

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

IXe KAMER

A R R E S T

**nr. 246.422 van 17 december 2019
in de zaak A. 226.250/IX-9424**

In zake : Michaël DRIESKENS
 bijgestaan en vertegenwoordigd door
 advocaten Hugo Lamon en Ine Schildermans
 kantoor houdend te 3500 Hasselt
 de Schiervellaan 23
 bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door de minister van
Justitie
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Jürgen Vanpraet
kantoor houdend te 8820 Torhout
Oostendestraat 306
bij wie woonplaats wordt gekozen

Tussenkommende partij :

Dieter DIAS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Hans-Kristof Carême
kantoor houdend te 3000 Leuven
Justus Lipsiusstraat 24
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 24 september 2018, strekt tot de nietigverklaring van:
- het koninklijk besluit van 22 juli 2018 waarbij Dieter Dias wordt benoemd tot gerechtsdeurwaarder;
 - het ministerieel besluit van 2 augustus 2018 waarbij het kantoor van gerechtsdeurwaarder Dieter Dias wordt gevestigd te Sint-Truiden.

IX-9424-1/22

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Dieter Dias heeft een verzoekschrift tot tussenkomst ingediend. De tussenkomst is toegestaan bij beschikking van 5 november 2018. De tussenkomende partij heeft een memorie ingediend.

Auditeur Melissa Celis heeft een verslag opgesteld.

De verzoekende partij, de verwerende partij en de tussenkomende partij hebben een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 2 december 2019.

Kamervoorzitter Geert Van Haegendoren heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Ine Schildermans, die verschijnt voor de verzoekende partij, advocaat Jürgen Vanpraet, die verschijnt voor de verwerende partij en advocaat Hans-Kristof Carême, die verschijnt voor de tussenkomende partij, zijn gehoord.

Auditeur Melissa Celis heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1 In het Belgisch Staatsblad van 1 augustus 2017 worden vier vacante betrekkingen bekendgemaakt voor het ambt van gerechtsdeurwaarder in het gerechtelijk arrondissement Limburg.

3.2. Zowel verzoeker als de tussenkomende partij stellen zich kandidaat voor de betrekking waarin de thans bestreden benoeming is gebeurd. In totaal postuleren achttien kandidaten voor deze betrekking.

3.3. Op 15 september 2017 vraagt de minister van Justitie de bij artikel 515, § 2, eerste lid, 1° en 2°, van het Gerechtelijk Wetboek vereiste adviezen aan de procureur des Konings bij het parket te Limburg en aan de raad van de arrondissementskamer van het gerechtelijk arrondissement Limburg.

3.4. Op 5 oktober 2017 verstrekt de procureur des Konings een gunstig advies zowel met betrekking tot verzoeker als de tussenkomende partij.

3.5. De arrondissementskamer van het gerechtelijk arrondissement Limburg brengt geen advies uit binnen de in artikel 515, § 2, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde termijn.

3.6. Op 21 november 2017 bezorgt de minister van Justitie de benoemingsdossiers van de verschillende kandidaten aan de Nederlandstalige benoemingscommissie voor gerechtsdeurwaarders (hierna: de benoemingscommissie).

3.7. Op 16 december 2017 wordt een schriftelijke proef georganiseerd waarbij de kennis van de gerechtelijke procedures en regels en van de praktijk van de gerechtsdeurwaarder worden getest. Verzoeker behaalt een score van 9,33/20 (afgerond 9/20) en de tussenkomende partij behaalt een score van 11,73/20 (afgerond 12/20).

3.8. Met het oog op het opstellen van een definitieve rangschikking stelt de benoemingscommissie op 20 december 2017 met toepassing van artikel 515, § 4, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek een lijst op van de te horen kandidaten, en dit op basis van de resultaten van de schriftelijke proef en op basis van de professionele ervaring (anciënniteit). Zowel verzoeker als de tussenkommende partij worden uitgenodigd om te worden gehoord.

3.9. Op 6 januari 2018 en op 3 februari 2018 vinden de hoorzittingen van de door de benoemingscommissie geselecteerde kandidaten plaats. Daarnaast hoort de benoemingscommissie ook de andere kandidaten die hierom hebben verzocht.

3.10. Op 21 februari 2018 vindt de beraadslaging van de benoemingscommissie plaats over de vacante betrekking waarin de thans bestreden benoeming is gebeurd. De benoemingscommissie stelt vervolgens de volgende rangschikking op van de drie meest geschikte kandidaten:

1. M.D.;
2. de tussenkommende partij;
3. geen kandidaat.

Uit het proces-verbaal van rangschikking blijkt dat de benoemingscommissie enkel die kandidaten geschikt heeft bevonden en gerangschikt die voor alle in het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 ‘tot goedkeuring van de in artikel 512, § 7, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde lijst van uniforme evaluatiecriteria’ (hierna: het koninklijk besluit van 30 augustus 2016) opgesomde evaluatiecriteria wisten te overtuigen. Voor elke kandidaat wordt uitgebreid gemotiveerd op grond van welke overwegingen die kandidaat als de meest geschikte dan wel als niet geschikt moet worden beoordeeld. Verzoeker is niet geschikt bevonden.

