

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 266.040 van 17 maart 2026
in de zaak A. 246.604/XII-9971**

In zake: de BV ALIF
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Gregory Verhelst
kantoor houdend te 2000 Antwerpen
Bouwmeestersstraat 11
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

de STAD ANTWERPEN
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Jonas De Wit en Matthias Boydens
kantoor houdend te 2800 Mechelen
Antwerpsesteenweg 16-18
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 16 januari 2026, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van “het besluit van het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen dd. 14 november 2025 tot goedkeuring van intrekking van de uitbatingsvergunning van de bv ALIF met betrekking tot haar vestiging aan de De Bruynlaan 33 te 2610 Wilrijk”.

II. Verloop van de rechtspleging

2. Bij beschikking van 3 februari 2026 werd de procedurekalender vastgesteld en werden de partijen opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 12 maart 2026.

De nota met opmerkingen en het administratief dossier werden ingediend overeenkomstig de procedurekalender.

Eerste auditeur Sofie De Doncker heeft een verslag opgesteld.

Staatsraad Peter Sourbron heeft verslag uitgebracht.

Advocaten Gregory Verhelst en Margot Dehaen, die verschijnen voor de verzoekende partij, en advocaat Matthias Boydens, die verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Sofie De Doncker heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. De verzoekende partij exploiteert een nachtwinkel aan de De Bruynlaan 33 te Wilrijk.

3.2. Aangaande de enige zaakvoerder en bestuurder van de verzoekende partij, de heer M.S., wordt in 2019 een moraliteitsonderzoek, zoals bedoeld in artikel 8 van het stedelijk politiereglement ‘Uitbatingsvergunning’, uitgevoerd. Het resultaat van dat onderzoek is ongunstig voor de betrokkene.

Op 7 februari 2025 maakt de handelszaak het voorwerp uit van een politiecontrole. Tijdens deze controle worden verscheidene inbreuken vastgesteld op bepalingen van de politiecodex van de stad Antwerpen. Vervolgens wordt op 12 februari 2025 opnieuw een ongunstig moraliteitsadvies uitgebracht over de heer M.S.

3.3. Op 11 april 2025 beslist het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen om een andere nachtwinkel van de verzoekende partij, met ingang van 18 april 2025, voor een periode van één week te sluiten. Tegelijk beslist het college om, na het verstrijken van deze sluitingsperiode, de uitbatingsvergunning te schorsen totdat “in de bvba ALIF voor beide vestigingen, met name de handelszaak gelegen aan de Antwerpsesteenweg 9 te 2660 Hoboken en de handelszaak gelegen aan de De Bruynlaan 33 te 2610 Wilrijk, één (of meerdere) bestuurder(s) is/zijn aangesteld volgens de voorwaarden gesteld in artikel 8 van het uitbatingsreglement”.

3.4. In de periode juni-oktober 2025 worden ter plaatse bijkomende controles uitgevoerd waarbij opnieuw een aantal inbreuken op de politiecodex van de stad Antwerpen en het politiereglement ‘Uitbatingsvergunning’ worden vastgesteld.

3.5. Op 23 oktober 2025 vindt een hoorzitting plaats in aanwezigheid van mevrouw S.K., de nieuw aangestelde bestuurder van de verzoekende partij, en haar raadsman.

3.6. Op 14 november 2025 gaat het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen over tot de intrekking van de op 12 maart 2020 verleende vergunning voor de uitbating van een nachtwinkel, gelegen aan de De Bruynlaan 33 te Wilrijk.

Dit is de bestreden beslissing.

IV. Schorsingsvoorwaarden

4. Krachtens artikel 17, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan de schorsing van de tenuitvoerlegging slechts worden bevolen onder de dubbele voorwaarde dat de zaak te spoedeisend is voor een behandeling ervan in een beroep tot nietigverklaring en indien minstens één ernstig middel wordt aangevoerd waarvan het onderzoek zich leent voor een

versnelde behandeling en waarmee de nietigverklaring van deze beslissing *prima facie* kan worden verantwoord.

