

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

XIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 250.869 van 11 juni 2021
in de zaak A. 228.907/XII-8793**

In zake: 1. Thierry RENNER
2. de NV JOST & CIE
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Alain Franken
kantoor houdend te 4000 Luik
Boulevard de la Sauvenière 91
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

het VLAAMSE GEWEST
dat woonplaats kiest bij
het agentschap Wegen en Verkeer
gevestigd te 1000 Brussel
Koning Albert II-laan 20, bus 4

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 23 augustus 2019, strekt tot de nietigverklaring van de beslissing van de administrateur-generaal van het agentschap Wegen en Verkeer van 27 juni 2019 waarbij aan Thierry Renner een administratieve boete van 6.000 euro wordt opgelegd en de nv Jost & Cie burgerrechtelijk aansprakelijk wordt gesteld voor de betaling van deze geldboete.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partijen hebben een memorie van wederantwoord ingediend.

Auditeur Thomas Maes heeft een verslag opgesteld.

De verzoekende partijen hebben een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 4 mei 2021.

Staatsraad Johan Bovin heeft de stand van de zaak uiteengezet.

Advocaat Peter Milde, die loco advocaat Alain Franken verschijnt voor de verzoekende partijen, is gehoord.

Auditeur Thomas Maes heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3. Wat de feiten betreft, wordt verwezen naar de uiteenzetting ervan in het voormelde verslag dat het met het onderzoek van de zaak belaste lid van het auditoraat op grond van artikel 24, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, over de zaak heeft opgemaakt.

Dit verslag is aan dit arrest gehecht en maakt ervan deel uit.

IV. Ontvankelijkheid

4. Ambtshalve wordt vastgesteld dat het in het petitum van de laatste memorie geformuleerde verzoek om ondergeschikt aan de nietigverklaring van de bestreden beslissing “een eenvoudige schuld[ig]verklaring uit te spreken”

– mocht het al ontvankelijk zijn aangevoerd – niet binnen de rechtsmacht van de Raad van State valt.

Het beroep is in die mate niet ontvankelijk.

V. Onderzoek van de middelen

5. In het verzoekschrift, samengevat in het Nederlands in de memorie van wederantwoord, voeren de verzoekende partijen veertien middelen aan:

- “1. Onwettige beslissing van 27 juni 2019
2. Verjaring van de strafvordering
3. Overschrijding van de redelijke termijn
4. Niet-naleving van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden
5. Klacht tegen Mevrouw [V.] en Meneer [K.]
6. Afwending van macht
7. Een onvolledige overmaking van het strafdossier
8. Schending door de tegenpartij van de beginselen van goed bestuur en fair play
9. Schending van het beginsel van het gezag van gerechtelijke akten
10. Schending van het onpartijdigheidsbeginsel
11. Schending van het proportionaliteitsbeginsel
12. Ontoereikende motivering van de bestreden beslissing – schending van het beginsel van het gezag van de handelingen
13. Schending van het beginsel dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet
14. Schending van de regels betreffende de bewijslast in strafzaken.”

Deze veertien middelen zijn, na te zijn onderzocht en beoordeeld, in het auditorsverslag deels niet ontvankelijk en deels niet gegrond bevonden.

De grieven die de voornoemde middelen vertolken – en elkaar trouwens vaak overlappen – kwamen, met uitzondering van het vijfde middel, reeds in verscheidene arresten gewezen door de Raad van State aan bod, met inbegrip van de argumenten die nog bij een aantal middelen in de laatste memorie worden naar voren gebracht. In die arresten worden deze middelen keer op keer na een uitvoerig en grondig onderzoek op een gemotiveerde wijze verworpen. De

Raad van State verwijst hier onder meer naar het arrest nr. 245.849 van 22 oktober 2019 inzake de srl Skiptrans en Liviu Antohi en arresten inzake ondernemingen van de Jost-groep, waartoe ook de tweede verzoekende partij behoort, zoals het arrest nr. 245.848 van 22 oktober 2019 inzake de nv Jost, en de andere in het auditorsverslag vernoemde arresten.

6. De laatste memorie van de verzoekende partijen komt neer op een zeer uitgebreid betoog waarin de argumentatie uit het verzoekschrift en de memorie van wederantwoord letterlijk wordt herhaald en vervolgens nog, doch slechts bij een aantal middelen, allerlei opmerkingen worden geuit op de beoordeling in het auditorsverslag die evenwel in wezen neerkomen op een volharden van de verzoekende partijen in hun zienswijze. Deze opmerkingen nopen niet tot een andere beoordeling van de grieven die reeds in het auditorsverslag grondig zijn onderzocht en beoordeeld. De verzoekende partijen reageren daarbij niet meer op de verwerping daarin van het vijfde middel, afgeleid uit hun “[k]lacht tegen Mevrouw [V] en Meneer [K]”.

7. Op de terechtzitting beperken de verzoekende partijen zich tot het benadrukken van het eerste middel afgeleid uit de schending van artikel 19, § 4, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2013 ‘betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport’, waarin, samengevat, wordt aangevoerd dat de beslissing moet worden genomen door de persoon die de overtreder, de onderneming of de raadsman heeft gehoord, en volharden zij in hun zienswijze ter zake. Dit middel werd in het auditorsverslag na een grondig onderzoek niet gegrond bevonden. Uit de motivering van de bestreden beslissing, waarin de door de verzoekende partijen tijdens de hoorzitting aangevoerde bezwaren worden weerlegd, blijkt overigens ontegensprekelijk dat de administrateur-generaal van de het agentschap Wegen en Verkeer met kennis van de door de verzoekende partijen tijdens de hoorzitting geuite bezwaren zijn beslissing heeft genomen.

8. De Raad van State valt dan ook de in het auditorsverslag gedane beoordeling van de veertien door de verzoekende partijen aangevoerde

middelen uitdrukkelijk bij en verwerpt deze middelen op grond van de in dat verslag vermelde motieven. Dit verslag is aan dit arrest gehecht en maakt er integraal deel van uit.

VI. Kosten

9. De kosten dienen ten laste van de verzoekende partijen te worden gelegd.

Deze kosten omvatten het rolrecht van 200 euro per verzoekende partij en een bijdrage van 20 euro per verzoekende partij, zoals bepaald bij artikel 66, 6°, van het besluit van de regent van 23 augustus 1948 ‘tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State’.

Bij arrest nr. 22/2020 van 13 februari 2020 heeft het Grondwettelijk Hof evenwel in het kader van het beroep tot vernietiging van de wet van 19 maart 2017 ‘tot oprichting van een Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand’ en van de wet van 26 april 2017 ‘houdende de regeling van de oprichting van een Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand voor wat de Raad van State en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen betreft’, de woorden “per verzoekende partij” vernietigd in artikel 4, § 4, eerste en derde lid, van de wet van 19 maart 2017, zoals het is ingevoegd bij artikel 2 van de wet van 26 april 2017.

Bijgevolg is er, op grond van de erga omnes en de retroactieve werking van het voormelde arrest, aanleiding om de terugbetaling te bevelen van de onterecht betaalde bedragen.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt het beroep.

2. De verzoekende partijen worden verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op een rolrecht van 400 euro, elk voor helft, en een bijdrage van 20 euro.

De onterecht betaald bijdrage ten bedrage van 20 euro dient aan de verzoekende partijen te worden terugbetaald.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van elf juni tweeduizend eenentwintig, door de Raad van State, XIIe kamer, samengesteld uit:

Dierk Verbiest,	kamervoorzitter,
Johan Bovin,	staatsraad,
Pierre Barra,	staatsraad,
bijgestaan door	
Greta Scheveneels,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Greta Scheveneels

Dierk Verbiest

Brussel, 10 juli 2020

RAAD VAN STATE
AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK
AUDITORAAT

ROLNR.: A. 228.907/XII-8793
CODE: V-12-APR

VERSLAG
over een beroep tot nietigverklaring

In zake:

1. RENNER Thierry
2. de NV JOST & CIE
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Alain Franken
kantoor houdend te 4000 Luik
Boulevard de la Sauvenière 91
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

het VLAAMS GEWEST
dat woonplaats kiest te 1000 Brussel
Koning Albert II-laan 20 bus 4
t.a.v. Ethel Claeysens

I. VOORWERP VAN HET BEROEP

1. Het beroep, ingesteld op 23 augustus 2019, strekt tot de nietigverklaring van de beslissing van het Vlaams Gewest van 27 juni 2019 om aan Thierry Renner een administratieve geldboete van 6.000 euro op te leggen wegens inbreuk op het verbod om het wegdek te beschadigen door overlading van een voertuig en de NV Jost & Cie burgerrechtelijk aansprakelijk te stellen voor de betaling van deze geldboete.

II. RECHTSPLEGING

2. Het door de verzoekende partijen verschuldigde rolrecht en de bijdrage aan het begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand werden betaald. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partijen hebben een memorie van wederantwoord ingediend. Dit gebeurde telkens binnen de voorgeschreven termijnen en op regelmatige wijze.

III. FEITEN

3.1. Op 1 augustus 2018 wordt een vrachtwagen met oplegger, bestuurd door Thierry Bruno Renner, eerste verzoekende partij en vrachtwagenbestuurder van de tweede verzoekende partij, door de Vlaamse Wegeninspectie gecontroleerd op de autosnelweg E40 te Wetteren. Bij weging van het voertuig wordt vastgesteld dat de trekker overladen is op de tweede as met 3.045 kg. Er wordt proces-verbaal opgesteld wegens inbreuk op artikel 3, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2013 'betreffende de

bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport' (hierna: 'Decreet Bijzonder Wegtransport').¹

3.2. Op 20 augustus 2018 wordt het proces-verbaal bezorgd aan de bevoegde procureur des Konings met het verzoek om overeenkomstig artikel 17, § 3, Decreet Bijzonder Wegtransport, binnen een termijn van 60 dagen mee te delen welk gevolg aan de zaak zal worden gegeven.² Het Openbaar Ministerie deelt zijn beslissing niet tijdig mee. De administratieve procedure wordt voortgezet op basis van artikel 17, § 3, laatste lid, Decreet Bijzonder Wegtransport.³

3.3. Op 14 december 2018 beslist de wegeninspecteur-controleur om aan de eerste verzoekende partij een administratieve geldboete van 6.000 euro op te leggen en de tweede verzoekende partij burgerrechtelijk aansprakelijk te stellen voor de betaling van deze administratieve geldboete.⁴

3.4. Op 21 december 2018 tekenen de verzoekende partijen bezwaar aan tegen die beslissing.⁵

Op 26 februari 2019 heeft een hoorzitting plaats.⁶

Op 18 maart 2019 beslist de wegeninspecteur-controleur om aan de eerste verzoekende partij een administratieve geldboete van 6.000 euro op te leggen en de tweede verzoekende partij burgerrechtelijk aansprakelijk te stellen voor de betaling van deze administratieve geldboete.⁷

3.5. Op 2 april 2019 stellen de verzoekende partijen tegen die beslissing beroep in bij de Vlaamse Regering.⁸

Op 28 mei 2019 heeft een hoorzitting in beroep plaats.⁹

Op 27 juni 2019 beslist de administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer aan de eerste verzoekende partij een administratieve geldboete van 6.000 euro op te leggen en de tweede verzoekende partij burgerrechtelijk aansprakelijk te stellen voor de betaling van deze administratieve geldboete. Die

¹ Administratief dossier, stuk nr. 1.

² Administratief dossier, stuk nr. 3.

³ Het Openbaar Ministerie deelt uiteindelijk op 24 januari 2019, overbodig, nog mee dat het geen vervolging zal instellen. Zie administratief dossier, stuk nr. 4.

⁴ Administratief dossier, stuk nr. 5.

⁵ Administratief dossier, stuk nr. 6.

⁶ Administratief dossier, stuk nr. 8-11.

⁷ Administratief dossier, stuk nr. 12.

⁸ Administratief dossier, stuk nr. 13.

⁹ Administratief dossier, stuk nr. 14-17.

beslissing wordt dezelfde dag met een aangetekende brief aan de verzoekende partijen ter kennis gebracht.¹⁰

IV. ONTVANKELIJKHEID

4. De verwerende partij betwist de ontvankelijkheid van het beroep niet. Ambtshalve dienen er evenmin opmerkingen te worden gemaakt.

V. ONDERZOEK VAN DE MIDDELEN

5. De verzoekende partijen voeren veertien middelen tot nietigverklaring aan tegen de bestreden beslissing.

V.1. EERSTE MIDDEL

V.1.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.1.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel in essentie aan dat de bestreden beslissing onwettig is omdat zij werd ondertekend door een andere ambtenaar dan degene voor wie de zaak bepleit werd. Zij verwijzen naar artikel 779 Ger.W. Vervolgens stellen zij voor om volgende prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Schendt het decreet van 3 mei 2013 waarop de tegenpartij haar vervolgingen stoelt en zoals het thans wordt toegepast en uitgelegd, niet artikel en 10 en 11 van de Grondwet daar enkel de beklaagden waarvan de zaak niet geseponeerd werd door het Parket gebruik kunnen maken van de procedurele waarborgen waarin voorzien wordt in artikel 779 van het Gerechtelijk Wetboek, terwijl de beklaagden waarvan de zaak geseponeerd werd en tegen hun zin betrokken zijn in een administratieve procedure geen gebruik kunnen maken van deze waarborgen en veroordeeld kunnen worden door een ambtenaar die niet alle debatten heeft bijgewoond en waarvan niets aantoonst dat hij kennis heeft kunnen nemen van de stukken en de conclusies die werden ingediend door de overtreder?”¹¹

5.1.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.1.1.3. In de memorie van wederantwoord verwijzen de verzoekende partijen naar artikel 19, § 4, Decreet Bijzonder Wegtransport. Zij benadrukken dat de ambtenaar die de partijen heeft gehoord niet degene is die de beslissing heeft uitgesproken.

V.1.B. BEOORDELING

5.1.2.1. Artikel 779 Ger.W. luidt als volgt:

“Het vonnis kan enkel worden gewezen door het voorgeschreven aantal rechters. Dezen moeten alle zittingen over de zaak bijgewoond hebben. Een en ander op straffe van nietigheid.”

Artikel 1 van het Gerechtelijk Wetboek luidt:

¹⁰ Administratief dossier, stuk nr. 18.

¹¹ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

“Dit wetboek regelt de organisatie van de hoven en rechtbanken, de bevoegdheid en de rechtspleging.”

Er blijkt niet dat het Agentschap Wegen en Verkeer van het Vlaams Gewest behoort tot de hoven en rechtbanken waarop dat wetboek van toepassing is.

Het middel mist in zoverre juridische grondslag.