3.11. Bij koninklijk besluit van 22 juli 2018 wordt de tussenkomende partij benoemd tot gerechtsdeurwaarder, ter vervanging van G.M. die de leeftijdsgrens heeft bereikt.

Dat is het eerste bestreden besluit.

3.12. Bij ministerieel besluit van 2 augustus 2018 wordt bepaald dat het kantoor van de tussenkomende partij wordt gevestigd te Sint-Truiden.

Dat is het tweede bestreden besluit.

IV. Ontvankelijkheid van het beroep

Standpunt van de partijen

4. De tussenkomende partij werpt een exceptie van onontvankelijkheid van het beroep op. Zij argumenteert dat zij manifest grotere aanspraken heeft om te worden benoemd, wat blijkt uit de resultaten voor de schriftelijke proef en uit de vergelijking van de aanspraken door de benoemingscommissie. Op basis daarvan werd zij batig gerangschikt en werd verzoeker niet gerangschikt. Zelfs indien de benoemingscommissie een derde kandidaat zou moeten rangschikken, dan zou verzoeker nooit de plaats van de tussenkomende partij kunnen innemen. Verzoeker beweert overigens niet dat hij op die plaats aanspraak zou maken en hij betwist de batige rangschikking van de tussenkomende partij niet. Die vaststelling klemmt des te meer aangezien geen benoeming is gebeurd in twee van de vier vacant verklaarde ambten, bij afwezigheid van geschikt bevonden kandidaten.

5. In haar laatste memorie stelt de tussenkomende partij nog dat verzoeker kan volstaan met de nietigverklaring van de weigering om een derde kandidaat voor te dragen voor benoeming.

Beoordeling

6. Een vernietiging van de benoeming van de tussenkomende partij impliceert dat het bestuur, in het kader van het rechtsherstel na een eventueel vernietigingsarrest, het onderzoek van de kandidaatstellingen zal moeten overdoen, rekening houdend met de vernietigingsgrond(en). Dit levert verzoeker in principe de kans op om alsnog gunstig te worden gerangschikt en voor een benoeming in aanmerking te komen.

Verzoeker beschikt in beginsel dan ook over het rechtens vereiste belang bij het beroep.

7. Een andere vraag is te weten, of verzoekers belang gediend is met elk aangevoerd middel. Dan betreft het echter het belang bij het middel – hetgeen bij elk middel op zich onderzocht moet worden – en niet zijn belang bij het beroep als dusdanig.

8. De exceptie wordt verworpen.

V. Onderzoek van de middelen

A. Tweede middel

Standpunt van de partijen

9. Het tweede middel is genomen uit de schending van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder van de materiële motiveringsplicht, het zorgvuldigheidsbeginsel en het redelijkheidsbeginsel.

Verzoeker voert aan dat de benoemingscommissie zijn kandidatuur niet in aanmerking heeft genomen omdat hij onvoldoende weet te overtuigen, wat de vereiste organisatorische vaardigheden betreft. De benoemingscom-

missie motiveert daaromtrent dat verzoeker de financiële aspecten verbonden aan de opstart, overname of associatie onvoldoende voorzichtig en realistisch inschat en dat hij de cijfers van een kantoor waarvoor een overnameverplichting bestaat niet heeft opgevraagd. Volgens verzoeker mochten de organisatorische aspecten in deze specifieke feitelijke omstandigheid evenwel niet het relevante criterium zijn om door te wegen op de voordracht. Dat hij de cijfers nog niet had opgevraagd voor een kantoor waarvoor een overnameverplichting geldt, kan in redelijkheid niet verantwoord worden waarom hij niet werd voorgedragen voor een benoeming. Dit geldt *in casu* des te meer nu er in de benoemingsprocedure vier vacante betrekkingen waren met vier verschillende kantoren met telkens een ander profiel. Bovendien werd voor de vacante plaats van de overleden gerechtsdeurwaarder P.G. niemand geschikt bevonden, terwijl deze als eerste had moeten worden ingevuld. Het benoemingsbesluit moet dan ook worden vernietigd en kan bijgevolg ook niet de vereiste wettige grondslag voor het ministerieel besluit van 2 augustus 2018 vormen, zodat ook dit besluit moet worden vernietigd.

10. De verwerende partij werpt op dat het middel onontvankelijk is omdat verzoeker geen belang heeft bij de kritiek dat hij ten onrechte omwille van zijn organisatorische bekwaamheden ongeschikt werd bevonden. Zij argumenteert dat zelfs indien deze kritiek gegrond zou worden bevonden, dit geen enkele invloed kan hebben op de draagwijdte van de bestreden beslissing. De benoemingscommissie heeft verzoeker immers niet alleen niet geschikt bevonden op het vlak van organisatorische bekwaamheden, maar ook op het vlak van twee andere evaluatiecriteria, namelijk zijn visie op het beroep en zijn parate juridische kennis. Verzoekers kritiek met betrekking tot de beoordeling van zijn organisatorische bekwaamheden kan enkel een invloed hebben op de draagwijdte van de beslissing wanneer hij ook kan aantonen dat de benoemingscommissie op onredelijke wijze zijn parate kennis en zijn visie op het beroep zou hebben beoordeeld, hetgeen verzoeker evenwel niet doet.

