

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE Xe KAMER

A R R E S T

nr. 252.348 van 7 december 2021

in de zaak A. 233.939/X-17.955

In zake: Carine COPPENS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Pascal Lahousse
kantoor houdend te 2800 Mechelen
Leopoldstraat 64
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

de STAD NINOVE
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Tom De Sutter
kantoor houdend te 9000 Gent
Koning Albertlaan 128

I. Voorwerp

1. Met een verzoekschrift, ingediend op 22 juni 2021, vordert Carine Coppens de nietigverklaring van de beslissing van de gemeenteraad van de stad Ninove van 26 april 2021 om Ann De Bruyne vanaf 1 juni 2021 aan te stellen als waarnemend algemeen directeur totdat de nieuwe algemeen directeur in dienst treedt.

Tevens vraagt Carine Coppens dat de beslissing in haar tenuitvoerlegging wordt geschorst en dat aan de verwerende partij het bevel wordt gegeven, onder verbeurte van een dwangsom, om haar in de mogelijkheid te stellen zelf de functie van algemeen directeur uit te oefenen.

II. Verloop van de rechtspleging

2. Eerste auditeur Iris Verheven heeft een verslag opgesteld over het beroep tot nietigverklaring met toepassing van artikel 93, eerste lid, van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, en over de vordering tot schorsing met toepassing van artikel 12 van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 22 oktober 2021.

Kamervoorzitter Johan Lust heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Bryan Geerts, die *loco* advocaat Pascal Lahousse verschijnt voor verzoekster, en advocaat Dany Socquet, die *loco* advocaat Tom De Sutter verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Sofie De Doncker heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Beroep tot nietigverklaring – kortedebattenprocedure

Uiteenzetting van het eerste middel

3. Verzoekster voert in een eerste middel aan:

“schending van de rechten die [zij] put uit art. 581, eerste lid van het Decreet Lokaal Bestuur, het rechtszekerheidsbeginsel, het

vertrouwensbeginsel als algemene beginselen van behoorlijk bestuur, meer in het bijzonder de verworven rechten en legitieme verwachtingen die in hoofde van verzoekster zijn gecreëerd.

Doordat, de thans bestreden beslissing van de gemeenteraad van 26 april 2021, opnieuw de rechten miskent van verzoekster,

Terwijl, ingevolge het arrest nr. 248.629 van 16 oktober 2020 van de Raad van State, de beslissing van de Raad voor maatschappelijk welzijn van 27 december 2017 vernietigd is en verzoekende partij overeenkomstig art. 581, eerste lid Decreet Lokaal Bestuur geacht moet worden zowel secretaris van het OCMW en van de stad Ninove te zijn vanaf 1 januari 2018 en bijgevolg algemeen directeur van rechtswege van de stad en het OCMW van Ninove met ingang vanaf 25 februari 2018,

Terwijl het rechtszekerheid- en vertrouwensbeginsel als algemene beginselen van behoorlijk bestuur veronderstellen dat er geen afbreuk kan gedaan worden aan de verworven rechten en legitieme verwachtingen in hoofde van verzoekster werden gecreëerd door de uitspraak van de Raad van State.”

Beoordeling

4. Zoals reeds in het arrest nr. 251.252 van 9 juli 2021 geoordeeld, moet ten gevolge van het arrest nr. 248.629 van 16 oktober 2020 worden gehandeld alsof verzoekster op 25 februari 2018 nog zowel het ambt van secretaris van het OCMW van de stad Ninove als van stadssecretaris van de stad Ninove uitoefende, met het gevolg dat artikel 581, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’ daar aan verbindt.

Het betekent, concreet, dat verzoekster vanaf die dag van rechtswege aangesteld is als algemeen directeur bij de verwerende partij.

5. De bestreden beslissing tot aanstelling van Ann De Bruyne als waarnemend algemeen directeur is bijgevolg door onwettigheid aangetast. Het middel is gegrond.

IV. Vordering tot schorsing en tot het bevelen van nog een andere voorlopige maatregel

6. De hierna uit te spreken nietigverklaring brengt de verwerping mee van de voorlopige maatregelen, gevorderd in afwachting van een uitspraak over het beroep tot nietigverklaring.

Overigens deelt verzoekster ter terechtzitting mee dat de verwerende partij de arresten van de Raad van State, nr. 248.629 van 16 oktober 2020 en nr. 251.252 van 9 juli 2021 naleeft.

BESLISSING

1. De Raad van State vernietigt de beslissing van de gemeenteraad van de stad Ninove van 26 april 2021 om Ann De Bruyne vanaf 1 juni 2021 aan te stellen als waarnemend algemeen directeur totdat de nieuwe algemeen directeur in dienst treedt.

2. De Raad van State verwerpt de vordering tot schorsing en tot het opleggen, onder verbeurte van een dwangsom, van nog een andere voorlopige maatregel.

3. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van de vordering tot schorsing, begroot op een rolrecht van 200 euro, een bijdrage van 20 euro en een rechtsplegingsvergoeding van 700 euro, die verschuldigd is aan verzoekster.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van zeven december tweeduizend eenentwintig, door de Raad van State, Xe kamer, samengesteld uit:

Johan Lust,	kamervoorzitter,
bijgestaan door	
Silvan De Clercq,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Silvan De Clercq

Johan Lust