5.1.2.2. Artikel 19, § 4, eerste lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, luidt:

“De Vlaamse Regering kan een of meer ambtenaren aanwijzen die de overtreder en de onderneming op de hoogte brengen van de eventuele onontvankelijkheid van het beroep, die de overtreder, de onderneming of de raadsman zullen horen en het beroep zullen uitspreken. Deze ambtenaren mogen niet betrokken geweest zijn bij eerdere stappen van de procedure.”

Er blijkt niet dat deze bepaling zou opleggen dat de ambtenaar die de overtreder hoort ook dezelfde persoon dient te zijn die de uiteindelijke beslissing neemt.

Voort het overige kan er worden verwezen naar de gevestigde rechtspraak van de Raad van State inzake de hoorplicht als algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, waarin de Raad van State van oordeel is dat het horen niet dient te worden uitgevoerd door de beslissende overheid zelf. Het volstaat dat die overheid weet welk standpunt de betrokkene inneemt.¹² Te dezen hebben de verzoekende partijen een schriftelijke conclusie ingediend en werd er een schriftelijk en uitvoerig verslag opgesteld van de hoorzitting in beroep waarop zij hun standpunten nog verder mondeling hebben toegelicht.

5.1.2.3. De door de verzoekende partijen voorgestelde prejudiciële vraag gaat uit van de onjuiste veronderstelling dat in een administratieve beroepsprocedure identiek dezelfde waarborgen zouden moeten gelden als in een jurisdictionele procedure voor een rechter. Zoals hierna zal blijken faalt dat uitgangspunt. Er is dan ook geen grond tot het stellen van de prejudiciële vraag.

5.1.2.4. Het middel dient te worden verworpen.

V.2. TWEEDE MIDDEL

V.2.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.2.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de verjaring van de strafvordering aan.

Zij wijzen erop dat de inbreuk die haar wordt verweten een overtreding van artikel 45, 3°, van het Verkeersreglement betreft. Artikel 68 van de wet van 16 maart

¹² Zie bv. RvS 5 juli 2016, nr. 235.360, Thienpont.

1968 bepaalt dat de verjaringstermijn voor een verkeersovertreding hoogstens een jaar bedraagt. De feiten zijn gebeurd op 1 augustus 2018. Ze zijn dus ondertussen verjaard. De verzoekende partijen dienen te worden ontheven van de geldboete.

Vervolgens doen zij gelden:

“Overwegende dat uw Hoog Rechtscollege weliswaar gesteld heeft dat artikel 68 van de wet van 16 maart 1968 in casu niet van toepassing was en dat er daarentegen toepassing diende te worden gemaakt van artikel 14 §2 van het decreet dat voorziet in een correctionele straf, zodanig dat de verjaringstermijn vijf jaar zou bedragen;

Overwegende dat er vastgesteld dient te worden dat de verjaringstermijn dus verschilt al naargelang het parket beslist om het strafdossier al dan niet te seponeren;

Dat indien dit dossier niet geseponeerd zou worden en voorgelegd aan een gewoon rechtscollege de verjaringstermijn een jaar zou bedragen terwijl indien het Parket beslist om over te gaan tot een seponering, hetgeen in casu het geval is, de verjaringstermijn vijf jaar bedraagt;

Dat het derhalve overduidelijk is dat niet alle Belgen gelijk zijn voor de wet wanneer het gaat om de verjaring van een zelfde overtreding”¹³.

Vervolgens stellen zij voor om volgende prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Schendt het decreet van 3 mei 2013 waarop de tegenpartij haar vervolgingen stoelt en zoals momenteel toegepast en uitgelegd niet de artikelen 10 en 11 van de Grondwet aangezien dat enkel de beklaagden waarvan het dossier niet geseponeerd werd door het Parket een verjaringstermijn van een jaar krijgen, terwijl dat de beklaagden waarvan het dossier geseponeerd werd een verjaringstermijn van vijf jaar krijgen?”¹⁴

5.2.1.2. In haar memorie van antwoord doet de verwerende partij gelden dat de verjaringstermijn wel degelijk vijf jaar is en niet werd overschreden.

5.2.1.3. In de memorie van wederantwoord dringen de verzoekende partijen aan op het stellen van de prejudiciële vraag.

V.2.B. BEOORDELING

5.2.2.1. De Raad van State heeft een omzeggens identiek middel in het recente verleden als volgt verworpen:

“In verscheidene arresten, onder meer in de arresten nr. 239.904 van 17 november 2017 inzake de sa Jost en nr. 241.358 van 2 mei 2018 inzake de sa Jost & Cie, werd een bijna woordelijk identiek middel door de Raad van State reeds beoordeeld en verworpen. De Raad van State herhaalt dat deze zaken een inbreuk betreffen op artikel 3, tweede lid, van het decreet bijzonder wegtransport en dat artikel 68 van de wet van 16 maart 1968 ‘betreffende de politie over het wegverkeer’ te dezen aldus niet van toepassing is. Artikel 14, § 2, van het decreet bijzonder wegtransport, bepaalt de straffen voor een inbreuk op artikel 3, tweede

¹³ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

¹⁴ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

lid, van hetzelfde decreet. Het gaat om correctionele straffen. Bijgevolg dient de inbreuk op deze bepaling als een wanbedrijf te worden beschouwd. Derhalve gelden in beginsel de gemeenrechtelijke verjaringstermijnen. Overeenkomstig artikel 21, eerste lid, 4°, van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering is de verjaringstermijn van een wanbedrijf in beginsel vijf jaar.

Er blijkt niet dat deze termijn te dezen miskend zou zijn geworden bij het opleggen van de bestreden administratieve geldboete. In die mate is het middel niet gegrond.

Voorts brengt de toepasselijke verjaringstermijn geen schending van het gelijkheidsbeginsel met zich mee. Of de inbreuk nu door een strafrechter of door de verwerende partij wordt afgehandeld, de verjaringstermijn is in beide gevallen immers vijf jaar.”¹⁵

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

5.2.2.2. Daarnaast dient er te worden opgemerkt dat de verzoekende partijen ten onrechte het middel steunen op het uitgangspunt dat er met de bestreden beslissing een inbreuk op artikel 45, 3°, Verkeersreglement wordt gesanctioneerd. Immers is er reeds in het aanvankelijk proces-verbaal waarin de inbreuk werd vastgesteld enkel sprake van een inbreuk op artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport. In geen enkel ander stuk van het administratief dossier, noch in enige beslissing in de administratieve besluitvormingsprocedure, is er sprake van het sanctioneren van een inbreuk op artikel 45, 3°, Verkeersreglement.

In die mate blijkt het middel dus feitelijke en juridische grond te missen.

5.2.2.3. Ten overvloede kan er worden opgemerkt dat waar de verzoekende partijen veronderstellen dat de verjaringstermijn van het -te dezen niet van toepassing zijnde- artikel 68 van de wet van 16 maart 1968 een jaar zou bedragen, deze termijn werd verlengd naar twee jaar door artikel 25, 1°, van de wet van 6 maart 2018 ‘ter verbetering van de verkeersveiligheid’, in werking getreden op 15 maart 2018¹⁶, en dus hier van toepassing.

Ook in die mate blijkt het middel juridische grond te missen.

5.2.2.4. Wat betreft de door de verzoekende partijen voorgestelde prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof, kan er worden opgemerkt dat deze vraag eveneens op een onjuist juridisch uitgangspunt blijkt te berusten. Het verschil in behandeling dat de verzoekende partijen veronderstellen blijkt immers niet voorhanden. De verjaringstermijn voor een inbreuk op artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, is immers hoe dan ook vijf jaar, of de inbreuk nu wordt afgehandeld door het openbaar ministerie voor de

¹⁵ RvS 16 oktober 2018, nr. 242.661, SK Line SRO e.a. In dezelfde zin: RvS 2 mei 2018, nr. 241.358, SA Jost & Cie.

¹⁶ Zie GwH 10 oktober 2019, nr. 132/2019.

strafrechter of door de verwerende partij. Er is dan ook geen reden om deze vraag te stellen.

5.2.2.5. Het middel dient te worden verworpen.

V.3. DERDE MIDDEL

V.3.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.3.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel aan dat de redelijke termijn werd overschreden.

De overtreding werd op 1 augustus 2018 vastgesteld en de bestreden beslissing genomen op 27 juni 2019, bijna een jaar na de feiten. Het gaat om een gewoon overladingsdossier, de verzoekende partijen hebben geen enkel vertragingsmanoeuvre gebruikt, de redelijke termijn werd overschreden of zal dit zijn wanneer de Raad van State uitspraak doet. Volgens de verzoekende partijen moet, om de redelijke termijn te bepalen, “de hele duur van de rechtspleging” in aanmerking worden genomen, met inbegrip van het beroep bij de Raad van State, dat is vanaf de vaststelling van de overtreding tot op het ogenblik waarop de Raad het arrest uitspreekt.

Vervolgens verwijzen de verzoekende partijen naar artikel 21^{ter} van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering en stellen zij voor om de volgende prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Schendt het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, in samenhang gelezen met artikel 21^{ter} van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, en in die zin geïnterpreteerd dat hij niet de mogelijkheid biedt aan een overtreder die, ingevolge een beslissing van het Parket om geen vervolgingen in te stellen, het voorwerp uitmaakt van administratieve vervolgingen (waarvan het strafrechtelijk karakter erkend werd) om de overschrijding van de redelijke termijn in te roepen en derhalve voordeel te halen uit de gunstige gevolgen die eruit voortvloeien terwijl een overtreder jegens wie het Parket voor een zelfde overtreding beslist heeft om vervolgingen in te stellen voor de strafgerechten, het recht heeft om de toepassing van artikel 21^{ter} van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering in te roepen, artikelen 10 en 11 van de Grondwet en artikel 6 van het E.V.R.M.?”¹⁷

5.3.1.2. In haar memorie van antwoord doet de verwerende partij gelden dat de redelijke termijn niet werd overschreden.

5.3.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets wezenlijk toe aan dit middel.

V.3.B. BEOORDELING

5.3.2.1. De Raad van State heeft een omzeggens identiek middel in het recente verleden als volgt verworpen:

¹⁷ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

“5.8.1. Wat de redelijke termijn betreft voor het opleggen van de administratieve boete in de bestuurlijke procedure, moet worden opgemerkt dat het decreet bijzonder wegtransport vervaltermijnen oplegt en dat ze in de huidige zaak blijken te zijn gerespecteerd. Er is, zeker nu de decretale regeling korte vervaltermijnen instelt die het bestuur niet toelaat te dralen, geen reden om te onderzoeken of de wegeninspecteur-controleur en de minister binnen die termijnen waarover zij beschikten en die zij naleefden, voldoende diligent hebben gehandeld en de redelijke termijn hebben overschreden. De verzoekende partijen betogen overigens ook niet dat reeds in de bestuurlijke procedure de redelijke termijn zou zijn overschreden.

5.8.2. Tegen de eindbeslissing in de bestuurlijke procedure, die dateert van 20 maart 2017 werd door de verzoekende partijen een annulatieberoep bij de Raad van State ingesteld op 18 mei 2017, met twaalf middelen, waaronder er een aantal verschillende onderdelen bevatten.

Voor zover het middel niet de overschrijding van de redelijke termijn door de bestreden beslissing betreft, en enkel de voormelde procedure voor de Raad van State, is het niet ontvankelijk, alleen al omdat het aldus geen onwettigheid betreft die tot een nietigverklaring van de bestreden beslissing kan leiden.

De Raad van State bezit ten slotte hoe dan ook geen rechtsmacht om artikel 21ter van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering toe te passen.”¹⁸

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

Ook in de thans voorliggende zaak werd de redelijke termijn niet overschreden bij het nemen van de bestreden beslissing.

5.3.2.2. De door de verzoekende partijen voorgestelde prejudiciële vraag blijkt feitelijke grondslag te missen, nu, zoals reeds vastgesteld, bij het nemen van de bestreden beslissing de redelijke termijn niet werd overschreden. Ook blijkt de prejudiciële vraag juridische grondslag te missen, nu het de verzoekende partijen wel degelijk mogelijk is om de overschrijding van de redelijke termijn aan te voeren voor de Raad van State en de Raad, indien hij een overschrijding van de redelijke termijn zou vaststellen, tot nietigverklaring van de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete mag overgaan, wat uiteindelijk een nog gunstiger gevolg zou zijn dan een eenvoudige schuldigverklaring in de zin van artikel 21ter van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering.

5.3.2.3. Het middel dient te worden verworpen.

V.4. VIERDE MIDDEL

V.4.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.4.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de schending aan van “artikel 6.3.A van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en

¹⁸ RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. In dezelfde zin: RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.

van de Fundamentele Vrijheden — schending van de rechten van de verdediging”. Zij brengen dit middel aan in twee middelonderdelen.

5.4.1.1.1. In een eerste onderdeel wijzen zij erop dat zij niet in een taal die zij begrijpen op de hoogte werden gesteld van de feiten die hen ten laste werden gelegd. De vaststelling van de overtreding werd enkel in het Nederlands opgesteld. Bovendien was ook de brief waarbij een administratieve geldboete werd opgelegd en waarin de rechtsmiddelen tegen die beslissing werden vermeld enkel in het Nederlands opgesteld.

Voorts wijzen de verzoekende partijen erop dat het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (hierna: EHRM) in een arrest van 14 oktober 2014 heeft geoordeeld dat artikel 6 EVRM voorziet in het recht op gratis bijstand van een tolk, niet enkel voor mondelinge verklaringen ter zitting maar ook voor de geschreven stukken van het voorbereidend onderzoek. De verzoekende partijen hadden bijstand van een tolk moeten krijgen en het strafdossier had moeten worden vertaald. Geen van beide is te dezen het geval geweest. Dat de verzoekende partijen werden bijgestaan door een advocaat is volgens de verzoekende partijen irrelevant. De beklaagde heeft volgens artikel 320, derde lid, van het Wetboek van Strafvordering immers in ieder geval het recht om gehoord te worden in verband met zijn rechtsmiddelen en uitleg. Dat er beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State verandert volgens de verzoekende partijen niets aan het probleem, de bestreden beslissing is onregelmatig gelet op het ontbreken van een tolk.

De verzoekende partijen verwijzen naar artikel 23 van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken. Daarnaast wijzen zij op de Europese richtlijn 2010/64/EU van 20 oktober 2010 betreffende het recht op vertolking en vertaling en rechtspraak van het Hof van Justitie op grond van die richtlijn. De weigering om de belangrijkste stukken van de rechtspleging te vertalen is een duidelijke schending van de rechten van de verdediging. Een tegenovergestelde redenering zou neerkomen op een schending van het beginsel dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet aangezien de procedurele waarborgen niet dezelfde zouden zijn al naargelang de overtreder voor een bestuursrechtcollege of voor een rechterlijke instantie zou worden gebracht. Zij wijzen erop dat zij niet op voet van gelijkheid staan tegenover het Vlaams Gewest.