Op verzoekers kritiek dat de vacante plaats van een overleden gerechtsdeurwaarder eerst had moeten worden ingevuld, antwoordt de verwerende

partij dat deze kritiek niet gericht is tegen het bestreden benoemingsbesluit en geen enkele invloed kan hebben op de draagwijdte van dit besluit. Het is haar onduidelijk hoe het feit dat geen kandidaat werd benoemd voor deze vacante plaats de redelijkheid van de beoordeling van de geschiktheid van de kandidaten en de uiteindelijke rangschikking zou aantasten.

11. De tussenkomen­de partij formuleert een in wezen identieke exceptie van onontvankelijkheid.

Dat er voor de opvolging van een overleden gerechtsdeurwaarder geen kandidaat werd voorgedragen, is voorts ook naar het oordeel van de tussenkomen­de partij irrelevant want volstrekt vreemd aan de bestreden beslissing die enkel betrekking heeft op het opge­vallen ambt van gerechtsdeurwaarder in opvolging van G.M. De tussenkomen­de partij merkt dienaangaande nog op dat het aan verzoeker toeviel om de weigering om een voordracht te doen voor het opge­vallen ambt van de overleden gerechtsdeurwaarder aan te vechten, maar dat hij dat niet heeft gedaan.

12. Met betrekking tot de ontvankelijkheid van het middel repliceert verzoeker dat een vernietiging van de benoeming van de tussenkomen­de partij impliceert dat het bestuur, in het kader van het rechtsherstel na een vernietigings­arrest, het onderzoek van de kandidaatstellingen zal moeten overdoen, wat hem de kans oplevert om alsnog gunstig te worden gerangschikt en voor een benoeming in aanmerking te komen. Indien het middel gegrond wordt bevonden, dan zou dit de benoemingscommissie ertoe kunnen brengen de ganse systematiek van het onderzoek van de kandidaten anders aan te pakken, wat ook tot gevolg kan hebben dat de puntentoe­kenning voor elke kandidaat anders zou uitvallen. Dit levert verzoeker een kans op om zelf te worden benoemd.

13. In zijn laatste memorie laat verzoeker nog gelden dat het criterium van de kennis reeds werd beoordeeld tijdens de schriftelijke proef, waarna hij werd gerangschikt bij de te horen kandidaten. Daaruit kan worden afgeleid dat zijn

parate juridische kennis door de benoemingscommissie als voldoende werd beschouwd. Hieruit volgt dan weer dat zijn kandidatuur niet in aanmerking werd genomen omdat hij niet zou overtuigen wat het criterium van organisatorische bekwaamheid betreft. Dit criterium had echter niet het relevante criterium mogen zijn om door te wegen op de voordracht, des te meer daar er vier vacante betrekkingen te begeven waren.

Beoordeling

14. Het middel is gericht tegen de motieven van de benoemingscommissie om verzoeker niet geschikt te achten op grond van een toetsing aan de volgende evaluatiecriteria, bedoeld in de bijlage bij het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 ‘tot goedkeuring van de in artikel 512, § 7, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde lijst van uniforme evaluatiecriteria’:

“1° Anciënniteit en professionele ervaring in de functie:

- a) duur van de globale ervaring;
- b) duur van de ervaring in het arrondissement van de vacante plaats;
- c) aard van de ervaringen.

2° Sociale bekwaamheden en vaardigheden:

- a) communicatievaardigheden;
- b) besluitvaardigheid, zelfbeheersing, houding, standvastigheid;
- c) integriteit, onpartijdigheid, respect voor de deontologie en confraterniteit;
- d) activiteiten in beroepsorganisaties.

3° Organisatorische bekwaamheid:

- a) kennis van het beheer, de organisatie en de continuïteit van een gerechtsdeurwaarderskantoor;
- b) boekhoudkundige en fiscale aspecten, personeelsbeleid, leiderschap en coaching, financiële aspecten die gepaard gaan met de overname van een kantoor.

4° Kennis:

- a) kennis van de gerechtelijke procedures en regels;
- b) kennis van de praktijk van de gerechtsdeurwaarder;
- c) wetenschappelijke vorming (gevolgd en gegeven) en verdiensten (bijvoorbeeld publicaties).

5° Visie op het beroep:

Visie op de eigenlijke uitoefening van het beroep, de collegialiteit, het respect en de positie tegenover moderne technologieën.”

15. Uit het administratief dossier blijkt dat de benoemingscommissie bij het horen van de kandidaten al de in het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 opgenomen evaluatiecriteria heeft getoetst. Vervolgens heeft de benoemingscommissie enkel die kandidaten geschikt bevonden en gerangschikt die haar voor al deze criteria hebben weten te overtuigen.