V. Spoedeisendheid

Uiteenzetting van de verzoekende partij

5. De verzoekende partij voert ter adstructie van de spoedeisendheid van de zaak aan dat haar bedrijvigheid bestaat uit de exploitatie van twee winkels die enkel rendabel uitgebaat kunnen worden als nachtwinkel. Overdag moet er immers geconcentreerd worden met naburige supermarkten die beter gelegen en beter bereikbaar zijn. Door de gelijktijdige sluiting van haar beide handelszaken wordt de economische activiteit van de vennootschap volledig lamgelegd en vallen alle inkomsten weg. Daartegenover staat dat de maandelijkse huurgelden voor de panden (1.101 euro en 801 euro) en alle andere vaste kosten blijven doorlopen. Door het ongunstig moraliteitsadvies verkeert de bestuurder van de vennootschap zelfs in de onmogelijkheid om in een nachtwinkel van derden tewerkgesteld te worden aangezien dit advies meebrengt dat hij op geen enkele manier nog betrokken mag zijn bij de uitbating van een nachtwinkel. Volgens de verzoekende partij is er sprake van een “dramatische situatie die gelijkstaat met de onmiddellijke teloorgang van alles wat jarenlang door noeste arbeid opgebouwd was, zonder enig perspectief van een doorstart”.

Voorts wordt in de uiteenzetting benadrukt dat de nachtwinkel reeds meer dan vijftien jaar wordt uitgebaat en dat uit de jaarrekeningen blijkt dat het zakencijfer gestaag werd opgebouwd. Beide nachtwinkels samen genereerden in 2024 een winst ten bedrage van 25.874 euro en in 2023 van 65.782 euro.

Uit een verklaring van haar boekhouder blijkt dat zij in de periode van 1 januari 2025 tot en met 30 juni 2025, tijdens de uitbating als nachtwinkel, een positieve omzet en winst realiseerde. In de daaropvolgende periode van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025, waarin de handelsactiviteit werd voortgezet als dagwinkel, is er echter sprake van een significante daling van

de omzet, gecombineerd met een negatieve brutomarge en een verlieslatend resultaat. Deze evolutie wijst op een verzwakte financiële positie en verhoogt het risico op continuïteitsproblemen indien er geen corrigerende maatregelen worden genomen. Volgens de verzoekende partij zorgt de maandelijkse verplichting om de huurgelden te betalen, terwijl er geen rendabele bedrijfsvoering meer is, alleen al voor een onoverkomelijke financiële strop.

Tot slot benadrukt de verzoekende partij dat als zij de uitkomst van een annulatieprocedure, die normalerwijze een doorlooptijd van twee jaar heeft, zou moeten afwachten, zij haar vast cliënteel volledig zal verliezen. Ook zou haar voorraad, waaronder ook bederfbare goederen, op termijn waardeloos worden waardoor de financiële schade nog groter wordt.

Beoordeling

6. Naar eis van artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de vordering tot schorsing “een uiteenzetting van de feiten [bevatten] die, volgens de indiener ervan, de spoedeisendheid verantwoorden die ter ondersteuning van deze vordering wordt ingeroepen”. Hetzelfde is te lezen in artikel 4, § 1, eerste lid, 5°, van het koninklijk besluit van 19 november 2024 ‘tot bepaling van de rechtspleging in kort geding en tot wijziging van diverse besluiten betreffende de procedure voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State’.

Het komt er voor een verzoekende partij die beweert dat de zaak spoedeisend is op aan om van die urgentie te overtuigen. Zij dient daartoe aan de zaak eigen, specifieke gegevens bij te brengen die *in concreto* aantonen dat de zaak te spoedeisend is om de uitkomst van het annulatieberoep te kunnen afwachten, gelet op de nadelige gevolgen die een – voortdurende – tenuitvoerlegging van het bestreden besluit voor haar persoonlijk veroorzaakt. Er moet een causaal verband bestaan tussen de aangevoerde nadelige gevolgen en het bestreden besluit zodat deze nadelen voorkomen kunnen worden door een schorsing van de tenuitvoerlegging van dit besluit. Die gegevens moeten door de verzoekende partij

worden onderbouwd op een wijze die de rechter toelaat om ze te verifiëren, zodat hij kan aftoetsen of ze de beweerde spoedeisendheid inderdaad verantwoorden.

De spoedeisendheid van de zaak wordt niet vermoed, welke ook de aard van de bestreden beslissing is. In beginsel mag alleen rekening worden gehouden met hetgeen in het verzoekschrift of de daarbij gevoegde stukken wordt uiteengezet en gestaafd.

7. De verzoekende partij voert in essentie aan dat haar uitbating enkel als nachtwinkel rendabel kan zijn en dat de intrekking van de vergunning voor het uitbaten van een dergelijke winkel de continuïteit van haar handelsactiviteiten in gevaar zal brengen.

8. Een financieel nadeel volstaat in beginsel niet om de behandeling van een zaak bij spoedeisendheid te verantwoorden. Dit is uitzonderlijk anders indien bijzondere redenen worden aangevoerd waaruit blijkt dat de bestreden beslissing tot gevolg heeft dat de activiteit van de verzoekende partij op een definitieve wijze in gevaar wordt gebracht of wanneer een belangrijk deel van de activiteit moet worden stopgezet, waardoor zij op een faillissement afstevent, of dat het voortbestaan zelf of het financieel evenwicht van het bedrijf door de bestreden beslissing daadwerkelijk in gevaar wordt gebracht.