Vervolgens stellen zij voor om volgende prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Schendt het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, in samenhang gelezen met artikel 22 van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken, in die zin geïnterpreteerd dat het niet de mogelijkheid biedt aan de rechtsonderhorige die het Parket heeft beslist om niet te vervolgen en die derhalve het voorwerp uitmaakt van administratieve vervolgingen (waarvan het strafrechtelijk karakter erkend werd) om te worden bijgestaan door een tolk tijdens de zitting, om een vertaling te krijgen van de belangrijkste stukken van zijn dossier

en om te vragen dat de zaak doorverwezen wordt naar een rechtscollège van een andere taalrol, terwijl de rechtsonderhorige jegens wie het Parket voor een zelfde overtreding besloten heeft om vervolgingen in te stellen voor de strafgerichten, het recht heeft om de toepassing van artikel 22 van de wet van 15 juni 1935 in te roepen, artikelen 10 en 11 van de Grondwet en artikel 6 van het E.V.R.M.?”¹⁹

Daarnaast stellen zij nog een prejudiciële vraag aan het Hof van Justitie van de Europese Unie voor:

“Is artikel 3 van de richtlijn 2010/64/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 20 oktober 2010, betreffende het recht op vertolking en vertaling in het raam van strafprocedures die in die zin uitgelegd dient te worden dat een rechtshandeling het nationale recht kan worden uitgevaardigd om kleinere strafrechtelijke inbreuken te bestraffen en die door een rechter na afloop van een vereenvoudigde eenzijdige procedure wordt gegeven, eveneens van toepassing op administratieve beslissingen die gewezen werden op het vlak van verkeersovertredingen die geregionaliseerd werden door de wetgever en voor zover de bevoegdheid van het Gewest enkel voortvloeit uit een loutere beslissing tot seponering in hoofde van het Parket van de Procureur des Konings?”²⁰

5.4.1.1.2. In een tweede middelonderdeel betogen de verzoekende partijen dat de huidige vervolging wordt gevoerd op grond van het eerste verhoor van de vrachtwagenbestuurder. De procedure is niet regelmatig verlopen omdat de vrachtwagenbestuurder niet de mogelijkheid had om zich bij het eerste verhoor door een advocaat te laten bijstaan. Zij verwijzen hierbij naar het arrest van het EHRM van 27 november 2008 in de zaak Salduz/Turkije, naar de wijziging van het Wetboek van Strafvordering door de wet van 13 augustus 2011 en naar het arrest nr. 7/2013 van 14 februari 2013 van het Grondwettelijk Hof, dat oordeelde dat ook bij verkeersovertredingen deze mogelijkheid moet worden geboden voordat de verbalisanten een eerste verhoor afnemen.

5.4.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.4.1.3.1. In de memorie van wederantwoord dringen de verzoekende partijen, wat het eerste middelonderdeel betreft, aan op het stellen van de voorgestelde prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof.

5.4.1.3.2. Aan het tweede middelonderdeel voegen de verzoekende partijen niets toe in de memorie van wederantwoord.

V.4.B. BEOORDELING

5.4.2.1.1. Wat het eerste middelonderdeel betreft dient in de eerste plaats te worden vastgesteld dat de Raad van State een omzeggens identiek eerste middelonderdeel in het recente verleden als volgt heeft verworpen:

¹⁹ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

²⁰ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

“Niet betwist wordt dat de administratieve geldboetes die wegens inbreuken op het decreet bijzonder wegtransport door de verwerende partij kunnen worden opgelegd een strafrechtelijk karakter hebben in de zin van het voormelde artikel, zodat de rechtzoekende aan wie ze worden opgelegd aanspraak moet kunnen maken op de waarborg vervat in deze verdragsbepaling.

Artikel 6, lid 3, a), EVRM, verleent de strafrechtelijk vervolgte persoon evenwel niet het recht om de taal van de rechtspleging te kiezen. Met toepassing van artikel 11 van de wet van 15 juni 1935 ‘op het gebruik der talen in gerechtszaken’ (hierna: de taalwet in gerechtszaken), worden de processen-verbaal betreffende de opsporing en vaststelling van misdrijven in het Nederlandse taalgebied in het Nederlands gesteld. Voorts dient de verwerende partij, in overeenstemming met artikel 36 van de Gewone Wet van 9 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: GWHI), de zaak in het Nederlands te behandelen. De beslissingen van de wegeninspecteur-controleur en de minister dienden bijgevolg in het Nederlands te worden opgesteld.

Uit artikel 6, lid 3, a), EVRM volgt wel dat de verplichting om de betrokkene in een taal die hij verstaat in kennis te stellen van de hem ten laste gelegde feiten en de juridische omschrijving ervan, moet worden nageleefd door de administratieve overheden die een administratieve sanctie opleggen. De rechter beoordeelt of de overtreder op de hoogte werd gebracht van de feiten die hem worden verweten in een taal die hij voldoende verstond opdat zijn recht van verdediging in acht zou zijn genomen. De overtreder moet zichzelf kunnen verdedigen en in het bijzonder de mogelijkheid hebben om de rechter zijn versie van de feiten voor te leggen. De beoordeling van het voorgaande dient bijgevolg te gebeuren in het licht van de concrete omstandigheden van de zaak, waarbij onder meer de complexiteit van de inbreuk of het dossier en de talenkennis van de overtreder een primordiale rol spelen. De mate waarin een gedetailleerde kennis van de in de procedure gehanteerde voertaal is vereist, neemt dan ook toe naarmate de inbreuk of het dossier complexer wordt.

Dit geldt eveneens voor de vraag of een rechtspleging zonder bijstand van een tolk, de uitoefening van de rechten van verdediging van de overtreder heeft miskend. Anders dan de verzoekende partij te dezen veronderstelt, gaat artikel 6, lid 3, e), EVRM blijkens de rechtspraak van het Europees hof voor de Rechten van de Mens niet zo ver dat deze bepaling een vertaling vereist van elk schriftelijk bewijsstuk of van elk officieel stuk van het dossier. In dit opzicht heeft het Hof er op gewezen dat de betrokken bepaling verwijst naar de bijstand van een tolk en niet van een vertaler (EHRM 4 november 2010, nr. 22575/08, Katritsch t. Frankrijk, nr. 41 en 43; EHRM 6 juli 2009, nr. 16084/90, Protopapa t. Turkije nr. 80 en E.H.R.M. 18 oktober 2006, nr. 18114/02, Hermi t. Italië, nr. 70) en dat de uitoefening van het voormelde recht op vertolking veronderstelt dat de betrokkene aanwezig is op de zitting (EHRM 14 februari 2017, nr. 30749/12, Hokkeling t. Nederland).

[...] Te dezen dient te worden vastgesteld dat de betrokken inbreuk een relatief eenvoudige inbreuk betreft waarvoor duidelijk bewijsmateriaal bestaat –dat wordt vergaard met gebruik van een asweger– en waaraan eenvoudige feiten –de overlading– ten grondslag liggen. De inbreuk geeft evenmin aanleiding tot een omvangrijk of ingewikkeld dossier. Het feit dat de verzoekende partij in de voorliggende zaak vele middelen aanvoert doet niet anders oordelen.

De verzoekende partij maakt noch in het verzoekschrift, noch in de toelichtende memorie en de laatste memorie geloofwaardig dat zij de draagwijdte van de haar ten laste gelegde feiten, die, het weze herhaald, te dezen van zeer eenvoudige aard zijn –de strafbare gedraging bestaat uit het besturen van een overladen voertuig– niet zou hebben begrepen. Daarenboven blijkt uit het administratief dossier dat de verzoekende partij op behoorlijke wijze haar verdediging op zich heeft genomen tijdens de bestuurlijke procedure en in de taal van haar keuze haar standpunt over de feiten heeft kunnen doen gelden en deze heeft kunnen betwisten. Op de hoorzitting heeft zij ook haar standpunt kunnen doen gelden in de taal van haar keuze en uit de bestreden beslissing blijkt dat de aanwezige ambtenaar dat relaas goed heeft begrepen. Schriftelijke conclusies werden in het Frans neergelegd en er blijkt niet dat haar vertegenwoordiger of haar advocaat

deze niet heeft mogen toelichten in het Frans. Aldus blijkt niet dat of hoe de verzoekende partij zou zijn benadeeld door de afwezigheid van een tolk op de hoorzitting.

De verwijzing naar een arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens van 14 oktober 2014 leidt niet tot een ander besluit. Dat arrest betreft hier geen vergelijkbare eenvoudige verkeersinbreuk, maar [...] een ongeletterd persoon die in Turkije werd vervolgd omwille van terroristische activiteiten. De Raad van State ziet niet in hoe de bevindingen inzake de toepassing van artikel 6 EVRM in een dergelijke context ook op huidig geval van toepassing zouden zijn.”²¹

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

5.4.2.1.2. Het gaat te dezen immers evenzeer om een relatief eenvoudige inbreuk waarvoor duidelijk bewijsmateriaal bestaat. De verzoekende partijen maken in de huidige zaak evenmin geloofwaardig dat zij de draagwijdte van de haar ten laste gelegde feiten, die ook te dezen van zeer eenvoudige aard zijn –de strafbare gedraging bestaat uit het besturen van een overladen voertuig– niet zou hebben begrepen.

Daarenboven blijkt ook te dezen uit het administratief dossier dat de verzoekende partijen op behoorlijke wijze hun verdediging op zich hebben kunnen nemen tijdens de bestuurlijke procedure en in de taal van hun keuze hun standpunt over de feiten hebben kunnen doen gelden en deze hebben kunnen betwisten. Op de hoorzitting hebben zij ook hun standpunt kunnen doen gelden in de taal van hun keuze en uit de bestreden beslissing blijkt dat de aanwezige ambtenaar dat relaas goed heeft begrepen. Aldus is te dezen evenmin aangetoond dat de verzoekende partijen in concreto zouden zijn benadeeld door de afwezigheid van een vertaling van het volledige dossier en een tolk op de hoorzitting.

5.4.2.1.3. Waar de verzoekende partijen in het verzoekschrift nog diverse rechtsnormen inroepen, kan het volgende worden opgemerkt.

Artikel 320 van het Wetboek van Strafvordering betreft de specifieke rechtspleging voor het Hof van Assisen. Er blijkt niet dat de verzoekende partijen te dezen voor dat Hof berecht zijn geworden.

Artikel 23 van de wet van 15 juni 1935 ‘op het gebruik der talen in gerechtszaken’, is reeds op het eerste gezicht niet van toepassing op de bestuurlijke procedure gevoerd voor de verwerende partij op grond van het Decreet Bijzonder Wegtransport. Deze bepaling betreft immer het gebruik der talen bij het vooronderzoek en het onderzoek in strafzaken, alsmede voor de strafgerechten in eerste aanleg en voor het Hof van Assisen.

²¹ RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. In dezelfde zin: RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.

De verwijzing naar de richtlijn 2010/64/EU is evenmin dienstig. De verzoekende partijen laten immers geheel na om een specifieke bepaling uit die richtlijn aan te voeren. Nog minder zetten zij uiteen waarom er te dezen zou zijn voldaan aan de stringente voorwaarden opdat de bepalingen van een richtlijn directe werking zouden hebben. Bovendien blijkt deze richtlijn enkel betrekking te hebben op het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures en aldus te dezen niet van toepassing te zijn, nu het om een bestuurlijke procedure gaat.

Dat een administratieve sanctieprocedure met andere waarborgen is omkleed dan een strafrechtelijke procedure maakt, anders dan de verzoekende partijen uittreuren doen gelden doorheen het verzoekschrift en de memorie van wederantwoord, op zich geen schending uit van het gelijkheidsbeginsel. Dat werd door het Grondwettelijk Hof overigens uitdrukkelijk bevestigd in het kader van een beroep tot nietigverklaring van het oude Aslastendecreet van 19 december 1998.²²

Voorts kan er worden opgemerkt dat een persoon wiens inbreuk wordt afgehandeld door een bestuur zich in de bestuurlijke procedure in een fundamenteel andere positie bevindt dan een persoon wiens inbreuk door het openbaar ministerie wordt vervolgd voor de strafrechter. Beide situaties zijn reeds op het eerste gezicht niet zonder meer met elkaar in vergelijking te brengen. Voorts kan er in dit verband op worden gewezen dat de Raad van State al in talrijke arresten heeft geoordeeld dat artikel 6 EVRM *niet* vereist dat de bestuurlijke instanties die de administratieve geldboete hebben opgelegd of die kennis hebben genomen van het verzet of het beroep daartegen, aan alle vereisten van artikel 6, lid 1, EVRM moeten voldoen. Het volstaat dat tegen de eindbeslissing van de administratieve overheid een beroep openstaat bij een rechterlijke instantie met 'volle rechtsmacht', in de zin waarin het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat begrip verstaat (zie recent bv. EHRM 6 november 2018, 55391/13, 57728/13 en 74041/13, Ramos Nunes De Carvalho²³). Zoals de Raad van State steeds opnieuw dient te onderlijnen voldoet hij als rechtscollège aan de vereisten van artikel 6, lid 1, EVRM, zoals bevestigd door het Grondwettelijk Hof en het Hof van Cassatie (GwH 18 februari 2016, nr. 25/2016, B.40.1 en B.40.2 en Cass. 15 oktober 2009, Arr. Cass. 2009, 584).

5.4.2.1.4. Dat de verzoekende partijen niet op voet van gelijkheid staan tegenover het Vlaams Gewest, zoals zij opwerpen, lijkt inherent aan de verhouding tussen burger en bestuur. Het is net die fundamentele ongelijkheid die de wetgever ertoe heeft gebracht te voorzien in rechtsbescherming ten aanzien van het bestuur door een

²² GwH 6 december 2000, nr. 127/2000, B.11.

²³ In dit arrest bevestigde het EHRM ondubbelzinnig zijn gevestigde rechtspraak als volgt in § 132: "[T]he Court reiterates its settled case-law according to which, even where an administrative body determining disputes over 'civil rights and obligations' does not comply with Article 6 § 1 in some respect, no violation of the Convention can be found if the proceedings before that body are 'subject to subsequent control by a judicial body that has full jurisdiction and does provide the guarantees of Article 6 § 1' [...] that is, if any structural or procedural shortcomings identified in the proceedings before an administrative authority are remedied in the course of the subsequent control by a judicial body that has full jurisdiction".

bijzondere bestuursrechter, te dezen de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het louter in herinnering brengen van het machtsverschil tussen burger en bestuur kan in elk geval niet tot de nietigverklaring van de bestreden beslissing leiden.

