

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

IXe KAMER

A R R E S T

**nr. 260.044 van 6 juni 2024
in de zaak A. 235.916/IX-10.023**

In zake: K.D.
woonplaats kiezend bij
de Algemene Centrale der Openbare Diensten
Fontainasplein 9-11
1000 Brussel

tegen:

de HOGERE ZEEVAARTSCHOOL
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Christophe Coen
kantoor houdend te 2018 Antwerpen
Mechelsesteenweg 210 A bus 10
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 21 maart 2022, strekt tot de nietigverklaring van het besluit van de algemeen directeur van de Hogere Zeevaartschool van 31 januari 2022 houdende aanstelling van HP als assistent Economie (20% opdracht) met ingang van 16 september 2021 voor één jaar.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Marijke Sterck heeft een verslag opgesteld.

De verwerende partij heeft om de voortzetting van de procedure verzocht.

De verzoekende partij heeft een laatste memorie ingediend.

Met toepassing van artikel 26, § 2, van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 ‘tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State’, heeft de voorzitter van de IXe kamer bij beschikking van 16 februari 2024 aan de partijen voorgesteld dat de zaak niet op een openbare terechtzitting wordt behandeld, tenzij één van de partijen hierom verzoekt.

Geen van de partijen heeft om een terechtzitting gevraagd.

Overeenkomstig bovenvermelde beschikking, werd het debat gesloten en werd de zaak in beraad genomen op 22 april 2024.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3. Op 1 september 2021 verklaart de Hogere Zeevaartschool, thans de *Antwerp Maritime Academy*, de betrekkingen vacant van assistent Maritieme Economie (contractuele aanstelling 10%) en assistent Algemene Economie en Bedrijfseconomie (contractuele aanstelling 20%).

Verzoeker, HP en JD stellen zich kandidaat voor deze aanstellingen.

Verzoeker wordt op 10 september 2021 uitgenodigd voor een selectiegesprek op 14 september 2021.

De selectiecommissie stelt een verslag van de gevoerde selectiegesprekken op.

Op 16 september 2021 beslist de verwerende partij tot aanstelling van HP voor de beide opdrachten.

Op 31 januari 2021 wordt de beslissing van 16 september 2021 als zijnde “onvolledig gemotiveerd” ingetrokken en wordt de contractuele aanstelling van HP als assistent Economie, barema 502, 20% opdracht, met ingang van 16 september 2021 voor één jaar, door de algemeen directeur goedgekeurd.

IV. Onderzoek van de middelen

A. Eerste middel

4. In een eerste middel voert verzoeker de onbevoegdheid van de steller van de akte aan en de schending van het selectiereglement van de verwerende partij.

5. In het auditoraatsverslag mocht verzoeker lezen dat de algemeen directeur op grond van het delegatiebesluit, goedgekeurd door het bestuurscollege op 12 oktober 2015, beslissingsbevoegdheid heeft voor het uitschrijven van vacatures, het samenstellen van de selectiecommissie, het toewijzen van vacatures en het sluiten van overeenkomsten voor aanstelling en benoeming, zodat het middel ongegrond is.

6. In zijn laatste memorie dringt verzoeker niet meer aan op het eerste middel, laat staan dat hij voormelde analyse weerspreekt. De Raad van

State ziet ook geen reden om ambtshalve de bevoegdheid van de steller van de akte in vraag te stellen en sluit zich na eigen onderzoek aan bij de voormelde beoordeling.

Het middel is ongegrond.

B. Tweede middel

7. Verzoeker voert in een tweede middel de schending aan van artikel II.270, § 1, van de Codex Hoger Onderwijs, omdat HP niet in het bezit is van het bewijs inzake de beheersing van de onderwijstaal op het vereiste ERK-niveau C1.

8. Volgens het auditoraat is het middel gegrond om de volgende redenen:

“Artikel II. 270, § 1 van de Codex Hoger Onderwijs luidt:

‘§ 1. Elk lid van het onderwijzend personeel en van het academisch personeel, belast met een onderwijsopdracht, moet de onderwijstaal waarin hij een opleidingsonderdeel doceert op adequate manier beheersen.

Dit betekent dat het personeelslid die taal moet beheersen op het ERK-niveau C1. Dit vereiste beheersingsniveau van de onderwijstaal wordt aangetoond aan de hand van kwalificatiegetuigschriften uitgereikt door officieel erkende instellingen waaruit blijkt dat het personeelslid de onderwijstaal op het vereiste niveau beheerst. Het vereiste beheersingsniveau wordt vermoed aanwezig te zijn als het betrokken personeelslid een diploma secundair onderwijs of een bachelor- of masterdiploma of doctoraat behaald heeft in de onderwijstaal waarin hij doceert, in een instelling waarin die taal de onderwijstaal is.

In afwijking van het tweede lid is voor een personeelslid dat doceert in een opleiding in het studiegebied Muziek en podiumkunsten of Audiovisuele en beeldende kunst de beheersing van het Frans of Engels op ERK-niveau B1 voldoende.

Aan de voorwaarden vermeld in deze paragraaf moet voldaan zijn vóór 15 februari 2015.’

De taalvereiste is een bij decreet opgelegde voorwaarde voor benoeming. Het vereiste beheersingsniveau van de onderwijstaal wordt aangetoond aan de hand van kwalificatiegetuigschriften, uitgereikt door officieel

erkende instellingen waaruit blijkt dat het personeelslid de onderwijstaal op het vereiste niveau beheerst^[...].

