

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

IXe KAMER

A R R E S T

**nr. 256.108 van 22 maart 2023
in de zaak A. 234.944/IX-9979**

In zake: Katleen MEEL
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Koenraad Maenhout
kantoor houdend te 2600 Antwerpen
Filip Williotstraat 30 bus 0102
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

de GEMEENTE RIJKEVORSEL
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Tom De Sutter
kantoor houdend te 9000 Gent
Koning Albertlaan 128
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 3 november 2021, strekt tot de
nietigverklaring van:

- “1. De beslissing van 26 april 2021 van het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente Rijkevorsel waarbij een selectieprocedure voor het ambt van directeur lagere school in GLS De Wegwijzer wordt opgestart; en waarbij de heer Rudi Vervoort wordt aangesteld als waarnemend directeur lagere school;
2. De beslissing van 7 juni 2021 van het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente Rijkevorsel waarbij de heer Rudi Vervoort met onmiddellijke ingang wordt bevestigd als waarnemend directeur lagere school in GLS De Wegwijzer.”

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Marijke Sterck heeft een verslag opgesteld.

De verzoekende partij en de verwerende partij hebben een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 20 februari 2023.

Kamervoorzitter Geert Van Haegendoren heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Buket Karaca, die *loco* advocaat Koenraad Maenhout verschijnt voor de verzoekende partij en advocaat Tom De Sutter, die verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Marijke Sterck heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Bij besluit van 25 oktober 2017 verklaart het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Rijkvorsel een betrekking van directeur lager onderwijs vacant.

Verzoekster wordt bij collegebesluit van 18 april 2018 “met ingang van 1 september 2018 aangesteld in het ambt van directeur lager onderwijs in GLS De Wegwijzer in afwachting van vaste benoeming”. Zij wordt bij hetzelfde besluit geaffecteerd aan de voormelde school.

Het college van burgemeester en schepenen beslist op 2 maart 2020 de proefperiode van verzoekster te verlengen met één schooljaar, tot 30 juni 2021.

3.2. Op 6 april 2021 beslist het college van burgemeester en schepenen de tijdelijke aanstelling van verzoekster in het ambt van directeur lagere school te beëindigen vanaf 30 juni 2021.

Bij arrest nr. 256.107 van heden vernietigt de Raad van State dat collegebesluit.

3.3. Het college van burgemeester en schepenen beslist op 26 april 2021 een selectieprocedure voor het ambt van directeur lagere school in GLS De Wegwijzer op te starten, met het oog op een aanstelling vanaf schooljaar 2022-2023. Rudi Vervoort wordt aangesteld als waarnemend directeur lagere school.

Dat is het eerste thans bestreden besluit.

3.4. Het college van burgemeester en schepenen bevestigt op 7 juni 2021 de aanstelling van Rudi Vervoort als waarnemend directeur lagere school “vanaf heden” met onmiddellijke ingang.

Dat is het tweede thans bestreden besluit.

IV. Ontvankelijkheid en gegrondheid van het beroep

4. Verzoekster voert in een enig middel aan dat het collegebesluit van 6 april 2021 waarbij haar tijdelijke aanstelling is beëindigd “en bijgevolg de daaropvolgende beslissingen van 26 april 2021 en 7 juni 2021” een inbreuk vormt op de regels vervat in artikel 42 van het decreet van 27 maart 1991 rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs zodat “de aanstelling van [Rudi] Vervoort in de bestreden beslissingen op dezelfde onwettige leest is geschied door de beëindiging van de tewerkstelling van verzoekster”.

5. De verwerende partij werpt op dat de eerste bestreden beslissing waarin een nieuwe selectieprocedure wordt aangekondigd op zichzelf geen rechtsgevolgen met zich meebrengt zodat een beroep ertegen als onontvankelijk moet worden beschouwd en dat de beslissing tot aanstelling van een waarnemend directeur op zich “geen uitstaans [heeft] met het verstoken blijven van een reële kans tot vaste benoeming als directeur”. Zelfs in het geval van vernietiging van het collegebesluit van 6 april 2021 blijft de noodzaak bestaan om verzoekster te vervangen door een waarnemend directeur, gelet op haar afwezigheid op de werkvloer. De tweede bestreden beslissing bevestigt de aanstelling van een waarnemend directeur met onmiddellijke ingang ter vervanging van verzoekster gelet op haar afwezigheid wegens arbeidsongeschiktheid.

6. Bij arrest nr. 256.107 van heden is het collegebesluit van 6 april 2021 vernietigd. De beslissing om de aanstelling van verzoekster te beëindigen is hierdoor retroactief uit het rechtsverkeer verdwenen, zodat verzoekster geacht wordt ten minste tijdelijk aangesteld te zijn in het ambt van directeur “in afwachting van vaste benoeming” – en mogelijk, zoals te lezen is in voormeld arrest, zelfs geacht moet worden vast benoemd te zijn in dat ambt.

Anders dan de verwerende partij betoogt, is de aanstelling van de waarnemend directeur niet uitsluitend gebeurd omdat verzoekster afwezig was, maar in wezen omdat haar aanstelling was beëindigd. De waarnemende aanstelling van Rudi Vervoort was in de tijd niet beperkt tot de met een attest gestaafde afwezigheid wegens arbeidsongeschiktheid van verzoekster, maar gebeurde “[i]n afwachting van de aanstelling van [een] nieuwe directeur”.

7. In die omstandigheden was er voor het opstarten van een nieuwe selectieprocedure en de aanstelling, in afwachting van de afwikkeling ervan, van een waarnemend directeur, grond noch motief voorhanden.

Minstens voor de duidelijkheid in het rechtsverkeer moeten de bestreden handelingen dan ook het lot van het collegebesluit van 6 april 2021 delen en moeten ze worden vernietigd.

BESLISSING

1. De Raad van State vernietigt het besluit van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Rijkevorsel van 26 april 2021 waarbij een selectieprocedure voor het ambt van directeur lagere school in GLS De Wegwijzer wordt opgestart en waarbij Rudi Vervoort wordt aangesteld als waarnemend directeur lagere school en het besluit van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Rijkevorsel van 7 juni 2021 waarbij Rudi Vervoort met onmiddellijke ingang wordt bevestigd als waarnemend directeur lagere school in GLS De Wegwijzer.

2. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op een rolrecht van 200 euro, een bijdrage van 20 euro en een rechtsplegingsvergoeding van 700 euro, die verschuldigd is aan de verzoekende partij.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van tweeëntwintig
maart tweeduizend drieëntwintig, door de Raad van State, IXe kamer,
samengesteld uit:

Geert Van Haegendoren,	kamervoorzitter,
Bruno Seutin,	staatsraad,
Bert Thys,	staatsraad,
bijgestaan door	
Tiny Temmerman,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Tiny Temmerman

Geert Van Haegendoren