5.4.2.1.5. Er werd reeds opgemerkt dat de verzoekende partijen ten onrechte veronderstellen dat een persoon wiens inbreuk door het bestuur wordt afgehandeld in een bestuurlijke procedure identiek dezelfde waarborgen zou moeten genieten als degenen die gelden in een strafrechtelijke procedure voor de strafrechter.²⁴ De voorgestelde prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof berust in haar geheel op deze onterechte veronderstelling. Er is dan ook geen grond tot het stellen van die vraag.

Wat betreft de voorgestelde prejudiciële vraag aan het Hof van Justitie van de Europese Unie, dient er te worden vastgesteld: (1) dat richtlijn 2010/64/EU enkel betrekking heeft op procedures voor de strafrechter; en (2) dat deze richtlijn zelf reeds het antwoord op de voorgestelde vraag blijkt te bevatten. In artikel 1, lid 3, wordt immers verduidelijkt dat, “[a]ls de wet van een lidstaat erin voorziet dat voor lichte strafbare feiten een sanctie wordt opgelegd door een andere autoriteit dan een in strafzaken bevoegde rechtbank en tegen het opleggen van deze sanctie beroep bij deze rechtbank kan worden ingesteld, [...] deze richtlijn alleen van toepassing [is] op de procedure voor deze rechtbank”. Aldus blijkt de richtlijn zelf reeds uitdrukkelijk te bepalen dat zij niet van toepassing is op een administratieve procedure die een gerechtelijke procedure voorafgaat. De consideransen van de richtlijn vermelden zelfs expliciet:

“(16) In sommige lidstaten is een andere autoriteit dan een in strafzaken bevoegde rechtbank bevoegd tot het opleggen van sancties met betrekking tot relatief lichte strafbare feiten. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met betrekking tot verkeersovertredingen die op grote schaal worden begaan en die kunnen worden vastgesteld naar aanleiding van een verkeerscontrole. In dergelijke situaties zou het onredelijk zijn de bevoegde autoriteit te verplichten alle rechten te waarborgen waarin deze richtlijn voorziet. Als de wet van een lidstaat erin voorziet dat voor lichte strafbare feiten een sanctie worden opgelegd door een dergelijke autoriteit, en tegen het opleggen van deze sanctie beroep bij een in strafzaken bevoegde rechtbank kan worden ingesteld, moet deze richtlijn derhalve alleen van toepassing zijn op de procedure die bij deze rechtbank wordt gevoerd naar aanleiding van dit beroep.”

Net zoals het geval is bij artikel 6 EVRM blijken de waarborgen waarin de richtlijn 2010/64/EU voorziet dus enkel van toepassing op de procedure voor de rechter en niet reeds in de administratieve procedure. Dit vloeit zonder meer uit de richtlijn zelf voort. Er is, gelet op de *acte clair*-leer dus geen grond om het Hof van Justitie van de Europese Unie op dit punt te bevragen.

5.4.2.1.6. Het eerste middelonderdeel dient te worden verworpen.

²⁴ GwH 6 december 2000, nr. 127/2000, B.11.

5.4.2.2.1. Wat het tweede middelonderdeel betreft dient in de eerste plaats te worden vastgesteld dat de Raad van State een omzeggens identiek tweede middelonderdeel in het recente verleden als volgt heeft verworpen:

“Niet elke ondervraging van een persoon, waarbij inlichtingen en bewijselementen worden verzameld die op het bestaan van een misdrijf zouden kunnen wijzen, mag worden beschouwd als een ‘verhoor’.

In het arrest van het Grondwettelijk Hof van 14 februari 2013 waar de verzoekende partij herhaaldelijk naar verwijst, wordt aldus juist gesteld dat in de voorbereidende werken van de wet van 13 augustus 2011 ‘tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis’, die ertoe strekt aan elkeen die wordt verhoord en aan elkeen wiens vrijheid wordt benomen rechten te verlenen, waaronder het recht om een advocaat te raadplegen en door hem te worden bijgestaan, een aantal situaties worden vermeld die niet overeenstemmen met de definitie van het verhoor, zoals het verzamelen van inlichtingen op de plaats van het delict tijdens de eerste fase van het onderzoek, de spontane mededelingen, de antwoorden op een schriftelijke vragenlijst waarin beperkte informatie wordt gevraagd of de verklaringen in het kader van een administratief onderzoek (GwH 14 februari 2013, nr. 7/2013. B.5.5). De Raad van State verwijst voorts naar het arrest Zaichenko waarin het Europees Hof voor de Rechten van de Mens aangaande een verhoor zonder bijstand van een advocaat tijdens een wegcontrole tot de niet-schending van artikel 6, lid 3, c), EVRM besloot. Volgens het Hof wezen de omstandigheden van de zaak niet op een noemenswaardige beperking van de vrijheid van handelen van de betrokken persoon van die aard dat de bijstand van een advocaat vanaf dat ogenblik vereist zou zijn. Het Hof wijst ook op de eerder beperkte rol van de verbalisanten en stelt vast dat het strafonderzoek pas werd geopend na de toezending van het verslag of het proces-verbaal van de verbalisanten aan de bevoegde overheid. Deze vaststellingen gaan ook op voor de voorliggende wegcontrole waarbij het voertuig wordt gewogen door de asweger en waarna de vrachtwagen- bestuurder vervolgens mag beschikken en zijn rit met zijn voertuig mag verder zetten.”²⁵

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

Uit wat ondertussen gerust rotsvaste rechtspraak van de Raad van State mag worden beschouwd, overigens uitdrukkelijk en ondubbelzinnig bevestigd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM 19 december 2017, 37216/17, Transports Iwan Wertz), volgt dat de bijstand van een advocaat bij het vaststellen van een overladingsinbreuk -een eenvoudige wegcontrole waarbij het voertuig wordt gewogen met een asweger en waarna de vrachtwagenbestuurder mag beschikken- in beginsel *niet* vereist is.²⁶ De verzoekende partijen maken niet aannemelijk dat zulks te dezen wel het geval had moeten zijn.

²⁵ RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. In dezelfde zin: RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.

²⁶ Zie, alle in dezelfde zin: RvS 22 oktober 2019, nr. 245.851, nv Ceral e.a.; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.850, bvba BD Trucking; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.849, SRL Skiptrans; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.848, nv Jost; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.847, Landrain e.a.; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.846, nv Muller e.a.

5.4.2.2.2. Ook te dezen gaat het om een eenvoudige wegcontrole waarbij het voertuig wordt gewogen met een asweger en waarna de vrachtwagenbestuurder mag beschikken en zijn rit met zijn voertuig verder zetten. Er blijkt niet dat het daarbij inwinnen van beperkte identiteitsinlichtingen door de verbalisanten in het kader van een dergelijke eenvoudige controle, dat dan zijn neerslag vindt in het invullen van het modelformulier proces-verbaal, dient te worden aangemerkt als een verhoor in de specifieke strafrechtelijke betekenis van dat begrip.

Het standpunt van de verzoekende partijen bijtreden zou inhouden dat elke identiteitscontrole door de politionele overheden voortaan enkel in het bijzijn van een advocaat zou mogen verlopen. Er blijkt niet dat zulk absurd gevolg het einddoel zou zijn van de Salduz-rechtspraak waar de verzoekende partijen zich op beroepen.

Overigens berust het middel op een onjuist feitelijk uitgangspunt waar er wordt aangevoerd dat “de vervolgingen” zouden steunen op het eerste verhoor van de vrachtwagenbestuurder. Het materieel element van de inbreuk op de overladingsreglementering wordt immers objectief vastgesteld met een weging van de assen van het voertuig met een asweger en niet op grond van een verhoor in de welomschreven strafrechtelijke zin van dat begrip. Minstens blijkt niet, zoals reeds opgemerkt, dat het vaststellen van de identiteit van een vrachtwagenbestuurder en die van diens werkgever op zich reeds de bijstand van een advocaat zou vereisen.

5.4.2.2.3. Het tweede middelonderdeel dient te worden verworpen.

5.4.2.3. Het middel dient in zijn geheel te worden verworpen.

V.5. VIJFDE MIDDEL

V.5.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.5.1.1. In dit middel voeren de verzoekende partijen ‘[v]alsheid en gebruik van valsheid in geschriften in hoofde van Mevrouw Vanempten en van Mijnheer Knippenberg’ aan.

Zij betogen het volgende:

‘Overwegende dat de eisers bij hun dossier het bewijs voegen van een klachtindiening bij de Onderzoeksrechter van de Nederlandstalige Rechtbank van Eerste Aanleg van Brussel tegen deze twee ambtenaren van het Vlaams Gewest voor valsheid en gebruik van valsheid in openbare geschriften;

Dat er overeenkomstig het adagium "De strafrechtelijke procedure heeft voorrang op de burgerlijke procedure" gewacht dient te worden op het resultaat van deze klacht om te weten of deze twee ambtenaren bevoegd zijn om in dit soort geschil een uitspraak te doen tegen de eisende vennootschap;

Dat het bestaan van deze klacht bovendien verhindert dat een van deze

twee ambtenaars de dossiers met betrekking tot de eisende vennootschap en haar chauffeurs kan bestuderen aangezien ze in dat geval niet als volledig onpartijdig kunnen worden beschouwd'.²⁷

5.5.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.5.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen nog het volgende toe aan hun betoog:

‘Overwegende dat de concluante bovendien voor zover als nodig bij haar dossier het afschrift van de klacht voegt die tegen de twee ambtenaars werd ingediend en dat deze klacht duidelijk aantoonde dat de tweede eiseres duidelijk deel uitmaakt van de eisende vennootschappen en er dus alle baat bij heeft dat de strafrechtelijke klacht kan leiden tot een veroordeling van de twee beschuldigde ambtenaren’.

V.5.B. BEOORDELING

5.5.2.1. Het is niet meteen duidelijk hoe het weinig heldere betoog dat wordt ontwikkeld in dit middel tot de onwettigheid van de bestreden beslissing dient te leiden.

5.5.2.2. De verzoekende partijen leggen een proces-verbaal van burgerlijke partijstelling bij de onderzoeksrechter bij de Nederlandstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel voor, gedateerd op 21 juni 2018, waarin onder meer namens de NV Jost & Cie een burgerlijke partijstelling wordt gedaan tegen Maarten Knippenberg en Veerle Vanempen wegens valsheid in geschrifte.

Er blijkt niet dat deze twee ambtenaren betrokken waren bij het nemen van de thans bestreden beslissing. Deze werd integendeel genomen door de administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer.

Voorts blijkt er niet dat artikel 4 van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering -dat ‘de burgerlijke rechtsvordering’ betreft- van toepassing is op de besluitvorming van de verwerende partij als administratieve overheid, laat staan dat deze bepaling haar zou beletten de bestreden beslissing te nemen.

5.5.2.3. Ten overvloede kan er nog worden opgemerkt dat uit het stuk dat de verzoekende partijen voorleggen ter staving van hun strafklacht -een fotokopie van lage kwaliteit van één enkele bladzijde- niet blijkt dat deze strafklacht specifiek betrekking zou hebben op het voorliggende dossier. Wie een betichting van valsheid wil opwerpen, dient deze afdoende te onderbouwen.

5.5.2.4. Het middel dient te worden verworpen.

²⁷ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

V.6. ZESDE MIDDEL

V.6.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.6.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel machtsafwending aan.

Artikel 36 van de gewone wet van 9 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' bepaalt dat het bestuur het Nederlands dient te gebruiken. Dit betekent niet dat personen die niet in het Nederlands taalgebied gevestigd zijn het Nederlands dienen te gebruiken ten aanzien van het bestuur. Daarenboven bepaalt artikel 39 van deze wet dat het gewest de mogelijkheid heeft om met particulieren die in een ander taalgebied wonen te corresponderen in de taal waarvan de betrokkenen gebruikmaken. Om te voldoen aan artikel 6, lid 3, a), EVRM, had de verwerende partij dan ook met de verzoekende partijen enkel in het Frans mogen corresponderen. De verwerende partij gebruikt trouwens het Frans om de administratieve geldboete te innen. Met deze handelwijze, die enkel tot doel heeft de overtredders te verhinderen om hun rechten van verdediging te laten gelden en op een zo gemakkelijk mogelijke manier de betaling van de boetes te verkrijgen, maakt de verwerende partij zich schuldig aan machtsafwending.

Daarnaast is er sprake van machtsafwending omdat de verwerende partij weigert de stukken van het dossier te vertalen en de aanwezigheid van een tolk op de zitting weigert. Het doel bestaat erin het Nederlands voor procedurele doeleinden te gebruiken en achteraf de taal van de overtredder om het bedrag van de boetes te kunnen innen. De aangehaalde bezwaren hebben tot doel om de taak van de verwerende partij te vergemakkelijken om zo de de verzoekende partijen te verhinderen om op een rechtsgeldige manier de boetes te betwisten.

5.6.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.6.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan dit middel.

V.6.B. BEOORDELING

5.6.2.1. De Raad van State heeft een omzeggens identiek middel in het recente verleden als volgt verworpen:

"Artikel 36 van de gewone wet van 9 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (GWHI) regelt het gebruik van de talen door de 'diensten van de Executieven waarvan de werkring het gehele ambtsgebied van de Vlaamse Gemeenschap, van de Franse Gemeenschap of van het Waalse Gewest bestrijkt', als volgt:

'§ 1. Behoudens de bepalingen van § 2 gebruiken:

1° de diensten van de Vlaamse Executieve het Nederlands als bestuurstaal; 2° de diensten van de Franse Gemeenschapsexecutieve en die van de Waalse Gewestexecutieve, het Frans als bestuurstaal.

§ 2. Met betrekking tot de gemeenten met een speciale taalregeling uit hun ambtsgebied, is op de in § 1 bedoelde diensten de taalregeling van toepassing die

door de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken is opgelegd aan de plaatselijke diensten van die gemeenten, voor de berichten, mededelingen en formulieren die bestemd zijn voor het publiek, voor de betrekkingen met particulieren en voor het opstellen van akten, getuigschriften, verklaringen en vergunningen.

Voor hun betrekkingen met de openbare besturen, waarvan de zetel gevestigd is in een gemeente van het Duits taalgebied, gebruiken de diensten van de Waalse Gewestexecutieve het Duits.

§ 3. [...].'

Aangezien de verzoekende partijen niet in een gemeente met een speciale taalregeling gevestigd zijn dan wel wonen, wordt in de bestreden beslissing terecht vastgesteld dat de Vlaamse overheid in overeenstemming met het voormelde artikel 36 het Nederlands als bestuurs taal dient te gebruiken.

In de bestreden beslissing wordt, anders dan de verzoekende partijen doen gelden, overigens niet gesteld dat personen die niet in het Nederlands taalgebied gevestigd zijn uitsluitend het Nederlands dienen te gebruiken ten aanzien van het bestuur. Zij hebben [...] zowel in hun conclusies als op de hoorzitting het Frans kunnen gebruiken zonder dat blijkt dat zij door het hanteren van die taal benadeeld zouden zijn geweest door de verwerende partij.