16. Voor wat verzoeker betreft, blijkt uit het proces-verbaal van rangschikking dat hij niet geschikt is bevonden omdat hij niet voor alle in het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 opgesomde evaluatiecriteria heeft weten te overtuigen. Verzoeker is door de benoemingscommissie als volgt beoordeeld:

“Drieskens Michaël kan bogen op een ruime ervaring van meer dan 14 jaar sinds zijn slagen voor het homologatie-examen op 24 september 2003. Hij behaalde 9,33/20 op de objectieve juridische bevraging. Gedurende de hoorzitting beantwoordt de kandidaat de vragen die hem worden gesteld door de leden van de benoemingscommissie op een zeer vlotte wijze. Hij laat zich kenmerken als iemand die vlot terugkoppelt naar de praktijk en die waar mogelijk een pragmatische aanpak zal genegen zijn. Hij wijst gedurende het gesprek onder meer op zijn verantwoordelijkheidszin, op zijn diverse professionele ervaring en op zijn engagement. Bepaalde juridische vragen, zoals in verband met het pandregister en wat betreft de recente wijzigingen inzake het hoger bod, weet hij evenwel onvoldoende te kaderen, hetgeen afbreuk doet aan zijn parate juridische kennis en wat ook in de lijn ligt van het door de kandidaat behaalde resultaat op de schriftelijke bevraging. Drieskens Michaël streeft een goed evenwicht tussen het baan- en het kantoorwerk na. Uit het dossier blijkt dat hij een groot aantal vervangingen heeft gedaan en dat hij als kandidaat-gerechtsdeurwaarder binnen zijn kantoor de meeste opleidingen en beslagen voor zijn rekening neemt. Wat de vereiste sociale vaardigheden voor het veeleisende beroep van gerechtsdeurwaarder betreft verwijst de kandidaat uitgebreid naar de wijze waarop hij dagdagelijks zijn ambt uitoefent. Hij stelt dat de gerechtsdeurwaarder steeds een meerwaarde moet betekenen en dat het in de praktijk dikwijls mogelijk is om mee te onderhandelen tot een voor elk van de partijen bevredigende oplossing. De kandidaat heeft enkele activiteiten op zich genomen in het kader van de beroepsverenigingen en zet zich ook daarbuiten actief in binnen de sociale dienstverlening. Wat de organisatorische aspecten betreft weet de kandidaat de commissie op heden onvoldoende te overtuigen. Hoewel hij aangeeft betrokken te zijn bij het management van het kantoor waar hij thans actief is, dit onder meer bij de aanwerving, aansturing en opleiding van personeel en bij diverse projecten (bijvoorbeeld inzake IT), stelt de commissie vast dat hij de financiële aspecten verbonden aan de opstart, overname of associatie onvoldoende voorzichtig en realistisch inschat. Zo geeft hij aan de cijfers van een kantoor waarvoor een overnameverplichting bestaat niet te hebben opgevraagd. Hij geeft aan dit nog te kunnen doen na een eventuele

voordracht en stelt dat een kantoor dat op vandaag niet rendabel is dit sowieso kan gemaakt worden naar de toekomst toe. Drieskens Michaël blinkt niet uit door een uitgesproken innoverende of toekomstgerichte visie op het ambt van gerechtsdeurwaarder en blijft op dit vlak eerder steken in algemeenheden. Hoewel de commissie aandacht heeft voor de ruime professionele ervaring van de kandidaat is zij van oordeel dat hij hic et nunc nog onvoldoende weet te overtuigen wat de vereiste organisatorische vaardigheden en visie betreft om thans reeds voorgedragen en benoemd te worden in het ambt van gerechtsdeurwaarder-titularis. De commissie stelt tevens vast dat de parate juridische kennis in hoofde van de kandidaat op heden niet op het niveau is dat mag verwacht worden van een gerechtsdeurwaarder-titularis.”

Anders dan verzoeker argumenteert in zijn laatste memorie, heeft de benoemingscommissie zijn juridische kennis niet als voldoende beschouwd. Verzoeker is dus niet geschikt bevonden omdat hij niet wist te overtuigen voor drie van de in het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 opgesomde evaluatiecriteria, meer bepaald ‘Organisatorische bekwaamheid’, ‘Kennis’ en ‘Visie op het beroep’.

17. Vastgesteld moet worden dat verzoeker geen kritiek geeft op de handelwijze van de benoemingscommissie om een kandidaat enkel geschikt te bevinden als die voor elk van de evaluatiecriteria weet te overtuigen.

Evenmin betwist verzoeker in zijn verzoekschrift de beoordeling van de benoemingscommissie dat hij onvoldoende weet te overtuigen wat de vereiste visie betreft en dat zijn parate juridische kennis op heden niet op het niveau is dat verwacht mag worden van een gerechtsdeurwaarder-titularis. Enkel de beoordeling dat hij onvoldoende weet te overtuigen wat de vereiste organisatorische vaardigheden betreft, onderwerpt verzoeker aan concrete kritiek.

