannen. Omdat de ontbrekende elementen door kandidaat Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ tijdig werden aangeleverd, is het kandidaat Vlaams park ontvankelijk verklaard.
- Het ministerieel besluit over de aanstelling van de leden van de Commissie van experts voor Nationale Parken Vlaanderen (vermeld in artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken) regelt de samenstelling van de commissie van experts.
- Artikels 12 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken schetsen de wijze van beoordeling van masterplannen en operationele plannen door de commissie van experts.
- De commissie van experts oordeelt voor de kandidatuur voor Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ dat het haalbaar moet zijn om binnen een termijn van 3 tot 5 jaar te evolueren naar een erkenning als Nationaal Park Vlaanderen. Zij duidt op de uniciteit, kwaliteit en het potentieel van de natuur, de sterke samenwerking en de gerealiseerde hefboomwerking, maar formuleert ook belangrijke werkpunten. Uit het masterplan en operationeel plan blijkt dat de voornaamste werkpunten door de parkcoalitie reeds opgenomen werden in concrete ambities en acties voor de komende operationele planperiode. Rekening houdend hiermee en gelet op de zeer grote natuurwaarde, omvang en samenhang van de bestaande gebieden en uitbreidingsperimeter, de sterke lokale participatie en de evenwichtig uitgewerkte governance, wordt Bosland toegevoegd voor erkenning onder de volgende opschortende voorwaarde. Bosland dient binnen een termijn van 1 jaar, te rekenen vanaf deze beslissing, te voldoen aan de 2 belangrijkste opmerkingen van de commissie die betrekking hebben op enerzijds de ruimtelijk-functionele en landschapsecologische eenheid en anderzijds op een wervende, duidelijk onderscheidende ‘Unique selling point’ (USP) waarbij het aanknopingspunt voor die visie de aanwezige unieke natuurcomponent is.

-De verantwoording voor bijkomende VTE is voldoende gemotiveerd op basis van het operationeel plan en kan hernomen worden na bevestiging van de erkenning na 1 jaar.

- De acties zoals opgenomen in het operationeel plan zijn in lijn met de vooropgestelde doelstellingen van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' en helpen deze mee realiseren, met dien verstande dat voor de realisatie van deze acties waar nodig steeds met de betrokken actoren de nodige afspraken dienen te gemaakt worden. Bovendien kan deze erkenning derden waaronder de voorgestelde partners zoals opgenomen in het operationeel plan op generlei wijze binden om de vooropgestelde engagementen aan te gaan en dient waar toepasselijk voor de realisatie van de in het operationeel plan opgenomen acties, steeds de geldende regelgeving en procedures gevolgd te worden.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken.

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' wordt erkend conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg.

Het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' is gelegen binnen de perimeter, zoals verduidelijkt in bijlage 1 bij dit besluit.

Deze erkenning gebeurt onder de opschortende voorwaarden dat Bosland binnen een termijn van 1 jaar, te rekenen vanaf deze beslissing, voldoet aan de 2 belangrijkste opmerkingen van de commissie van experts die betrekking hebben op enerzijds de ruimtelijk-functionele en landschapsecologische eenheid en anderzijds op een wervende, duidelijk onderscheidende 'Unique selling point' (USP) waarbij het aanknopingspunt voor die visie de aanwezige unieke natuurcomponent is. Het Parkbureau levert hiervoor tegen uiterlijk 1 september 2024 de nodige bewijsstukken aan bij het agentschap voor natuur en bos. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, legt de bewijsstukken en de evaluatie of al dan niet wordt voldaan aan voormelde voorwaarden, voor aan de Vlaamse regering welke hierover beslist.

Art. 2. Overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg geldt de erkenning als Nationaal Park Vlaanderen voor onbepaalde duur behoudens intrekking van de erkenning overeenkomstig artikel 25 van het voormelde decreet.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, wijst uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van dit besluit voor het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' een parkbureau aan als vermeld in

artikel 12 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg.

Art. 4. De erkenning van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' houdt eveneens de goedkeuring in van het masterplan en het operationeel plan betreffende dit Nationaal Park Vlaanderen, als vermeld in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken en aan dit besluit gehecht als bijlage 2 en 3.

Art. 5. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit."