[...] Het door de verzoekende partijen ingeroepen artikel 39 GWHI luidt: 'Op de in artikel 37 bedoelde diensten, waarvan de werkkring zowel gemeenten zonder speciale taalregeling als gemeenten met een speciale taalregeling uit eenzelfde taalgebied omvat, is, met betrekking tot de gemeenten met een speciale taalregeling, de taalregeling van toepassing die door de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken is opgelegd aan de plaatselijke diensten van die gemeenten, voor de berichten, mededelingen en formulieren die bestemd zijn voor het publiek, voor de betrekkingen met particulieren en voor het opstellen van akten, getuigschriften, verklaringen, machtigingen en vergunningen. De diensten worden derwijze georganiseerd dat, zonder enige moeite, kan worden voldaan aan de bepalingen van het eerste lid.'

Het in deze bepaling genoemde artikel 37 luidt op zijn beurt:

'De bepalingen van deze afdeling zijn toepasselijk op de gecentraliseerde en gedecentraliseerde diensten van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve, waarvan de werkkring niet het gehele ambtsgebied van de Gemeenschap of het Gewest, al naar het geval, bestrijkt.'

Anders dan de verzoekende partijen doen gelden blijkt aldus niet uit artikel 39 dat dit de verwerende partij de mogelijkheid zou bieden om met particulieren die in een ander taalgebied wonen te corresponderen in de taal waarvan de betrokkenen gebruik maken. Dit artikel betreft immers gemeenten met een speciale taalregeling uit hetzelfde taalgebied.

Het middel berust dan ook op een onjuist juridisch uitgangspunt.

[...] Waar de verzoekende partijen in dit middel de verwerende partij machtsafwending verwijten dienen zij erop te worden gewezen dat een verzoekende partij die machtsafwending inroept het bewijs moet leveren dat de beweegredenen die het bestuur opgeeft voor een bepaalde handeling niet de werkelijke beweegredenen zijn. Een dergelijke verzoekende partij moet met andere woorden het bewijs leveren dat het bestuur met de bestreden beslissing uitsluitend een ongeoorloofd oogmerk nastreeft. De omstandigheid dat de verwerende partij in overeenstemming met artikel 36 GWHI het Nederlands heeft gebruikt in de bestuurlijke procedure en de brief van betaling in het Frans heeft gesteld, toont dit alleszins niet aan. [...] Het derde middel wordt verworpen."²⁸

²⁸ RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. In dezelfde zin: RvS 2 mei 2018, nr. 241.358, SA Jost & Cie.

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

5.6.2.2. Het middel dient te worden verworpen.

V.7. ZEVENDE MIDDEL

V.7.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.7.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de onvolledige overmaking van het strafdossier aan.

In een eerste middelonderdeel doen zij gelden dat uit de bestreden beslissing voortvloeit dat het dossier op 20 augustus 2018 werd bezorgd aan de Procureur des Konings. Deze brief werd niet bij het dossier gevoegd, maar wel bij de bestreden beslissing. Deze handelwijze van de verwerende partij heeft de verzoekende partijen hun eerste graad van aanleg ontnomen aangezien zij op dat ogenblik niet hebben kunnen debatteren op basis van een volledig dossier. Stukken die te laat worden bezorgd dienen volgens de verzoekende partijen uit het debat te worden geweerd.

In een tweede middelonderdeel doen zij gelden dat de verwerende partij in de bestreden beslissing beweert dat de weegschaal werd getest door de vennootschap Sartorius. De verwerende partij toont niet aan dat deze vennootschap daartoe officieel erkend zou zijn. Het dossier is niet volledig met betrekking tot de goede werking van de weegschaal, zodat de rechten van verdediging niet geëerbiedigd werden.

5.7.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel, waarbij zij wat het tweede middelonderdeel betreft een stuk voorlegt dat aantoont dat Sartorius Intec (ondertussen Minebea Intec) wel degelijk erkend is als keuringsinstantie.

5.7.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan het eerste middelonderdeel.

Wat het tweede middelonderdeel betreft wijzen de verzoekende partijen er op dat het stuk over de erkenning van Sartorius Intec niet werd bezorgd tijdens de administratieve procedure. Zij hebben dus geen toegang gehad tot een volledig dossier zodat zij zich niet naar behoren hebben kunnen verdedigen. Zij hebben een beroep bij de Raad van State moeten instellen met alle kosten van dien om te kunnen debatteren op basis van een volledig dossier.

V.7.B. BEOORDELING

5.7.2.1. In beide onderdelen van dit middel voeren de verzoekende partijen in essentie een gebrek in het verloop van de administratieve sanctieprocedure aan.

Zij doen gelden dat de stukken inzake de doorzending van het proces-verbaal aan het parket en over de keuring van de weegschaal door Sartorius Intec niet werden bezorgd voor de hoorzitting in graad van bezwaar.

Zij voeren evenwel geen enkele bepaling aan van het Decreet Bijzonder Wegtransport, noch van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 'betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport', die opleggen dat deze stukken dienen te worden gevoegd bij de kennisgeving van de initiële beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete.

5.7.2.2. De stukken inzake de doorzending van het proces-verbaal aan het parket werden aan de verzoekende partijen bezorgd met de beslissing in graad van bezwaar, dat is met de eerstvolgende beslissing in de administratieve procedure nadat zij om het voorleggen van die stukken hadden verzocht.

Aldus blijken de verzoekende partijen die documenten aan kritiek te hebben kunnen onderwerpen, zowel in graad van administratief beroep als thans in de procedure voor de Raad van State. In dit verband kan, voor zover als nodig, worden gewezen op de devolutieve werking van het administratief beroep.

Het louter poneren dat de verzoekende partijen een aanleg zou zijn ontnomen volstaat niet. Immers blijkt niet hoe de verzoekende partijen te dezen in concreto zouden zijn gehinderd in het nuttig voorbereiden van hun verweer of het opkomen voor hun standpunt in graad van bezwaar door het niet bij de initiële beslissing voegen van de betrokken stukken. In tegendeel blijkt dat de verzoekende partijen reeds in graad van bezwaar een uitvoerige schriftelijke conclusie hebben neergelegd en op de hoorzitting heeft hun raadsman uitvoerig hun standpunt kunnen doen gelden.

Er blijkt niet dat de verzoekende partijen om het voorleggen van stukken inzake de erkenning van de vennootschap die de testen op de asweger heeft uitgevoerd hebben verzocht in het kader van de administratieve procedure, zodat het middel op dat punt feitelijke grondslag mist.

5.7.2.3. Voorts werd, wat de huidige procedure voor de Raad van State betreft, onmiddellijk een op het eerste gezicht volledig administratief dossier neergelegd door de verwerende partij. De verzoekende partijen blijken de stukken van dat dossier aan uitvoerige tegenspraak te hebben kunnen onderwerpen in de memorie van wederantwoord, die 14 middelen bevat en 36 bladzijden telt. Er is dan ook geen grond om stukken van het administratief dossier uit het debat te weren, zoals de verzoekende partijen doen gelden.

5.7.2.4. Ten slotte blijkt het middel feitelijke grondslag te missen waar de verzoekende partijen betogen dat de vennootschap die de testen op de asweger heeft uitgevoerd daarvoor niet erkend zou zijn. Uit de stukken die de verwerende partij voorlegt blijkt reeds op het eerste gezicht dat zulks wel het geval is. Er blijkt niet dat het nodig zou zijn dat de verwerende partij reeds *ab initio* deze stukken over de erkenning van deze vennootschap aan de verzoekende partijen diende te bezorgen om geldig de bestreden beslissing te kunnen nemen.

5.7.2.5. Het middel dient in zijn geheel te worden verworpen.

V.8. ACHTSTE MIDDEL

V.8.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.8.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de schending aan van “de beginselen van goed bestuur en fair play”.

Krachtens het beginsel van fair play moet het bestuur blijk geven van elementaire eerlijkheid in zijn relaties met de burger, zo doen de verzoekende partijen gelden. Zij betogen:

“Dat er in casu vastgesteld dient te worden dat de tegenpartij de inlichtingen slechts mondjesmaat en na het einde van de eerste procedure voor de inspecteur-controleur verschaft heeft, waardoor zij duidelijk de mogelijkheid ontnemt aan de eiser om een eerste beroep in te stellen voor deze overheid aangezien de eiser niet over alle noodzakelijke stukken beschikt;

Dat deze houding duidelijk strijdig is met de meest elementaire fair play ;

Dat het eveneens vaststaat dat de verzoeken om vertaling en om bijstand van een tolk die werden gedaan door de concluant die stelselmatig met een grond van niet-ontvankelijkheid geconfronteerd werd, eveneens een gebrek aan fair play aantonen in hoofde van het bestuurslichaam aangezien deze laatste de mogelijkheid ontnemt aan de eisers om op gelijke voet te staan met haar terwijl ze, eenmaal de beslissing gewezen is, niet aarzelt om de betaling van de boetes in de taal van de overtreder te vorderen;

Dat er voor de aardigheid vermeld kan worden dat een dochteronderneming van de eiseres conclusies in het Roemeens voor het Vlaams Gewest heeft ingediend en dat deze conclusies verworpen werden door de ambtenaar die ermee belast was dit beroep te bestuderen om de eenvoudige reden dat het Vlaams Gewest het Roemeens niet machtig is [...];

Dat hier derhalve uit voortvloeit dat het bestuurslichaam stelt er niet toe gehouden te zijn om een andere Europese taal dan het Nederlands te kennen maar alle vreemdelingen wel de verplichting oplegt om deze taal te kennen, hetgeen duidelijk een schrijnend gebrek aan fair play uitmaakt”.²⁹

5.8.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.8.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan dit middel.

²⁹ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

V.8.B. BEOORDELING

5.8.2.1. Het middel betreft in de eerste plaats een herneming van kritieken -vertaling, tolk, taalgebruik in bestuurszaken- die de verzoekende partijen ook reeds onder hun andere middelen doen gelden. Er kan worden verwezen naar het onderzoek en de voorgestelde verwerping van die kritieken.

5.8.2.2. Waar de verzoekende partijen gewag maken van niet tijdig verschaffen van inlichtingen, dient te worden opgemerkt dat zij niet concretiseren om welke inlichtingen het gaat. Aan de verzoekende partijen werd alleszins reeds van bij het begin van de administratieve procedure het aanvankelijk proces-verbaal bezorgd, welk stuk op zich alle nodige gegevens blijkt te bevatten opdat de verzoekende partijen zich met kennis van zaken zouden kunnen verweren, minstens om een begin van verweer te voeren.

5.8.2.3. Voorts kan de loutere toepassing van de wetgeving op het taalgebruik in bestuurszaken die de verzoekende partijen in dit middel aan de verwerende partij verwijten, niet als een gebrek aan *fair play* worden aangemerkt. Voor het overige, in zoverre *fair play* als een beginsel van behoorlijk bestuur zou dienen te worden beschouwd, kan er worden opgemerkt dat beginselen van behoorlijk bestuur niet prevaleren op duidelijke wetsbepalingen.

Voor het overige dient er te worden opgemerkt dat een kritiek gesteund op een handelwijze van de overheid in een procedure die niet aan de basis lag van de thans bestreden beslissing, op zich niet tot de vaststelling van de onwettigheid van de bestreden beslissing kan leiden.

5.8.2.4. Het middel dient te worden verworpen.

V.9. NEGENDE MIDDEL

V.9.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.9.1.1. In dit middel voeren de verzoekende partijen de schending aan van “het beginsel van het gezag van gerechtelijke akten”.

In dit middel doen de verzoekende partijen het volgende gelden:

“Overwegende dat de eiseres in haar conclusies bovendien een aantal opmerkingen had geuit met betrekking tot de goede werking van de weegschaal en inzonderheid het feit dat deze weegschaal voorzien was voor een maximumgewicht van twintig ton en dat de eiseres zich erover verwonderde dat deze weegschaal operationeel kon zijn voor een voertuig van vierenzeventig ton;

Dat er in het kader van de bestreden beslissing een antwoord geformuleerd wordt op deze argumentatie door te stellen dat het maximumgewicht van twintig ton waarnaar het verwezen wordt betrekking heeft op een maximumgewicht aan elke wielas en niet op totale

maximumgewicht van het voertuig;

Dat er opnieuw vastgesteld dient te worden dat deze bewering gestaafd wordt door geen enkel element uit het dossier daar de tegenpartij geen enkel document bijvoegt waarmee nagegaan kan worden of deze beweringen kloppen;

Dat er daarentegen uit het dossier dat door de verbalisanten werd opgesteld voortvloeit dat deze laatsten genoeg nemen met het volgende te vermelden : "maximumgewicht 20.000 kg – minimumgewicht 500 kg" en ze helemaal niet verwijzen naar een beperking van het gewicht aan elke wielas;

Dat door deze verduidelijking toe te voegen in haar beslissing, de tegenpartij derhalve niet het beginsel naleeft van het gezag van gerechtelijke akten en bovendien ook niet de verklaringen van haar eigen agenten eerbiedigt".³⁰

5.9.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.9.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan dit middel.

V.9.B. BEOORDELING

5.9.2.1. Overeenkomstig artikel 2, § 1, 3°, van het algemeen procedurereglement moet de verzoekende partij in het verzoekschrift de rechtsmiddelen uiteenzetten die zij tegen de bestreden beslissing wil doen gelden.

Onder "middel" moet worden verstaan de voldoende duidelijke omschrijving van de overtreden rechtsregel of -beginsel en van de wijze waarop die rechtsregel of -beginsel door de bestreden beslissing werd geschonden.

Het Auditoraat heeft geen weet van het bestaan van enig "beginsel van het gezag van gerechtelijke akten" dat van toepassing zou zijn op de bestuurlijke procedure voor de verwerende partij. In zoverre het middel steunt op de miskennis van een onbestaande rechtsnorm, dient het als niet ontvankelijk te worden verworpen.

Het middel wordt hierna opgevat als betreffend een schending van de materiële motiveringsplicht.

5.9.2.2. In het aanvankelijk proces verbaal wordt vermeld dat voor het vaststellen van de inbreuk een weegbrug type Supaweigh II met serienummer 5520 werd gebruikt, dat deze metingen uitvoert met een minimumgewicht van 500 kg en een maximumgewicht van 20.000 kg.

Bij het administratief dossier is het verslag van metrologische controle gevoegd dat betrekking heeft op de desbetreffende weegbrug. Hieruit blijkt dat het wel

³⁰ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

degelijk om een asweger gaat en dat het opgegeven maximumgewicht dan ook per wielas geldt en niet het totale gewicht van het voertuig betreft. Het middel mist dan ook feitelijke grondslag waar de verzoekende partijen stellen dat geen enkel element uit het dossier aantoont dat het een asweger betreft.