18. Die keuze van verzoeker heeft gevolgen. Zelfs indien zijn kritiek op de door de benoemingscommissie verleende beoordeling van het criterium ‘Organisatorische bekwaamheid’ gegrond zou worden bevonden, dan blijft de beoordeling van de benoemingscommissie dat verzoeker niet wist te overtuigen voor de criteria ‘Kennis’ en ‘Visie op het beroep’ overeind. Aangezien de benoemingscommissie enkel die kandidaten geschikt heeft bevonden die voor alle

criteria wisten te overtuigen – werkwijze waarvan verzoeker zoals gezegd de wettigheid niet betwist – kan het gegrond bevinden van het middel niet ertoe leiden dat verzoeker alsnog geschikt wordt bevonden.

Anders dan verzoeker beweert houdt het rechtsherstel waartoe de verwerende partij verplicht zal zijn na een vernietiging van de bestreden benoeming op grond van het tweede middel niet in dat zij “het onderzoek van de kandidaatstellingen zal moeten overdoen”, laat staan dat zij ertoe gehouden zou zijn “de ganse systematiek van het onderzoek van de kandidaten anders aan te pakken”. Het enige rechtsherstel waartoe de verwerende partij gehouden zou zijn bij een vernietiging op grond van het tweede middel is de herbeoordeling van verzoekers kandidatuur voor wat betreft het criterium ‘Organisatorische bekwaamheid’. Zoals reeds gezegd blijft de beoordeling van de benoemingscommissie dat verzoeker niet voldoet voor de criteria ‘Kenniss’ en ‘Visie op het beroep’ dan onverminderd geldig, wat impliceert dat verzoeker niet geschikt kan worden bevonden aangezien de benoemingscommissie enkel die kandidaten geschikt heeft bevonden die voor alle in het koninklijk besluit van 30 augustus 2016 opgesomde criteria wisten te overtuigen.

19. Wat voorafgaat noopt tot het besluit dat verzoeker geen belang heeft bij het middel.

Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan doordat voor de vacante plaats van een overleden gerechtsdeurwaarder geen enkele kandidaat geschikt werd bevonden. Met dit argument toont verzoeker immers niet aan dat de beoordeling van de geschiktheid van zijn kandidatuur, en dus het feit dat hij niet geschikt werd bevonden, onregelmatig zou zijn.

De exceptie is gegrond.

20. Het tweede middel is onontvankelijk.

B. Eerste middel

Uiteenzetting van het middel

21. Het eerste middel is genomen uit de schending van artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek, van de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’ en van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder van de materiële motiveringsplicht, het redelijkheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel.

Verzoeker voert aan dat de benoemingscommissie in strijd met artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek slechts twee – in plaats van drie – kandidaten als de meest geschikte heeft voorgedragen. Hij merkt daarbij op dat in het Belgisch Staatsblad vier vacante betrekkingen voor het gerechtelijk arrondissement Limburg werden bekendgemaakt. Voorts meent verzoeker dat de formele motiveringsplicht is miskend doordat uit de bestreden beslissing niet expliciet kan worden afgeleid waarom geen derde kandidaat in aanmerking is genomen. Ten slotte acht verzoeker de materiële motiveringsplicht geschonden. Dienaangaande argumenteert hij dat het ongeloofwaardig is dat de benoemingscommissie van de dertien kandidaten die zij heeft gehoord – elf kandidaten die zij zelf had geselecteerd en twee kandidaten die hebben verzocht om te worden gehoord – slechts twee kandidaten geschikt heeft bevonden en heeft voorgedragen. Verzoeker merkt daarbij ook op dat hij in het kader van een eerdere benoemingsprocedure 12,6/20 scoorde op het schriftelijk examen en dat toen door dezelfde benoemingscommissie werd geoordeeld dat hij voldoende juridische kennis had, zodat het ongeloofwaardig en onredelijk is dat hij nu plots niet meer bekwaam zou zijn. Daarbij komt, aldus verzoeker, dat voor het opengevallen mandaat van een overleden gerechtsdeurwaarder niemand geschikt werd bevonden, terwijl deze plaats als eerste zou moeten worden ingevuld. De kandidaat-gerechtsdeurwaarder die het betrokken ambt reeds enkele jaren waarneemt, is thans niet bekwaam bevonden door de benoemingscommissie om voor benoeming in aanmerking te komen maar zal nu wel opnieuw minstens één jaar dit mandaat waarnemen. Het benoemings-

besluit moet dan ook worden vernietigd en kan bijgevolg ook niet de vereiste wettige grondslag voor het ministerieel besluit van 2 augustus 2018 vormen, zodat ook dit besluit moet worden vernietigd.

22. In de memorie van wederantwoord betwist verzoeker de door de verwerende partij opgeworpen exceptie dat hij geen belang heeft bij de kritiek dat slechts twee in plaats van drie kandidaten werden voorgedragen nu hij niet aan-toont dat hij zelf bij de drie meest geschikte kandidaten had moeten worden ge-rangschikt. Hij betoogt dat een vernietiging van de benoeming van de tussenko-mende partij impliceert dat het bestuur, in het kader van het rechtsherstel na een vernietigingsarrest, het onderzoek van de kandidaatstellingen zal moeten over-doen, wat hem de kans oplevert om alsnog gunstig te worden gerangschikt en voor een benoeming in aanmerking te komen. Indien het middel gegrond wordt be-vonden, dan zou dit de benoemingscommissie ertoe kunnen brengen de ganse systematiek van het onderzoek van de kandidaten anders aan te pakken, wat ook tot gevolg kan hebben dat de puntentoekenning voor elke kandidaat anders zou uit-vallen. Dit levert verzoeker een kans op om zelf te worden benoemd.