Bij dit besluit werden nog drie bijlagen gevoegd: een kaart met perimeter Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland', het masterplan van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' en het operationeel plan van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland'.

4.2. Op 21 juni 2024 neemt de Vlaamse regering het volgende besluit:

"Besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg, artikel 7.

Vormvereiste

De volgende vormvereiste is vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 4 oktober 2023.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg, artikel 7, en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken bevatten het wettelijk kader aangaande de erkenning en subsidiëring voor Vlaamse parken.

- De bevoegde instantie heeft, conform artikel 10 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken, de ontvangst van de masterplannen en operationele plannen van de kandidaat Vlaamse Parken bevestigd. Op 21 juli 2023 werden de gebiedscoalities op de hoogte gebracht van de ontvankelijkheid van de dossiers conform art. 8 en 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de algemene erkennings- en

subsiëeringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken. Was de kandidatuur niet ontvankelijk, dan is meegedeeld welke ontvankelijkheidsvereisten niet zijn vervuld. De kandidaten werden verzocht, conform artikel 54 van het vermelde besluit, tot vervollediging van de plannen. Omdat de ontbrekende elementen door kandidaat Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' tijdig werden aangeleverd, is het kandidaat Vlaams park ontvankelijk verklaard.

- Het ministerieel besluit over de aanstelling van de leden van de Commissie van experts voor Nationale Parken Vlaanderen (vermeld in artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsiëeringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken) regelt de samenstelling van de commissie van experts.

- Artikels 12 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsiëeringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken schetsen de wijze van beoordeling van masterplannen en operationele plannen door de commissie van experts.

- De commissie van experts oordeelt voor de kandidatuur voor Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' dat het haalbaar moet zijn om binnen een termijn van 3 tot 5 jaar te evolueren naar een erkenning als Nationaal Park Vlaanderen. Zij duidt op de uniciteit, kwaliteit en het potentieel van de natuur, de sterke samenwerking en de gerealiseerde hefboomwerking, maar formuleert ook belangrijke werkpunten. Uit het masterplan en operationeel plan blijkt dat de voornaamste werkpunten door de parkcoalitie reeds opgenomen werden in concrete ambities en acties voor de komende operationele planperiode.

- Rekening houdend met het advies van de commissie van experts en gelet op de zeer grote natuurwaarde, omvang en samenhang van de bestaande gebieden en uitbreidingsperimeter, de sterke lokale participatie en de evenwichtig uitgewerkte governance, werd Bosland als voldoende sterke kandidaat toegevoegd voor erkenning onder opschortende voorwaarde door de Vlaamse regering van 13 oktober 2023.

- De opschortende voorwaarde voor erkenning luiden als volgt: 'Bosland dient binnen een termijn van 1 jaar, te rekenen vanaf deze beslissing, te voldoen aan de 2 belangrijkste opmerkingen van de commissie die betrekking hebben op enerzijds de ruimtelijk-functionele en landschapsecologische eenheid en anderzijds op een wervende, duidelijk onderscheidende 'Unique selling point' (USP) waarbij het aanknopingspunt voor die visie de aanwezige unieke natuurcomponent is.'

- Bosland heeft in het document 'Unique Selling Point en Ruimtelijk-functionele en landschapsecologische eenheid' aangetoond dat de voorwaarden voldaan zijn en dat bijgevolg kan overgegaan worden tot een definitieve erkenning als Nationaal Park Vlaanderen.

- De verantwoording voor bijkomende VTE is voldoende gemotiveerd op basis van het operationeel plan.

- De acties zoals opgenomen in het operationeel plan zijn in lijn met de vooropgestelde doelstellingen van het Nationaal Park Vlaanderen 'Bosland' en helpen deze mee realiseren, met dien verstande dat voor de realisatie van deze acties waar nodig steeds met de betrokken actoren de nodige afspraken dienen te gemaakt worden. Bovendien kan deze erkenning derden waaronder de voorgestelde partners zoals opgenomen in het operationeel plan op

generlei wijze binden om de vooropgestelde engagementen aan te gaan en dient waar toepasselijk voor de realisatie van de in het operationeel plan opgenomen acties, steeds de geldende regelgeving en procedures gevolgd te worden.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken.

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ wordt erkend conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg.