De materiële motiveringsplicht wordt in elk geval niet miskend door in de bestreden beslissing naar dit verslag van metrologische controle te verwijzen.

Het feit dat in het aanvankelijk proces verbaal niet met zoveel woorden werd vermeld dat de gebruikte weegbrug meer specifiek een asweger betreft, leidt er niet toe dat de bestreden beslissing onwettig zou zijn. Er blijkt immers niet hoe de verzoekende partijen hierdoor in concreto in hun belangen zouden zijn geschaad.

Bovendien mag er worden bedacht dat de weegbrug dient om inbreuken op artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, vast te stellen, welke bepaling een verbod inhoudt om zich met een voertuig op de openbare weg te bevinden waarvan de massa op de grond onder een van de assen het toegestane maximum, met meer dan 5 procent overschrijdt. Dat het om een asweger gaat, lijkt in dat licht dan ook een evidentie te zijn.

5.9.2.3. Het middel dient te worden verworpen.

V.10. TIENDE MIDDEL

V.10.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.10.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de schending aan van het onpartijdigheidsbeginsel.

Zij brengen dit middel aan in twee middelonderdelen.

5.10.1.1.1. In een eerste middelonderdeel doen zij gelden:

“Dat er in casu vastgesteld dient te worden dat de administratieve boete opgelegd werd door een ambtenaar van de tegenpartij, in casu mevrouw Vanempten, en dat het eerste beroep ingesteld werd voor deze zelfde ambtenaar die beslist om de sanctie die zij zelf heeft opgelegd al dan niet te behouden;
Dat deze laatste dus overduidelijk zowel rechter als partij is aangezien zij beslist heeft om vervolgingen in te stellen tegen de overtreder, om hem te veroordelen tot een administratieve boete en om zijn klacht in graad van beroep te berechten;
Dat het dus overduidelijk is dat het onpartijdigheidsbeginsel niet werd geëerbiedigd;
Dat het Vlaams Gewest bovendien over meerdere inspecteurs beschikt;
Dat het in deze omstandigheden onmogelijk is voor het Vlaams Gewest om het dossier in eerste aanleg te laten berechten door een ambtenaar en om het in graad van beroep te laten berechten door een andere ambtenaar”.³¹

De verzoekende partijen wijzen er op dat zij bij de onderzoeksrechter klacht met burgerlijke partijstelling hebben ingediend tegen de betrokken ambtenaar

³¹ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

wegens valsheid in openbare geschriften. Het is dus onmogelijk voor deze persoon om onpartijdig te oordelen over hun dossier.

5.10.1.1.2. Tweede middelonderdeel. De administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer heeft de bestreden beslissing ondertekend, ook al heeft hij de partijen niet persoonlijk verhoord. Ook het verslag van metrologische controle dat bij de bestreden beslissing werd gevoegd, werd ondertekend door de administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer. Hij is dus zowel rechter als partij aangezien hij de beslissing in laatste aanleg uitspreekt en hij zijn administratie een bewijs voor goede werking van de asweger bezorgt. De verzoekende partijen hebben het recht om te eisen dat de testen met alle nodige objectiviteits- en onpartijdigheidswaarborgen worden uitgevoerd.

5.10.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.10.1.3.1. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan het eerste middelonderdeel.

5.10.1.3.2. Wat het tweede middelonderdeel betreft doen zij nog het volgende gelden:

“Dat de tegenpartij onterecht stelt dat uw Hoog Rechtscollege niet bevoegd is om te oordelen over de geldigheid van de procedure waarin voorzien wordt door het decreet;

Dat de eisers in casu helemaal niet de procedure betwisten waarin voorzien wordt door het decreet, maar wel de manier waarop de tegenpartij de decretale bepalingen toepast;

Dat het decreet de tegenpartij geenszins verbiedt om een onafhankelijke instelling te gelasten een keuring van haar meetinstrumenten uit te voeren en haar niet verplicht om zelf deze testen uit te voeren”.

V.10.B. BEOORDELING

5.10.2.1.1. De Raad van State heeft in het recente verleden een middel dat omzeggens identiek is aan het huidige eerste middelonderdeel als volgt verworpen:

“De wegeninspecteur-controleur en de Vlaamse minister van Openbare Werken en Mobiliteit treden bij het opleggen van een administratieve geldboete ingevolge een inbreuk op het decreet bijzonder wegtransport niet op als jurisdictioneel orgaan, maar wel als organen van het actief bestuur. Ook organen van het actief bestuur moeten de onpartijdigheidsplicht in acht nemen, doch voor hen geldt die verplichting niet zo absoluut als voor de rechter en ze moet verenigbaar zijn met de eigen aard, meer bepaald de eigen structuur van [het] bestuur. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de wijze waarop de bestuurlijke procedure door de decreetgever wordt geregeld.

[...] Voorts is het eigen aan de procedure van bezwaar dat dezelfde instantie – te dezen dezelfde wegeninspecteur-controleur – het bezwaar behandelt. Te dezen regelt het decreet bijzonder wegtransport de procedure van bezwaar: binnen de dertig dagen na ontvangst van de kennisgeving van de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete, kan bezwaar worden aangetekend; in dat geval wordt de overtreder en in voorkomend geval de onderneming binnen de

vijftien dagen na het instellen van het bezwaar uitgenodigd op een hoorzitting, de overtreder en de onderneming kunnen op de hoorzitting een nota indienen, zij mogen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een advocaat, van de hoorzitting wordt een verslag opgemaakt en binnen dertig dagen na de hoorzitting dient de wegeninspecteur-controleur zijn beslissing mee te delen aan de overtreder en in voorkomend geval de onderneming.

Uit de stukken die de verzoekende partij zelf voorlegt blijkt dat zij zowel in bezwaar, als in beroep schriftelijke conclusies heeft neergelegd, dat zij telkens werd uitgenodigd voor de hoorzittingen, dat tijdens de hoorzitting in beroep haar raadsman de zaak kon toelichten en alle dienstige elementen kon aanvoeren ter verdediging van zijn cliënte, waarop de minister in de bestreden beslissing uitgebreid heeft geantwoord zodat op bestuurlijk vlak de rechten van verdediging werden gerespecteerd en het bestuur heeft doen blijken van de vereiste onafhankelijkheid en op zorgvuldige wijze heeft gehandeld. De verzoekende partij kan dus niet worden bijgevalen waar zij doet gelden dat er te dezen sprake zou zijn van 'talrijke schendingen van de rechten van verdediging' waaruit zou blijken dat de ambtenaren van het Vlaamse Gewest niet beschikken over de nodige onpartijdigheid om op een objectieve manier tot een besluit te komen in dit dossier. [...] Ook het vijfde middel wordt verworpen.³²

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

Voorts blijkt er uit het administratief dossier niet dat de betrokken ambtenaar betrokken is geweest bij het nemen van de thans bestreden beslissing, zodat de verwijzing naar een strafrechtelijke klacht tegen deze ambtenaar niet relevant is om de wettigheid van de bestreden beslissing onderuit te halen. Voor het overige wordt er verwezen naar wat er bij het onderzoek van een eerder middel reeds werd opgemerkt over deze strafklacht.

5.10.2.1.2. Het eerste middelonderdeel dient te worden verworpen.

5.10.2.2.1. Wat het tweede middelonderdeel betreft dient te worden vastgesteld dat de verzoekende partijen hier de grief inzake het niet-horen van de partijen door de administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer herhalen die zij reeds onder een eerder middel hebben opgeworpen. Er wordt verwezen naar het onderzoek en de voorgestelde verwerping van die grief. Er is geen grond om deze grief, verkleed als een schending van het onpartijdigheidsbeginsel, nu wel te aanvaarden.

5.10.2.2.2. Wat betreft de grief dat het verslag van metrologische controle dat bij de bestreden beslissing werd gevoegd, werd ondertekend door de administrateur-generaal van het Agentschap Wegen en Verkeer, dient te worden opgemerkt dat de Raad van State in het recente verleden een middel dat omzeggens identiek is aan die grief, als volgt heeft verworpen:

³² RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. In dezelfde zin: RvS 2 mei 2018, nr. 241.358, SA Jost & Cie.

“De omstandigheid dat de dienst metrologie, die het verslag heeft opgemaakt, ook tot het agentschap Wegen en Verkeer behoort waartoe ook de wegeninspecteur-controleurs, die de beslissing in eerste aanleg hebben genomen, en de administrateur-generaal die de beslissing in laatste aanleg heeft genomen, behoren en dat het agentschap onder de verantwoordelijkheid valt van de Vlaamse minister van Openbare Werken en Mobiliteit, is een gegeven dat eigen is aan de structuur van het betrokken bestuur en kan dienvolgens niet dienstig worden aangevoerd om de onpartijdigheid van de betrokken diensten te betwisten.”³³

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

5.10.2.2.3. Voorts kan worden opgemerkt dat noch het decreet bijzonder wegtransport, noch het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘betreffende handhaving inzake de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport’ de verwerende partij opleggen om de door haar gebruikte aswegers door een derde te laten testen. De verzoekende partijen maken op geen enkele wijze aannemelijk dat de metrologische controle door de cel metrologie van de sectie verkeershandhavingssystemen van de afdeling elektromechanica en telematica -die, zoals blijkt uit het onderzoek van een eerder middel, daarbij overigens wel degelijk beroep blijkt te doen op een daartoe erkende derde- het behoorlijk functioneren van de asweger niet afdoende zou waarborgen.

5.10.2.2.4. Het tweede middelonderdeel dient te worden verworpen.

5.10.2.3. Het middel dient in zijn geheel te worden verworpen.

V.11. ELFDE MIDDEL

V.11.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.11.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de schending aan van het proportionaliteitsbeginsel.

Zij achten dit beginsel geschonden doordat voor de overlading een administratieve geldboete van 6.000 euro wordt opgelegd, terwijl dergelijke inbreuken volgens de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ met een geldboete tussen “10 BEF en 10.000 BEF” worden bestraft. Zij verwijzen naar twee vonnissen van de politierechtbank, waarbij voor een duidelijk zwaardere overlading telkens een lagere geldboete werd opgelegd. Bovendien heeft het Hof van Justitie in een arrest van 9 februari 2012 (C-210/10) geoordeeld dat sancties in verhouding moeten staan tot de feiten en effectief, ontradend en niet discriminerend moeten zijn. De verwerende partij heeft in de bestreden beslissing ten onrechte aangevoerd dat deze

³³ RvS 16 oktober 2018, nr. 242.661, SK Line SRO e.a. en RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.

kritiek niet gericht is tegen de beslissing maar tegen het decreet. Zij verliest daarbij immers uit het oog dat zij de mogelijkheid heeft om geheel of gedeeltelijk uitstel toe te staan. De verzoekende partijen hebben in hun conclusies in eerste aanleg en in beroep uitdrukkelijk gevraagd om uitstel te verlenen dan wel het bedrag van de boete te verlagen, maar de verwerende partij is daar ten onrechte niet op ingegaan. De verzoekende partijen doen gelden dat het proportionaliteitsbeginsel ontegensprekelijk deel uitmaakt van de algemene beginselen van het gemeenschapsrecht die toegepast worden door het Hof van Justitie van de Europese Unie. Om na te gaan of het proportionaliteitsbeginsel geëerbiedigd is, moet er in de eerste plaats worden nagegaan of de middelen die aangewend werden om het doel te bereiken stroken met het belang van dit doel en in de tweede plaats of deze middelen noodzakelijk zijn om dit doel te bereiken.

De verzoekende partijen stellen voor om een prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Dat de eiser uw Hoog Rechtscollege derhalve verzoekt om aan het Grondwettelijk Hof te vragen of de sancties waarin voorzien wordt door het decreet van 3 mei 2013 waarop de tegenpartij haar vervolgingen stoelt, het proportionaliteitsbeginsel, gelezen in combinatie met artikelen 10 en 11 van de Grondwet, schenden?”³⁴

5.11.1.2. In haar memorie van antwoord doet de verwerende partij gelden dat het proportionaliteitsbeginsel niet geschonden is.

5.11.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan dit middel.

V.11.B. BEOORDELING

5.11.2.1. De Raad van State heeft een omzeggens identiek middel in het recente verleden reeds meermaals verworpen, zie o.m. RvS 23 oktober 2018, nr. 242.736, nv Jost & Cie e.a. en RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overlappingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij. Deze beoordeling zal hierna worden herhaald en toegepast op de huidige zaak.

5.11.2.2. Artikel 17, § 2, eerste lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, bepaalt dat het tarief van de administratieve geldboete gelijk is aan de minimum geldboete overeenkomstig de overlading, zoals bepaald in artikel 14, verhoogd met de opdecimen.

De overlading bedroeg te dezen op de tweede as van de trekker 3.045 kg.

³⁴ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

Artikel 14, § 2, Decreet Bijzonder Wegtransport, stelt de minimum geldboete bij een overlading met 3.000 kg en meer vast op 750 euro. Verhoogd met de op de voorliggende inbreuk van toepassing zijnde opdecimen brengt dit de administratieve geldboete op 6.000 euro.

Aldus blijkt de verwerende partij wel degelijk de minimumgeldboete te hebben opgelegd, waarbij de minister geen lager bedrag mag opleggen, tenzij er verzachtende omstandigheden zijn.

5.11.2.3. Wat betreft de toepassing van verzachtende omstandigheden of het verlenen van uitstel oordeelde de Raad van State in voornoemde arresten als volgt:

“Op grond van artikel 18 van het decreet bijzonder wegtransport kan de wegeninspecteur-controleur of de Vlaamse regering, na de overtreder en in voorkomend geval de onderneming gehoord te hebben, geheel of gedeeltelijk uitstel van de tenuitvoerlegging van de betaling van de administratieve geldboete toekennen. Het uitstel is enkel mogelijk als in de negatieve referentieperiode geen andere administratieve geldboete werd opgelegd aan de overtreder en als er geen strafrechtelijke veroordeling is geweest op grond van dit decreet.

Het komt aan de verwerende partij toe om een eigen handhavingsbeleid te ontwikkelen. Binnen het kader van de decretale bepalingen, de beginselen van behoorlijk bestuur en de rechten van verdediging, oordeelt de verwerende partij soeverein over het bedrag van de boete en het al dan niet in aanmerking nemen van verzachtende omstandigheden of het toekennen van uitstel.

Wanneer de overtreder verzoekt hem geheel of gedeeltelijk uitstel van betaling toe te kennen, moet uit de motivering blijken waarom op dat verzoek niet wordt ingegaan. De voorwaarde is wel dat de betrokkene specifieke redenen inroept om in zijn geval geheel of gedeeltelijk uitstel van betaling toe te staan.

