

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE IXe KAMER

A R R E S T

**nr. 264.906 van 19 november 2025
in de zaak A. 245.929 /IX-10.748**

In zake: K.V.
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Katrien Van Der Straeten
kantoor houdend te 9200 Dendermonde
Justitieplein 5/1
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

het BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN EN TELECOMMUNICATIE
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Jasper De fauw en Helena Verschueren
kantoor houdend te 1050 Brussel
Eugène Flageyplein 18
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 22 september 2025, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van het besluit van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie van 10 september 2025 ‘inzake de toegang van [verzoeker] tot de kritieke infrastructuren van Orange Belgium’.

II. Verloop van de rechtspleging

2. Bij beschikking van 24 september 2025 werd de procedurekalender vastgesteld.

De verwerende partij heeft een nota met opmerkingen en een administratief dossier ingediend.

Adjunct-auditeur Lennard Michaux heeft een verslag opgesteld.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 17 november 2025, om 11.00 uur.

Kamervoorzitter Geert Van Haegendoren heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Elise Van Daele, die *loco* advocaat Katrien Van Der Straeten verschijnt voor de verzoekende partij en advocaten Jasper De fauw en Helena Verschueren, die verschijnen voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Auditeur Lennard Michaux heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Verzoeker verzuimt in het inleidend verzoekschrift om ook maar enige informatie te verschaffen over zijn hoedanigheid. Een afschrift van een loonbrief die bij het verzoekschrift gaat, laat evenwel begrijpen dat hij voor onbepaalde duur voltijds tewerkgesteld is als arbeider (hulpwerkman - monteur infrastructuurkabels) door een onderneming met zetel in Deerlijk – dus geen werknemer van Orange Belgium.

3.2. Verzoeker dient bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) een aanvraag in om hem te onderwerpen aan een veiligheidsverificatie opdat hij een veiligheidsadvies zou verkrijgen, met het oog op de toegang tot bepaalde infrastructuur van de operator Proximus.

Op basis van de veiligheidsverificatie verleent de federale politie op 18 augustus 2025 aan het BIPT een negatief advies.

Op 10 september 2025 volgt het BIPT het advies van de federale politie en neemt het een besluit waarbij het verzoeker wordt verboden om fysiek of logisch toegang te hebben tot de kritieke infrastructuur van Proximus. Van dit besluit vordert verzoeker de nietigverklaring met het beroep, bekend onder rolnummer A.245.928/IX-10.747.

Naar aanleiding van dezelfde veiligheidsverificatie, beslist het BIPT op dezelfde datum met het thans bestreden besluit ‘inzake de toegang van [verzoeker] tot de kritieke infrastructuren van Orange Belgium’ daarenboven ook de toegang tot de kritieke infrastructuur van Orange Belgium – waarvoor verzoeker over een toelating beschikte – te weigeren:

“De fysieke of logische toegang (dat wil zeggen op afstand) tot de kritieke infrastructuur van Orange Belgium of tot de elementen daarvan, is verboden voor de betrokkene. Orange Belgium neemt de nodige maatregelen opdat die persoon er geen toegang toe heeft.”

IV. Schorsingsvoorwaarden

4. Krachtens artikel 17, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan tot schorsing van de tenuitvoerlegging slechts worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat de zaak te spoedeisend is voor een behandeling ervan in een beroep tot nietigverklaring en indien minstens één ernstig middel wordt aangevoerd waarvan het onderzoek zich leent voor een versnelde behandeling en waarmee de nietigverklaring van de bestreden beslissing *prima facie* kan worden verantwoord.

V. Spoedeisendheid

Uiteenzetting in het inleidend verzoekschrift

5. Verzoeker betoogt dat de “noodzakelijkheid” voor het verzoek tot schorsing ligt “in het feit dat het bestreden besluit een onmiddellijk verbod tot de fysieke of logische toegang tot de kritieke infrastructuur van Orange of tot elementen daarvan beveelt”. Het besluit houdt een plaatsverbod in met onmiddellijke ingang. Dit verbod heeft een “aanzienlijke impact” op zijn tewerkstelling. Zijn functie “bestrijkt een breed spectrum aan verantwoordelijkheden en taken” en hij staat in “voor het opvolgen van bijzondere en complexe problemen bij installaties, zoals geluidsklachten en technische storingen, de opvolging van elektrische keuringen, het beheer van de stock, de behandeling van opmerkingen voortvloeiend uit audits en site-inspecties, evenals de controle en aansturing van externe aannemers”. Verzoeker is als enige verantwoordelijk voor de volledige regio Vlaanderen en Brussel en op vraag van Orange neemt hij tevens deel aan de aanstelling van nieuwe werknemers. Zijn taken houden rechtstreeks verband met de toegang tot en de werking van kritische infrastructuren, zodat de bestreden beslissing “onverenigbaar” is met de huidige functie.