Het vacaturebericht vermeldt dat de kandidaten dienen te voldoen aan de vereiste talenkennis ‘Nederlands, Frans en Engels (attest ERK C1 verplicht voor het Nederlands en het Frans (Codex Hoger Onderwijs – Art.II.270)’.

De bestreden beslissing overweegt dat [HP] ‘bereid (is) in academiejaar 2021-2022 het noodzakelijke certificaat C1 Nederlands, te behalen, overeenkomstig artikel II.270 van de Codex Hoger Onderwijs’.

Met deze overweging bevestigt de verwerende partij dat het behalen van een getuigschrift C1-niveau Nederlands een vereiste is om de aanstelling als assistent voor een Nederlandstalige opleiding bij verwerende partij te bekomen en [HP] hier op het ogenblik van de bestreden beslissing niet aan voldeed.

Overigens stelt verzoeker terecht dat [HP] ook niet voldoet aan het vermoeden over het vereiste beheersingsniveau, bepaald in artikel II.270 § 1 van de Codex Hoger Onderwijs, te beschikken. Zo behaalde laatstgenoemde zijn masterdiploma (master en sciences nautiques) aan de Franstalige afdeling van de [Hogere Zeevaartschool] ^[...] zodat hieruit bijgevolg niet [kan] worden afgeleid dat hij het vereiste niveau Nederlands bezit.

Het getuigschrift van de cursus ‘Maritiem Nederlands - deel 2 uitgebreide kennis’ is dan weer geen kwalificatiegetuigschrift ERK-C1^[...] uitgereikt door een officieel erkende instelling, minstens wordt dit niet aangetoond door de verwerende partij.

Tot slot spreekt het voor zich dat de gekozen kandidaat aan de benoemingsvoorwaarden, met inbegrip van de taalvereisten, dient te voldoen op het ogenblik waarop de aanstelling aanvangt teneinde het opleidingsonderdeel op adequate manier te kunnen doceren.”

9. De verwerende partij weerspreekt dit standpunt niet in een laatste memorie, die zij immers niet indient.

10. Na eigen onderzoek kan de Raad de aangehaalde analyse bijvallen en maakt hij ze zich eigen.

Het middel is gegrond.

C. Derde middel

11. In een derde middel voert verzoeker de schending aan van het beginsel *patere legem quam ipse fecisti*, van de gestelde diplomavereisten en van

de materiële motiveringsplicht. Hij betoogt dat het masterdiploma ‘Master en Sciences Nautiques’ van HP niet voldoet aan de diplomavorwaarde die wordt gesteld in het vacaturebericht. Het ‘aanvullend diploma in Management’ is volgens verzoeker geen masterdiploma, minstens blijkt uit de bestreden beslissing niet dat dit diploma als gelijkwaardig met de in het vacaturebericht omschreven diploma’s kan worden beschouwd.

12. In het auditorsverslag wordt het middel als volgt bijgevalen:

“Het vacaturebericht voor Assistent Economie vermeldt dat de kandidaten in het bezit dienen te zijn van ‘een masterdiploma: Master in de toegepaste economische wetenschappen, Handelsingenieur, Master in de economie, bedrijfskunde of gelijkwaardig’.

Anders dan verwerende partij beweert, volstaat een masterdiploma op zich niet maar dient het te gaan om een masterdiploma ‘gelijkwaardig aan een master in de toegepaste economische wetenschappen, Handelsingenieur, Master in de economie, bedrijfskunde’. Een aanvullend diploma ‘diplôme complémentaire en gestion’ aan de ICHEC Management School’ is dan weer geen masterdiploma.

Een master in de Nautische Wetenschappen kan niet als gelijkwaardig worden beschouwd. Verzoeker wijst er in dit verband terecht op dat voor de vacature assistent Maritieme economie een Master in de Nautische wetenschappen uitdrukkelijk als één van [de] vereiste diploma’s wordt opgesomd zodat hieruit a-contrario kan worden afgeleid dat dit diploma geen van de vereiste diploma’s is voor de vacature assistent Economie.”

13. De verwerende partij weerspreekt dit standpunt niet in een laatste memorie, die zij immers niet indient.

14. Na eigen onderzoek, inzonderheid na een vergelijking van de vacatureberichten voor de beide vacatures en de erin gestelde diplomavereisten, kan de Raad de aangehaalde analyse bijvalen en maakt hij ze zich eigen.

Het middel is gegrond.

D. Vierde middel

15. In het vierde middel voert verzoeker de schending aan van het gelijkheidsbeginsel en van de materiële motiveringsplicht.

16. Het middel kan niet tot een ruimere nietigverklaring leiden dan de hiervóór gegrond bevonden middelen, zodat het geen onderzoek behoeft.

BESLISSING

1. De Raad van State vernietigt het besluit van de algemeen directeur van de Hogere Zeevaartschool van 31 januari 2022 houdende aanstelling van H.P. als assistent Economie (20% opdracht) met ingang van 16 september 2021 voor één jaar.

2. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op een rolrecht van 200 euro en een bijdrage van 22 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, op zes juni tweeduizend vierentwintig, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

Geert Van Haegendoren,	kamervoorzitter,
Wouter Pas,	staatsraad,
Jurgen Neuts,	staatsraad,
bijgestaan door	
Frank Bontinck,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Frank Bontinck

Geert Van Haegendoren