Te dezen hebben de verzoekende partijen in hun conclusies in beroep in uiterst subsidiaire orde gevraagd om uitstel van de tenuitvoerlegging van de betaling van de administratieve geldboete te verlenen. In de bestreden beslissing zet de verwerende partij op bladzijde 13 expliciet de redenen uiteen waarom zij geen uitstel toekent. Aldus werd deze weigering wel degelijk formeel gemotiveerd. De in die motivering aangevoerde gronden zijn afdoende om die weigering te dragen.

Te dezen blijkt niet dat de verzoekende partijen ‘aannemelijke element[en]’ hebben aangevoerd om het uitstel toe te staan; de verwerende partij is er dan ook niet toe gehouden het ‘tegendeel te bewijzen’.

[...] In tegenstelling tot wat de verzoekende partijen doen gelden volgt uit de door hen aangehaalde omzendbrief niet dat, telkens als de lading door een derde wordt uitgevoerd in afwezigheid van de vrachtwagenbestuurder, als het ware ‘automatisch’ uitstel zou moeten worden toegekend. De verzoekende partijen gaan er immers aan voorbij dat de omzendbrief MOW 2012/1 van 9 juli 2012 als algemene regel oplegt dat ‘de omstandigheden die als verzachtende omstandigheid in aanmerking kunnen worden genomen [...] restrictief [dienen] te worden toegepast. De ratio legis is niet de zware boetes systematisch te verlagen onder het wettelijk minimum. Enkel wanneer hiervoor gegronde redenen zijn kan dit gebeuren.’ Het uitgangspunt van de regelgeving is dan ook niet dat een overtreder sowieso recht heeft op de toepassing van verzachtende omstandigheden of uitstel, doch daarentegen juist dat deze enkel in uitzonderlijke omstandigheden facultatief kunnen worden toegepast. Bovendien omschrijft deze omzendbrief de situatie die eventueel als verzachtende omstandigheid in aanmerking zou kunnen worden genomen in zijn geheel als volgt:

‘het voertuig werd geladen door een derde, in afwezigheid van de chauffeur of diens werkgever, er doet zich geen overlading voor in totaliteit en de overlading is niet van die aard dat de overlading onmiddellijk merkbaar is, maar wel dusdanig dat kan worden aangenomen dat een normale, voorzichtige en redelijke chauffeur, in dezelfde feitelijke omstandigheden de overlading zou hebben opgemerkt. De administratieve geldboete kan gedeeltelijk verlaagd worden.’

Het gaat dus niet louter om het ‘laden door een derde in afwezigheid van de chauffeur’ zoals de verzoekende partijen thans willen doen uitschijnen. Ook inzake het uitstel van de administratieve geldboete stelt de omzendbrief MOW 2012/1 van 9 juli 2012 gelijkaardige restrictieve voorwaarden, waarvan de verzoekende partijen niet aantonen dat deze te dezen vervuld zouden zijn.

In dat licht volstaat de in de bestreden beslissing opgenomen motivering inzake het niet verlenen van uitstel.”

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overladingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

Er blijkt in de huidige zaak evenmin dat de verwerende partij verzachtende omstandigheden in aanmerking had moeten nemen of uitstel had moeten verlenen.

5.11.2.4. Wat betreft het verzoek om een prejudiciële vraag te stellen aan het Grondwettelijk Hof over de proportionaliteit van de bedragen van de geldboetes waarin het Decreet Bijzonder Wegtransport voorziet, worden de verzoekende partijen erop gewezen dat het Grondwettelijk Hof niet bevoegd is om wetgevende handelingen te toetsen aan beginselen van behoorlijk bestuur zoals het in dit middel ingeroepen evenredigheidsbeginsel. Voor het overige kunnen de verzoekende partijen erop worden gewezen dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 90/2018 van 5 juli 2018 reeds heeft geoordeeld dat het niet bevoegd is om de bedragen van (administratieve) geldboetes voor overladingsinbreuken te toetsen aan het beginsel van evenredigheid.³⁵ In zoverre de verzoekende partijen het voorstel van prejudiciële vraag betrekken op de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, kan er worden opgemerkt dat wie het Grondwettelijk Hof wil laten ondervragen omdat hij ten onrechte verschillend zou worden behandeld, voor de verwijzende rechter eerst het feitelijk bestaan van die ongelijke behandeling moet staven, minstens minimaal aannemelijk moet maken. Te dezen blijven de verzoekende partijen in gebreke om bij de adstructie van de vraag een ongelijke behandeling te concretiseren en beperken zij zich louter tot een proportionaliteitsvraag.

Ten overvloede kan er worden opgemerkt dat de administratieve geldboetes waarin het Decreet Bijzonder Wegtransport voorziet reeds op het eerste gezicht in een redelijke verhouding staan tot de inbreuk die ermee wordt bestraft. Bovendien blijkt niet dat de decreetgever aan de beoordelingsbevoegdheid van de rechter

³⁵ Het arrest GwH 5 juli 2018, nr. 90/2018 betreft een beroep tot vernietiging van de nieuwe regeling van het Waalse Gewest inzake overladingsinbreuken. Dit beroep werd verworpen.

of van de administratieve overheid al te enge grenzen heeft gesteld die het niet mogelijk maken rekening te houden met de relevante elementen van de zaak, noch dat hij één enkele sanctie heeft opgelegd die kennelijk onevenredig is ten opzichte van de ernst van het gedrag dat hij wil bestraffen.³⁶ Aldus blijkt er alvast in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof geen basis terug te vinden om eventueel ambtshalve op dit punt een prejudiciële vraag te construeren.

5.11.2.5. Het middel dient te worden verworpen.

V.12. TWAALFDE MIDDEL

V.12.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.12.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel aan dat de bestreden beslissing ontoereikend gemotiveerd is en “het beginsel van het gezag van de handelingen” schendt.

Volgens de verzoekende partijen is de motivering van de bestreden beslissing strijdig met de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’. De motivering is niet toereikend om te begrijpen waarom er een sanctie werd opgelegd:

- a) de bestreden beslissing vermeldt niet de redenen waarom er geen tolk ter beschikking werd gesteld en ook niet waarom er geen vertaling van het strafdossier werd opgesteld;
- b) de bestreden beslissing evenmin een antwoord formuleert op het argument dat voortvloeit uit de onbestaande vermeldingen op de wegingsbon;
- c) de bestreden beslissing formuleert geen antwoord op de argumentatie dat de vrachtwagen–bestuurder geen middelen had om het gewicht van de lading na te gaan, dat hij verantwoordelijk was voor de overlading en dat de schade aan het wegdek verondersteld was.

5.12.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.12.1.3. In de memorie van wederantwoord voegen de verzoekende partijen niets toe aan dit middel.

V.12.B. BEOORDELING

5.12.2.1. De artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’ verplichten de overheid ertoe in de akte de juridische en feitelijke overwegingen op te nemen die aan de beslissing ten grondslag liggen, en dit op een “afdoende” wijze.

³⁶ In die zin: GwH 18 februari 2016, nr. 25/2016, B.23.2.

5.12.2.2. Het middel blijkt over de gehele lijn feitelijke grondslag te missen. De bestreden beslissing is immers uitvoerig formeel gemotiveerd overheen vijftien bladzijden en de verwerende partij blijkt daarin bovendien uitdrukkelijk te antwoorden op elk van de middelen die de verzoekende partijen hadden aangevoerd in hun conclusies in graad van beroep. De in de bestreden beslissing uitgedrukte motieven volstaan. Er is geen grond om te dezen tot miskenning van de formele motiveringsplicht te besluiten.

5.12.2.3. Het middel dient te worden verworpen.

V.13. DERTIENDE MIDDEL

V.13.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.13.1.1. In dit middel voeren de verzoekende partijen de schending aan van het beginsel dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet.

Volgens de verzoekende partijen is het gelijkheidsbeginsel te dezen om de volgende redenen geschonden:

- a) in tegenstelling tot een beklaagde die voor een gewone strafrechtbank gedagvaard wordt en die kan vragen dat de zaak doorverwezen wordt naar de dichtstbij gelegen Franstalige rechtbank of gebruik kan maken van de diensten van een tolk, een beklaagde die voor een bestuursrechtscollege berecht wordt zowel in eerste aanleg als in graad van beroep niet over deze mogelijkheid beschikt; terwijl de beklaagde het recht heeft om een vertaling te krijgen van de belangrijkste stukken van zijn dossier, er vastgesteld dient te worden dat dit niet het geval is voor een uitzonderingsrechtbank zoals de verwerende partij;
- b) de verjaringstermijn is verschillend al naargelang de zaak geseponeerd wordt en men uitleg dient te verschaffen voor een bestuursrechtscollege of men doorverwezen wordt naar een gewone strafrechtbank;
- c) overtreders worden anders behandeld wat betreft de gegevens die worden vermeld op de weegbon en op het proces-verbaal al naargelang ze gecontroleerd worden door de diensten van de verwerende partij of door de diensten van het Waals Gewest dan wel de federale politie; ook de sancties zijn verschillend al naargelang het geval;
- d) de rechtbanken van de rechterlijke macht niet aarzelen om het element van twijfel toe te passen wanneer ze geconfronteerd worden met wegingsbonnen die even onnauwkeurig zijn als de documenten die overgelegd worden door de verwerende partij, terwijl een bestuursrechtscollege waarbij hetzelfde probleem en dezelfde stukken aanhangig worden gemaakt de mening is toegedaan dat er helemaal geen reden is om de vaststellingen van zijn eigen diensten in twijfel te trekken.

Vervolgens vragen de verzoekende partijen om twee prejudiciële vragen aan het Grondwettelijk Hof te stellen:

“Schendt het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport niet artikelen 10 en 11 van de Grondwet aangezien voor een zelfde overtreding en al naargelang het Parket beslist om te vervolgen of om het dossier te seponeren, dit decreet aan sommige rechtsonderhorigen de mogelijkheid biedt om gebruik te maken van de procedurele waarborgen betreffende de gerechtelijke vervolgingen en het verloop van het proces voor de rechtbanken van de rechterlijke macht terwijl andere rechtsonderhorigen die onderworpen zijn aan de administratieve sanctieprocedure niet over deze mogelijkheid beschikken, terwijl de administratieve sancties die opgelegd kunnen worden nochtans van dezelfde orde zijn als de sancties die opgelegd kunnen worden door de rechtbanken van de rechterlijke macht?”³⁷

en

“Schendt het Vlaams decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, in samenhang gelezen met het Waals decreet van 19 maart 2009 niet artikelen 10 en 11 van de Grondwet aangezien de overtredders jegens wie het Parket besloten heeft om vervolgingen in te stellen aan een zelfde regeling van vervolgingen en sancties onderworpen worden en zich kunnen beroepen op identieke procedurele waarborgen voor de rechtbanken van de rechterlijke macht, zonder dat hierbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de delen van het Belgisch grondgebied waarop de overtreding werd begaan, terwijl de overtredders jegens wie het Parket besloten heeft om geen vervolgingen in te stellen onderworpen worden aan andere regelingen van vervolgingen en sancties, waardoor niet dezelfde procedurele waarborgen geboden kunnen worden al naargelang de overtreding begaan werd op het grondgebied van het Waals Gewest of van het Vlaams Gewest”.³⁸

5.13.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.13.1.3. In de memorie van wederantwoord dringen de verzoekende partijen aan op het stellen van de twee prejudiciële vragen aan het Grondwettelijk Hof.

V.13.B. BEOORDELING

5.13.2.1. Het middel zoals aangebracht in het verzoekschrift betreft een loutere herneming van diverse grieven die reeds in andere middelen zijn aangevoerd. In die mate kan naar het onderzoek en de voorgestelde verwerping van die grieven worden verwezen. Er zijn geen redenen voorhanden om die grieven, nu verkleed als een schending van het gelijkheidsbeginsel, wel te aanvaarden.

5.13.2.2. Wat betreft de eerste voorgestelde prejudiciële vraag dient erop te worden gewezen dat de verzoekende partijen ten onrechte veronderstellen dat een persoon wiens inbreuk door het bestuur wordt afgehandeld in een bestuurlijke procedure identiek dezelfde waarborgen zou moeten genieten als degenen die gelden in een strafrechtelijke procedure voor de strafrechter.³⁹ De voorgestelde prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof berust in haar geheel op deze onterechte veronderstelling.

³⁷ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

³⁸ Eigen vertaling door de verzoekende partijen in de memorie van wederantwoord.

³⁹ GwH 6 december 2000, nr. 127/2000, B.11.

Daarnaast berust deze prejudiciële vraag op de premisse dat de administratieve geldboete die opgelegd kan worden wegens een overlادingsinbreuk van dezelfde orde is als de strafrechtelijke sancties die opgelegd kunnen worden door de rechtbanken van de rechterlijke macht. Die veronderstelling faalt volledig. Voor de strafrechter kunnen de sancties immers veel hoger oplopen dan voor het bestuur, dat overeenkomstig artikel 17, § 2, eerste lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, verplicht is om in elk geval de minimumgeldboete op te leggen.⁴⁰

Er is dan ook geen grond om de eerste prejudiciële vraag te stellen.

5.13.2.3. In de tweede prejudiciële vraag willen de verzoekende partijen in essentie het Grondwettelijk Hof bevraagd zien over de wettigheid van het bestaan van onderscheiden regelingen inzake de administratieve sanctionering van overlادingsinbreuken in het Vlaams Gewest en het Waals Gewest, dan wel op het federale niveau indien de inbreuk strafrechtelijk wordt afgehandeld in plaats van administratief.

Die principiële kwestie is evenwel reeds uittentreuren beslecht in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Het Hof oordeelt daarbij -sinds decennia- steevast dat een verschil in behandeling in aangelegenheden waar de verschillende wetgevers van de federale deelentiteiten over eigen bevoegdheden beschikken, het gevolg is van een verschillend beleid dat voortvloeit uit hun autonomie en als zodanig niet kan worden geacht strijdig te zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.⁴¹

Er zijn geen redenen voorhanden om het Grondwettelijk Hof opnieuw te bevragen over een dergelijke al sinds tientallen jaren uitgeklaarde kwestie.

Er is aldus evenmin grond om de tweede prejudiciële vraag te stellen.

5.13.2.4. Het middel dient te worden verworpen.

V.14. VEERTIENDE MIDDEL

V.14.A. STANDPUNTEN VAN DE PARTIJEN

5.14.1.1. De verzoekende partijen voeren in dit middel de schending aan van de regels betreffende de bewijslast in strafzaken.