Het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ is gelegen binnen de perimeter, zoals verduidelijkt in bijlage 1 bij dit besluit.

Art. 2. Overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg geldt de erkenning als Nationaal Park Vlaanderen voor onbepaalde duur behoudens intrekking van de erkenning overeenkomstig artikel 25 van het voormelde decreet.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, wijst uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van dit besluit voor het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ een parkbureau aan als vermeld in artikel 12 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg.

Art. 4. De erkenning van het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ houdt eveneens de goedkeuring in van het masterplan en het operationeel plan betreffende dit Nationaal Park Vlaanderen, als vermeld in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor Vlaamse Parken en aan dit besluit gehecht als bijlage 2 en 3.

Art. 5. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2023 tot erkenning van het Nationaal Park Vlaanderen ‘Bosland’ conform artikel 7 van het decreet van 9 juni 2023 houdende de Vlaamse Parken en de algemene landschapszorg wordt opgeheven.

Art. 6. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.”

Een derde partij dient annulatieberoep in tegen deze beslissing.

Dat beroep is gekend onder zaak A. 243.112/VII-42.657.

V. Ontvankelijkheid van het beroep

Exceptie

5. In hun laatste memories merken de verwerende partij en de tussenkomende partijen op dat het bestreden besluit is opgeheven middels het erkenningsbesluit van 21 juni 2024, waardoor het voorwerp van onderhavig annulatieberoep van de verzoekende partij teloorgegaan is. Ingevolge de opheffing van de bestreden beslissing komt het de verzoekende partij toe opheldering te verschaffen omtrent haar belang. In haar laatste memorie biedt de verzoekende partij geen verduidelijking waarom zij nog belang zou hebben bij het beroep. Gezien het bestreden besluit is opgeheven en gezien er daarvan hoe dan ook geen rechtsgevolgen uitgingen, heeft de verzoekende partij geen enkel belang meer bij onderhavig annulatieberoep.

Beoordeling

6. Zoals de verwerende partij en de tussenkomende partijen opmerken, is de bestreden beslissing opgeheven door artikel 5 van het besluit van 21 juni 2024 en is het voorwerp van het beroep daardoor teloorgegaan.

7. De verzoekende partij verliest bij het teloorgaan van het voorwerp van het beroep ingevolge de opheffing van het bestreden besluit, niet noodzakelijk haar belang bij de nietigverklaring van de opgeheven bepalingen, doch komt het haar dan wel toe daaromtrent opheldering te verschaffen. De verzoekende partij voert te dezen evenwel geen omstandigheden aan, laat staan op concrete wijze, waarmee zij te dezen inzichtelijk of redelijkerwijs aannemelijk maakt welk voordeel, hoe miniem ook, zij zou hebben om het opgeheven besluit, ook voor het verleden, vernietigd te zien en uit de rechtsordening te weren.

8. Uit wat voorafgaat blijkt niet dat de verzoekende partij nog een belang, moreel of materieel, hoe miniem ook, behouden heeft bij de vernietiging

erga omnes van de thans bestreden bepalingen nu niet blijkt dat de nietigverklaring ervan haar nog een direct en persoonlijk voordeel kan verschaffen, hoe miniem ook.

De exceptie is in de aangegeven mate gegrond.

9. Het beroep is niet ontvankelijk.

BESLISSING

1. De verzoeken van de vzw Natuurpunt, vereniging voor Natuur en Landschap in Vlaanderen, de gemeente Pelt, de gemeente Hechtel-Eksel en de stad Lommel tot tussenkomst worden ingewilligd.

2. De Raad van State verwerpt het beroep.

3. De verzoekende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op een rolrecht van 200 euro, een bijdrage van 24 euro en een rechtsplegingsvergoeding van 770 euro, die verschuldigd is aan de verwerende partij.

De tussenkommende partijen worden verwezen in de kosten van de tussenkomsten, begroot op 600 euro, elk voor een vierde.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, op tien september tweeduizend zesentwintig,
door de Raad van State, VIIe kamer, samengesteld uit:

Carlo Adams,	kamervoorzitter,
Francis Van Nuffel,	staatsraad,
Frédéric Vanneste,	staatsraad,
bijgestaan door	
Elisabeth Impens,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Elisabeth Impens

Carlo Adams