Wat de gegrondheid van het middel betreft, argumenteert ver-zoeker nog dat overeenkomstig artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek de benoemingscommissie een rangschikking dient op te maken van de drie meest geschikte kandidaten, behalve indien advies moet worden uitgebracht over minder dan drie kandidaten. Er hebben meer dan drie kandidaten gepostuleerd. Door slechts twee kandidaten geschikt te bevinden en geen rangschikking op te maken van de drie meest geschikte kandidaten heeft de benoemingscommissie zich de bevoegdheid toegeëigend om definitief kandidaten te weren. De rangschikking door de benoemingscommissie is immers een bindend voorstel voor de benoe-mende overheid, in die zin dat enkel gerangschikte kandidaten in aanmerking komen voor benoeming. Uit artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek kan worden afgeleid dat iedereen die zich kandidaat stelt om te worden benoemd tot titularis-gerechtsdeurwaarder geacht wordt bekwaam te zijn, aangezien zij even-eens kunnen worden aangesteld als waarnemend gerechtsdeurwaarder. De wet

verleent de benoemingscommissie niet de bevoegdheid om na te gaan of de kandidaten bekwaam zijn, zij moet enkel bepalen wie de drie meest geschikte kandidaten zijn. Voorts stelt verzoeker dat in de motivering van de rangschikking moet worden onderbouwd waarom de geselecteerde kandidaten de meest geschikte kandidaten zijn en hoe de benoemingscommissie is gekomen tot de rangschikking van de geselecteerde kandidaten onderling. *In casu* blijkt uit de motivering niet waarom geen derde kandidaat in aanmerking werd genomen. Uit het benoemingsbesluit moet dan weer kunnen worden afgeleid welke redenen het bestuur ertoe gebracht hebben de ene kandidaat boven de andere te verkiezen en waarom er maar twee geschikte kandidaten werden gerangschikt.

23. In zijn laatste memorie merkt verzoeker nog op dat de rangschikking geschiedt op grond van criteria die betrekking hebben op de bekwaamheid en de geschiktheid van de kandidaat voor het uitoefenen van het ambt, maar dat het daarbij niet de bedoeling is dat andermaal een diepgaand vergelijkend examen wordt georganiseerd aangezien alle kandidaten licentiaat of master in de rechten zijn en zij reeds een homologatie-examen hebben afgelegd alvorens zij tot kandidaat-gerechtsdeurwaarder werden benoemd. Iedereen die zich kandidaat stelt om te worden benoemd tot titularis-gerechtsdeurwaarder wordt geacht bekwaam te zijn, aangezien zij eveneens kunnen worden aangesteld als waarnemend gerechtsdeurwaarder. *In casu* hebben meer dan drie kandidaten gepostuleerd, zodat er een rangschikking diende te worden opgesteld van de drie meest geschikte kandidaten. Uit het bestreden benoemingsbesluit moet kunnen worden afgeleid welke redenen de benoemingscommissie ertoe hebben gebracht de ene kandidaat boven de andere te verkiezen, wat de teleurgestelde kandidaten in staat moet stellen in te zien op grond van welke objectieve en pertinente criteria aan hen werd voorbijgegaan. Te dezen blijkt geenszins waarom van de overige kandidaten niemand als geschikt werd gerangschikt en in aanmerking werd genomen.

Beoordeling

24. Het eerste middel is gericht tegen de rangschikking.

25. In het middel bekritiseert verzoeker dat de benoemingscommissie slechts twee – in plaats van drie – kandidaten als de meest geschikte heeft voorgedragen en daarbij niet heeft gemotiveerd waarom geen derde kandidaat in aanmerking werd genomen. Hij is van oordeel dat ook hij geschikt moest worden bevonden aangezien hij kandidaat-gerechtsdeurwaarder is, door de benoemingscommissie werd uitgenodigd om te worden gehoord en in het kader van een eerdere benoemingsprocedure 12,6/20 scoorde op het schriftelijk examen en toen door dezelfde benoemingscommissie werd geoordeeld dat hij over voldoende juridische kennis beschikte. Indien dit middel gegrond wordt bevonden, bestaat de mogelijkheid dat de benoemingscommissie – in het kader van het rechtsherstel na een eventueel vernietigingsarrest – verzoekers kandidatuur opnieuw beoordeelt en overgaat tot het opstellen van een nieuwe rangschikking van de drie meest geschikte kandidaten. Dit impliceert dat de mogelijkheid bestaat dat verzoeker alsnog in de rangschikking van de drie meest geschikte kandidaten wordt opgenomen. Aangezien de benoeming gebeurt onder de door de benoemingscommissie gerangschikte kandidaten, bestaat dan ook de mogelijkheid voor verzoeker dat hij – in de plaats van de tussenkommende partij – zou worden benoemd tot gerechtsdeurwaarder. Verzoeker heeft derhalve in die mate belang bij het middel.