9. Hoewel het zich direct laat begrijpen dat de bestreden beslissing waarbij de vergunning voor het uitbaten van een nachtwinkel wordt ingetrokken, onmiddellijk nadelige financiële gevolgen heeft voor een exploitant die zich specifiek op dat marktsegment heeft toegelegd, is de verzoekende partij – wil zij de spoedeisendheid van haar vordering verantwoorden – nog steeds ertoe gehouden om aan de hand van verifieerbare gegevens en stavingsstukken aan te tonen of minstens aannemelijk te maken dat een eventueel tussen te komen vernietigingsarrest onherroepelijk te laat zal komen om de aangevoerde nadelen op te vangen of haar belangen veilig te stellen.

10. *In casu* wordt in de eerste plaats vastgesteld dat de bestreden beslissing er niet aan in de weg staat dat de verzoekende partij haar dagwinkel verder kan blijven uitbaten en uit die exploitatie inkomsten kan halen. De omstandigheid dat zij om verscheidene redenen niet zou kunnen concurreren met nabijgelegen supermarkten, neemt niet weg dat ook een kleinschalige buurtwinkel een specifiek publiek kan aantrekken en dus in beginsel winstgevend kan zijn. De stellige bewering van de verzoekende partij dat de bestreden beslissing meebrengt dat al haar economische activiteiten worden stilgelegd, waardoor zij totaal geen inkomsten meer kan genereren, mist in elk geval feitelijke grondslag.

In zoverre zij verwijst naar de lagere omzet, de negatieve brutomarge en het verlieslatend resultaat, opgetekend in de tweede helft van het jaar 2025 waarin de zaak werd uitgebaat als een dagwinkel, wordt daarmee niet aangetoond of aannemelijk gemaakt dat de uitbating als dagwinkel op termijn niet rendabel kan zijn. Een periode van lagere omzet leidt immers niet *per se* tot de conclusie dat er een reëel gevaar bestaat voor het voortbestaan van de onderneming. Bovendien nuanceert de verzoekende partij zelf dergelijk risico aangezien het – blijkens de bewoordingen van haar uiteenzetting – afhankelijk is van het niet voorzien van “tijdige herstelmaatregelen of bijkomende ondersteuning”. Er kan op het eerste gezicht niet worden ingezien waarom de verzoekende partij als normaal exploitant van een kleinhandelszaak, die geconfronteerd wordt met ongunstige toevalligheden, niet de elementaire wendbaarheid zou hebben om – los van de draagwijdte van de bestreden beslissing – alle maatregelen te nemen die strekken tot het voortbestaan van de bestaande handelsactiviteiten.

Nu de verzoekende partij haar koopwaar nog overdag zal kunnen aanbieden, kan ook niet aangenomen worden dat de winkelvoorraad op korte termijn waardeloos zal worden, minstens wordt hiervan geen bewijs bijgebracht. Evenmin overtuigt de bewering dat er sprake zal zijn van een definitief en onherstelbaar verlies aan cliënteel.

De slotsom is dan ook dat, hoewel geredelijk aangenomen kan worden dat de bestreden beslissing een merkbare weerslag kan hebben op de bestaande handelsactiviteiten van de verzoekende partij, niet wordt aangetoond dat de leefbaarheid van de onderneming in gevaar wordt gebracht.

11. Waar tot slot wordt opgeworpen dat haar bestuurder door het negatief moraliteitsonderzoek niet meer als werknemer tewerkgesteld kan worden in nachtwinkels van derden, volstaat de vaststelling dat dit argument niet relevant is voor de beoordeling van de spoedeisendheid van de voorliggende vordering die moet plaatsvinden in hoofde van de verzoekende partij zelf.

12. Aan de voorwaarde van de spoedeisendheid is niet voldaan.

Besluit

13. Er is niet voldaan aan ten minste één van de voorwaarden gesteld in artikel 17, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State die cumulatief vervuld moeten zijn, wil een vordering tot schorsing worden toegewezen.

BESLISSING

De Raad van State verwerpt de vordering.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, op zeventien maart tweeduizend zesentwintig, door de Raad van State, XIIe kamer, samengesteld uit:

Peter Sourbron,	staatsraad, waarnemend voorzitter,
bijgestaan door	
Greta Scheveneels,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Greta Scheveneels

Peter Sourbron