Bovendien stelt verzoeker dat hij, naast de “financiële en economische impact”, ook “ernstige, niet te herstellen imago- en reputatieschade” zou lijden.

Beoordeling

6. Het komt er voor een verzoekende partij die beweert dat de zaak te spoedeisend is om de uitkomst van het annulatieberoep te kunnen afwachten, op aan om van die urgentie te overtuigen aan de hand van de concrete feiten die zij in haar vordering aanvoert. Dit houdt in dat het aan deze partij toevalt om in haar verzoekschrift op de omstandigheden van haar zaak betrokken, specifieke gegevens bij te brengen die *in concreto* aantonen waarom de nadelige gevolgen die een

tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing voor haar persoonlijk veroorzaakt, niet gedragen kunnen worden gedurende de gewone doorlooptijd van de annulatieprocedure en waarom de afloop van deze procedure bijgevolg niet afgewacht kan worden.

Die gegevens moeten door de verzoekende partij worden onderbouwd op een wijze die de rechter toelaat om ze te verifiëren, zodat hij kan aftoetsen of ze de beweerdde spoedeisendheid inderdaad verantwoorden.

7. In de mate dat verzoeker betoogt dat de spoedeisendheid zou volgen uit “het feit dat het bestreden besluit een onmiddellijk verbod” tot bepaalde kritieke infrastructuur inhoudt, is dit gegeven uit zichzelf niet voldoende. Verzoeker brengt daarmee uitsluitend de strekking van de bestreden beslissing in herinnering, waaruit niet automatisch volgt dat de procedure ten gronde niet kan worden afgewacht.

8. Verzoeker laat geheel na om de “aanzienlijke impact” die de bestreden beslissing zou hebben op zijn tewerkstelling te concretiseren. Het is daarbij volstrekt onduidelijk in welke mate de toegang tot de kritieke infrastructuur van Orange Belgium cruciaal is voor het “breed spectrum” aan taken uitgevoerd door verzoeker bij zijn werkgever – zoals hiervóór opgemerkt, is dat niet Orange Belgium. Verzoeker zet uiteen dat hij zich in zijn onderneming heeft opgewerkt, wat impliceert dat hij er al enige tijd is tewerkgesteld. De thans bestreden beslissing verhindert niet de toegang tot de niet-kritische infrastructuur van Orange Belgium. Het is volstrekt onduidelijk – want verzoeker bewaart daarover het stilzwijgen – waarom de toegang tot de kritische structuren van Orange Belgium noodzakelijk is voor de uitvoering van zijn taken en hij laat al evenzeer na de beweerd negatieve weerslag van de bestreden weigering op zijn tewerkstelling inzichtelijk te maken en te onderbouwen. Als verzoeker bedoelt dat zijn huidige tewerkstelling in het gedrang komt – wat hij alvast niet met zoveel woorden schrijft – dan verzuimt hij om dit met zelfs maar een begin van bewijs aannemelijk te maken.

Over de “financiële en economische impact” wordt geen enkel concreet element aangereikt, zodat daarmee al evenmin rekening kan worden gehouden.

Wat ten slotte de “imago- en reputatieschade” betreft, toont verzoeker niet aan welke schade hij bedoelt – in dat verband mag worden aangestipt dat de feiten die aanleiding gaven tot de bestreden beslissing niet openbaar worden gemaakt. Hoe dan ook maakt verzoeker evenmin inzichtelijk waarom deze eventuele morele schade niet hersteld wordt door een latere nietigverklaring van de bestreden beslissing na het doorlopen van de procedure ten gronde.

9. De stukken die verzoeker één werkdag vóór de terechtzitting aanvullend neerlegt – en die hij overigens niet toelicht – werpen op wat voorafgaat geen ander licht.

10. Hetgeen voorafgaat brengt de Raad tot de conclusie dat de spoedeisendheid niet is aangetoond, hetgeen betekent dat de vordering moet worden afgewezen.

BESLISSING

De Raad van State verwerpt de vordering.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, op negentien november tweeduizend vijftwintig, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

Geert Van Haegendoren,	kamervoorzitter,
bijgestaan door	
Frank Bontinck,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Frank Bontinck

Geert Van Haegendoren