26. De door de verwerende partij opgeworpen exceptie van onontvankelijkheid van het middel wordt verworpen.

27. Verzoeker laat na in het middel toe te lichten op welke wijze volgens hem het vertrouwensbeginsel is geschonden. In die mate is het middel bijgevolg onontvankelijk.

Het middel is eveneens onontvankelijk in de mate dat verzoeker pas voor het eerst in zijn laatste memorie – en dus laattijdig – aanvoert dat de geschiktheid van de kandidaten niet mag gebeuren aan de hand van “een diepgaand vergelijkend examen”.

28. In zoverre verzoeker het middel betreft op de overige niet geschikt bevonden kandidaten door in de drie middelonderdelen achtereenvolgens aan te voeren dat ten onrechte geen van de overige kandidaten werd gerangschikt, dat voor de overige kandidaten niet formeel is gemotiveerd waarom zij niet geschikt zijn bevonden en dat de beslissing om de overige kandidaten niet geschikt te bevinden niet op deugdelijke motieven steunt, moet worden opgemerkt dat verzoeker geen belang heeft bij deze kritieken aangezien ze hem niet tot voordeel kunnen strekken. In die mate is het middel eveneens onontvankelijk.

29. In de mate dat verzoeker in het tweede onderdeel van het middel aanvoert dat niet wordt gemotiveerd waarom de gerangschikte kandidaten de meest geschikte kandidaten zijn, hoe de benoemingscommissie is gekomen tot de rangschikking van de geselecteerde kandidaten onderling en waarom hij niet als derde kandidaat geschikt is bevonden en gerangschikt, moet worden vastgesteld dat in het proces-verbaal van rangschikking per kandidaat uitgebreid wordt gemotiveerd op grond van welke overwegingen die kandidaat als de meest geschikte, dan wel als niet geschikte kandidaat wordt beoordeeld, daarbij zeer concreet rekening houdend met de verschillende uniforme en objectieve evaluatiecriteria vastgelegd bij koninklijk besluit van 30 augustus 2016. Die motivering maakt ook deel uit van het bestreden benoemingsbesluit.

Dit geldt vooreerst voor de twee geschikt bevonden kandidaten, waarbij ook wordt gemotiveerd waarom M.D. nog meer dan de tussenkomende partij als de meest geschikte kandidaat wordt beoordeeld. Zo wordt in de beoordeling van de kandidatuur van M.D. uiteengezet dat hij op alle evaluatiecriteria in zeer hoge mate kan overtuigen. Bij de beoordeling van de kandidatuur van de tussenkomende partij wordt uiteengezet dat zij goed beantwoordt aan alle vooropgestelde evaluatiecriteria en wordt daarnaast ook aangegeven dat de benoemingscommissie, hoewel zij aandacht heeft voor de hoge score die de kandidaat behaalde op de objectieve juridische bevraging, van oordeel is dat M.D. zich voor deze specifieke vacante plaats van de tussenkomende partij onderscheidt door zijn veel meer uitgebreide professionele ervaring, door zijn sterkere organisatorische

vaardigheden vereist voor de uitoefening van het ambt van gerechtsdeurwaarder en door zijn nog sterkere sociale vaardigheden, waarvan onder meer zijn groter engagement binnen de beroepsorganisatie getuigt.

Overigens levert verzoeker geen kritiek op deze beoordelingen.

Voor de niet geschikt bevonden kandidaten wordt eveneens aangegeven op grond van welke overwegingen zij als niet geschikt worden beoordeeld. Voor wat verzoeker betreft is de motivering hiervóór *sub 16 in extenso* aangehaald. Verzoeker blijkt overigens genoegzaam op de hoogte van de motieven op grond waarvan hij niet geschikt wordt bevonden en niet wordt gerangschikt aangezien hij in het voorliggende beroep die motivering in het tweede middel bekritiseert.

Het tweede onderdeel van het middel kan niet worden aangenomen.

30. In het derde onderdeel van het middel voert verzoeker aan dat de beslissing om hem niet geschikt te bevinden en te rangschikken niet op deugdelijke motieven steunt.

Verzoeker stelt in dat verband vooreerst dat het ongeloofwaardig is dat de benoemingscommissie van de dertien kandidaten die zij heeft gehoord – elf kandidaten die zij zelf had geselecteerd en twee kandidaten die hebben verzocht om te worden gehoord – slechts twee kandidaten geschikt heeft bevonden en heeft voorgedragen, waarbij hij dus niet geschikt werd bevonden. Dienaangaande moet worden opgemerkt dat het opstellen van de lijst van te horen kandidaten slechts op basis van een beperkt aantal evaluatiecriteria is gebeurd, namelijk op basis van de resultaten van de schriftelijke proef waar enkel wordt gepeild naar de kennis van de gerechtelijke procedures en regels en van de praktijk van de gerechtsdeurwaarder of op basis van de professionele ervaring (anciënniteit). Tijdens het horen van de kandidaten zijn daarentegen per kandidaat telkens alle in het

koninklijk besluit van 30 augustus 2016 opgenomen evaluatiecriteria getoetst en werd op basis daarvan geoordeeld of die kandidaat al dan niet als geschikt kon worden beoordeeld. Dat verzoeker geplaatst is op de lijst met te horen kandidaten hoeft dan ook niet per se te betekenen dat hij meteen ook als geschikt moest worden beoordeeld en moest worden opgenomen in de rangschikking van de meest geschikte kandidaten.