⁴⁰ Zie daaromtrent ook: RvS 22 oktober 2019, nr. 245.851, nv Ceral e.a.; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.850, bvba BD Trucking; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.849, SRL Skiptrans; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.848, nv Jost; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.847, Landrain e.a.; RvS 22 oktober 2019, nr. 245.846, nv Muller e.a.

⁴¹ Zie, als slechts enkele voorbeelden: GwH 23 oktober 2014, nr. 157/2014, B.6.2.; GwH 5 oktober 2011, nr. 149/2011, B.6.2.; GwH 26 april 2007, nr. 67/2007, B.4.; GwH 18 februari 1993, nr. 14/93, B.2.6.; GwH 18 november 1992, nr. 74/92, B.3.11.

In het proces-verbaal beweren de verbalisanten dat zij een asweger Supaweigh II met serienummer 5520 hebben gebruikt. Deze gegevens worden niet vermeld op de weegbon zodat niet vaststaat dat deze bon van deze machine afkomstig is. De agenten van het Waalse Gewest gaan op een andere manier te werk bij het vaststellen van overladingsovertredingen en vermelden op de weegbon de gegevens van het gebruikte weegtoestel. Hoewel op de weegbon het kenteken van een trekker en een aanhangwagen wordt vermeld, hebben de verbalisanten in hun proces-verbaal niet het kenteken genoteerd zodat uit de stukken niet blijkt dat de weegbon betrekking heeft op het voertuig dat toebehoorde aan de eerste verzoekende partij. Voorts verwijzen zij naar een vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Namen dat werd “bevestigd” door het Hof van Cassatie, waar in een vergelijkbare situatie een beklaagde werd vrijgesproken. De verwerende partij heeft een document van de metrologische dienst aan de verzoekende partijen bezorgd. Uit het verslag van de metrologische dienst blijkt niet dat de asweger naar behoren zou werken. De test is bovendien anderhalf jaar oud. Dit document werd opgesteld door het Agentschap Wegen en Verkeer zelf en niet door een onafhankelijk orgaan met de nodige onpartijdigheidswaarborgen, zodat de verwerende partij opnieuw rechter en partij is. De controle moet volgens de verzoekende partijen door een onafhankelijk orgaan gebeuren.

De verzoekende partijen willen de aanstelling van een deskundige om de weegschaal te onderzoeken, om te bepalen of deze correct werkte op het ogenblik dat de overtreding werd vastgesteld en om te bepalen in welke mate de minieme overlading die werd vastgesteld aan een wielas al dan niet een invloed heeft gehad op het wegdek.

Daarnaast willen zij een verhoor onder ede van de verbalisanten over de vastgestelde schade aan het wegdek en over de manier waarop de weging werd uitgevoerd.

De verzoekende partijen wijzen er op dat het hoogst toegelaten gewicht van de weegschaal 20 ton bedraagt, zodat zij verbaasd zijn dat er een voertuig van 44 ton werd gewogen.

De verzoekende partijen verwijzen naar artikel 66 Strafwetboek en rechtspraak van het Hof van Cassatie over die bepaling. Zij betogen dat in het kader van een overladingsinbreuk nauwkeurig dient te worden bepaald wie de materiële daden heeft gesteld die aan de overtreding ten grondslag liggen. Dat is hier niet het geval geweest. Ook het morele element van het misdrijf is niet aangetoond. Uit het strafdossier volgt niet dat de verzoekende partijen de overtreding opzettelijk of met nalatigheid zouden hebben begaan. Het voertuig werd geladen door een derde, hetgeen vaak voortkomt in de vervoerssector. De verwerende partij toont niet aan dat het voertuig werd geladen door de tweede verzoekende partij of haar personeelsleden. De tweede verzoekende partij

beschikt trouwens over een groot voertuigenpark, zodat zij “niet op de hoogte kan zijn van elk geval van overlading waar een of andere chauffeur aan ten grondslag zou liggen”.

5.14.1.2. In haar memorie van antwoord betwist de verwerende partij het middel.

5.14.1.3. In de memorie van wederantwoord dringen de verzoekende partijen aan op het aanstellen van een deskundige en het verhoren van de verbalisanten.

V.14.B. BEOORDELING

5.14.2. In dit middel voeren de verzoekende partijen in wezen twee kritieken aan op de bestreden beslissing die worden opgevat als betreffend een schending van de materiële motiveringsplicht.

5.14.2.1. Een eerste kritiek betreft de asweger en de weegbon. Wat deze kritiek betreft dient in de eerste plaats te worden opgemerkt dat de Raad van State in het recente verleden een middel dat omzeggens identiek is aan deze kritiek als volgt heeft verworpen:

“4.40. De verzoekende partijen betwisten in wezen het bestaan van het materieel bestanddeel van het misdrijf met een kritiek op de asweger en de weegbon.

Het verslag van metrologische controle werd aan de verzoekende partijen bezorgd samen met de bestreden beslissing, zo erkennen zij zelf. Anders dan de verzoekende partijen doen gelden blijkt dit stuk aldus het voorwerp te hebben kunnen uitmaken van tegenspraak in de procedure voor de Raad van State.

Het verslag, opgesteld door de Afdeling Elektromechanica en Telematica, Sectie Metrologie van het Agentschap Wegen en Verkeer, dient te worden geacht wel degelijk aan te tonen dat de gebruikte asweger naar behoren functioneert. Dit verslag komt immers uitdrukkelijk tot het besluit dat het betrokken toestel mag worden gebruikt “voor het bepalen van het gewicht per as en het totaalgewicht van voertuigen”.

De verzoekende partijen laken voorts nog het feit dat het Vlaamse gewest zichzelf bewijsmiddelen verschaft die niet kunnen worden betwist. Zoals reeds werd opgemerkt bij het onderzoek van het tweede onderdeel van het derde middel en het tweede onderdeel van het vijfde middel, is de omstandigheid dat de dienst metrologie, die het verslag heeft opgemaakt, ook tot het agentschap Wegen en Verkeer behoort, een gegeven dat eigen is aan de structuur van het betrokken bestuur en dat dienvolgens niet dienstig kan worden aangevoerd om de onpartijdigheid van de betrokken diensten te betwisten.

Voorts dient te worden vastgesteld dat het proces-verbaal uitdrukkelijk melding maakt van het merk, type en serienummer van de gehanteerde asweger, welke gegevens volledig overeenstemmen met het serie-nummer op het verslag van de metrologische controle. De vaststellingen in het proces-verbaal stemmen overeen met de gegevens vermeld op de weegbon, zodat er geen twijfel over bestaat dat deze de resultaten bevat die met de in het proces-verbaal vermelde asweger werden vastgesteld. Bijgevolg mag de Raad van State ervan uitgaan dat de bijlage met de weegbon deel uitmaakt van het proces-verbaal.

Er is dan ook geen objectieve reden om de juistheid van de uitgevoerde weging in twijfel te trekken. Er is bovendien ook geen reden om aan te nemen dat de weegbon die als bijlage 1 bij het proces-verbaal is gevoegd, niet afkomstig zou zijn van het toestel waarvan de verbalisanten bij de controle van het voertuig gebruik hebben gemaakt.

4.41. Voorts doen de verzoekende partijen gelden dat op grond van de gegevens van het proces-verbaal niet vaststaat dat het betrokken voertuig aan de eerste verzoekende partij toebehoort.

Het middel mist op dit punt kennelijk feitelijke grondslag. Het proces-verbaal blijkt immers in zijn bijlage 2 uitdrukkelijk te vermelden: het merk, de nummerplaten van trekker en oplegger, het chassisnummer van beide bestanddelen van het voertuig en de eigenaars ervan. Ook wordt de burgerlijk aansprakelijke van het voertuig uitdrukkelijk vermeld. Er blijkt niet dat de verwerende partij aan de hand van deze gegevens niet wettig kon achterhalen aan wie het voertuig toebehoorde en aan wie er een administratieve geldboete diende te worden opgelegd omwille van de inbreuk die met dat voertuig werd begaan.

Ten slotte dient te worden vastgesteld dat het vonnis van de correctionele rechtbank te Namen waarnaar de verzoekende partijen verwijzen, betrekking heeft op een zaak die valt onder de toepassing van het decreet van het Waalse Gewest van 19 maart 2009 'betreffende de instandhouding van het gewestelijk openbaar wegen- en waterwegendomein' en niet onder het te dezen van toepassing zijnde decreet bijzonder wegtransport van het Vlaamse Gewest.⁴²

Het Auditoraat ziet geen enkele reden om in de huidige zaak tot een ander oordeel te komen dan de Raad reeds deed in zijn eerdere arresten in het overlappingscontentieux en treedt deze beoordeling ook in deze zaak geheel bij.

Er zijn in de voorliggende zaak evenmin elementen om te besluiten dat de gebruikte asweger niet naar behoren functioneert en om de juistheid van de uitgevoerde weging in twijfel te trekken. De loutere suggestie van het tegendeel door de verzoekende partijen volstaat alleszins niet. Er is geen grond om een deskundige aan te stellen.

Evenmin is er grond de verbalisanten die het aanvankelijk proces-verbaal hebben opgesteld onder eed te verhoren. Een verhoor dient enkel te worden bevolen indien mag worden verwacht dat de verklaringen van de getuigen een ander licht kunnen werpen op de zaak zoals zij uit het schriftelijk administratief dossier naar voren komt.⁴³ Er blijkt niet dat zulks te dezen het geval is.

Evenmin is er grond om aan te nemen dat het wettelijk vermoeden van beschadiging van het wegdek door overlading van de assen van het voertuig te dezen dermate aan het wankelen zou zijn gebracht dat de wettigheid van de bestreden beslissing in het gedrang komt. Bovendien blijken de verzoekende partijen te dwalen waar zij veronderstellen dat er zou moeten worden aangetoond dat een welbepaalde plaats op het wegdek zou zijn beschadigd door de overlading. Die vereiste volgt alleszins niet uit het Decreet Bijzonder Wegtransport. Het is daarentegen de cumulatieve schade die het overladen voertuig aan het wegdek toebrengt over zijn hele traject, die wordt gesanctioneerd.

⁴² RvS 16 oktober 2018, nr. 242.660, VBA Skiptrans e.a.; RvS 16 oktober 2018, nr. 242.661, SK Line SRO e.a.

⁴³ RvS 5 oktober 2015, nr. 232.431, De Vos.

Voor het overige doen de verzoekende partijen ten onrechte gelden dat er sprake zou zijn van een “minieme overlading die vastgesteld werd aan een wielas van het voertuig”, er werd immers een overlading op de tweede as van de trekker met 3.045 kg vastgesteld.

Daarnaast, waar de verzoekende partijen ook hier hun argumentatie inzake het maximumgewicht van de asweger in het debat brengen, kan er worden verwezen naar het onderzoek en de voorgestelde verwerping van die argumentatie onder een eerder middel. Zoals reeds opgemerkt is er immers bij het administratief dossier het verslag van metrologische controle gevoegd dat betrekking heeft op de desbetreffende weeginstallatie. Hieruit blijkt dat het wel degelijk om een asweger gaat en dat het opgegeven maximumgewicht dan ook per wielas geldt en niet het totale gewicht van het voertuig betreft. Het gewicht van 44 ton waar de verzoekende partijen naar verwijzen, betreft een samentelling van de individuele asmetingen, waarvan geen enkele het maximumgewicht van 20 ton overschrijdt. De kritiek blijkt aldus in zoverre feitelijke grond te missen.

Er blijkt niet dat de in dit middel ingeroepen en niet nader gespecificeerde “regels betreffende de bewijslast in strafzaken” zouden zijn miskend bij het nemen van de bestreden beslissing. Evenmin blijkt een schending van de materiële motiveringsplicht voorhanden.

5.14.2.2. In een tweede kritiek voeren de verzoekende partijen aan dat het morele element van de inbreuk niet bewezen is, in wezen omdat zij het voertuig niet zelf hebben geladen.

De verzoekende partijen veronderstellen bij het aanbrengen van dit middel dat het laden van het voertuig een relevant gegeven is bij de sanctionering van een inbreuk op artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport. Dat is echter niet het geval. De gesanctioneerde handeling die aan de basis ligt van de inbreuk inbreuk bestaat overeenkomstig artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, immers uit het zich op de openbare weg bevinden met een voertuig waarvan de massa op de grond onder een van de assen het toegestane maximum met meer dan 5 procent overschrijdt. Niet meer, niet minder. De vraag naar wie het in inbreuk zijnde voertuig heeft geladen vooraleer het de openbare weg op ging, is in beginsel irrelevant. De nalatigheid die het morele element van de inbreuk uitmaakt, bestaat erin dat de tweede verzoekende partij en de vrachtwagenbestuurder zich op de openbare weg hebben begeven met het betrokken voertuig ondanks het voertuig in overtreding was van artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport. Gelet op artikel 3, tweede lid, Decreet Bijzonder Wegtransport, komt het aan elke bestuurder en transportonderneming toe om de nodige maatregelen te nemen om een overladingsinbreuk te vermijden. De verzoekende partijen kunnen zich niet verschuilen achter het niet voorhanden zijn van een middel om het precieze gewicht onder de assen na te gaan. De tweede verzoekende partij dient daarentegen als professionele

transportondernemer haar voertuigen met de nodige apparatuur uit te rusten opdat haar vrachtwagenbestuurders zich wettig met haar voertuigen op de openbare weg kunnen begeven. Aanvoeren dat de tweede verzoekende partij of de vrachtwagenbestuurder het gewicht onder de assen van het voertuig niet kunnen weten, is niet dienstig. Het komt aan hen toe dat gewicht juist *wel* te weten. Louter poneren dat de tweede verzoekende partij over 'een groot voertuigenpark' beschikt, is irrelevant en leidt er niet toe dat de tweede verzoekende partij niet burgerrechtelijk aansprakelijk zou zijn voor de betaling van de administratieve geldboete in de zin van het Decreet Bijzonder Wegtransport.

Een schending van de materiële motiveringsplicht op dit punt is evenmin aangetoond.

5.14.2.3. Het middel dient in zijn geheel te worden verworpen.

V.15. BESLUIT

5.15. Geen van de middelen is gegrond gebleken. Dienvolgens dient het beroep te worden verworpen.

VI. KOSTEN EN RECHTSPLETINGSVERGOEDING

6. De kosten van het beroep, te begroten op het rolrecht en de bijdrage aan het begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand, dienen ten laste te worden gelegd van de verzoekende partijen.

VII. BESLUIT

- Voorgesteld wordt het beroep te verwerpen.
- De kosten van het beroep tot nietigverklaring dienen dan ook ten laste te worden gelegd van de verzoekende partijen.
- Dit verslag zal overeenkomstig artikel 12, vierde lid, van het algemeen procedurereglement eerst aan de verzoekende partijen betekend worden en daarna aan de verwerende partij.

Thomas G. MAES
Auditeur