Voor zover de motivering om hem niet geschikt te bevinden en te rangschikken volgens verzoeker niet deugdelijk is doordat dezelfde benoemingscommissie in het kader van een vorige benoemingsprocedure heeft geoordeeld dat hij wel over voldoende juridische kennis beschikte en dat hij toen een score van 12,6/20 voor het schriftelijk examen heeft behaald, moet worden opgemerkt dat juridische kennis – en zeker parate kennis – kan evolueren, onder meer in het licht van een gewijzigde regelgeving. Vastgesteld moet worden dat verzoeker in het kader van de voorliggende benoemingsprocedure een score van 9,33/20 op de schriftelijke bevraging heeft behaald en dat hij die score niet betwist. Evenmin betwist hij dat hij bepaalde juridische vragen die hem tijdens de hoorzitting werden gesteld, zoals in verband met het pandregister en de recente wijzigingen inzake het hoger bod, onvoldoende wist te kaderen. In die omstandigheden is het niet onredelijk dat de benoemingscommissie in het kader van de huidige benoemingsprocedure – die een afzonderlijke procedure is van de vorige en die ook een afzonderlijke beoordeling vanwege de benoemingscommissie vereist – heeft geoordeeld dat verzoekers parate juridische kennis op heden niet op het niveau is dat mag worden verwacht van een titularis-gerechtsdeurwaarder. Daarbij komt dat verzoeker niet alleen voor dit evaluatiecriterium niet geschikt werd bevonden door de benoemingscommissie, maar ook voor de evaluatiecriteria in verband met de organisatorische vaardigheden en de visie.

Verzoeker maakt dan ook met dit middelonderdeel evenmin aannemelijk dat de beslissing om hem niet geschikt te bevinden en te rangschikken niet op deugdelijke motieven steunt.

31. In het eerste onderdeel van het middel klaagt verzoeker aan dat de benoemingscommissie in strijd met artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek slechts twee – in plaats van drie – kandidaten als de meest geschikte heeft voorgedragen.

Artikel 515, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek luidt:

“De benoemingscommissie kan ambtshalve beslissen alle kandidaten te horen. Zo niet, bestudeert zij de door de minister van Justitie overgezonden benoemingsdossiers en maakt, op basis van door de Koning te bepalen objectieve criteria, een lijst op van de te horen kandidaten. Van deze lijst wordt een met redenen omkleed proces-verbaal opgemaakt. Nadat de benoemingscommissie door een aangetekende zending iedere kandidaat van haar met redenen omklede beslissing op de hoogte heeft gebracht, roept zij de in aanmerking genomen kandidaten op en hoort ze, alsook alle niet in aanmerking genomen kandidaten die, binnen een termijn van 15 dagen na de kennisgeving die aan hen werd gedaan, hierom hebben verzocht bij aangetekende zending. Zij maakt vervolgens een rangschikking op van de drie meest geschikte kandidaten. Indien de benoemingscommissie advies moet uitbrengen over minder dan drie kandidaten, wordt de lijst beperkt tot de enige kandidaat of de enige twee kandidaten.

De rangschikking geschiedt op grond van criteria die betrekking hebben op de bekwaamheid en de geschiktheid van de kandidaat voor het uitoefenen van het ambt van gerechtsdeurwaarder.”

De benoemingscommissie dient derhalve, behoudens wanneer advies moet worden verleend over minder dan drie kandidaten, een rangschikking op te stellen van “de drie meest geschikte kandidaten”. Die bepaling kan niet anders worden begrepen dan dat een kandidaat minstens geschikt moet zijn bevonden voor het uitoefenen van het ambt van gerechtsdeurwaarder om in de rangschikking opgenomen te kunnen worden. Anders dan verzoeker beweert valt het enkel toe aan de benoemingscommissie om een kandidaat geschikt te verklaren en volgt de geschiktheid niet uit de omstandigheid dat de betrokkene reeds een diploma of titel van kandidaat-gerechtsdeurwaarder heeft verworven en vanuit die hoedanigheid eventueel kan worden aangesteld om het ambt van titularis-gerechtsdeurwaarder tijdelijk waar te nemen.

Verzoeker is door de benoemingscommissie niet geschikt bevonden. Uit wat voorafgaat blijkt dat verzoeker er niet in slaagt om aan te tonen dat die beslissing onwettig is. In die omstandigheden heeft hij dan ook geen belang bij zijn kritiek dat slechts twee in plaats van drie kandidaten als de meest geschikte zijn voorgedragen aangezien hij, zelfs indien deze grief gegrond zou worden bevonden, hoe dan ook niet in de rangschikking kan worden opgenomen.

Het eerste middelonderdeel is dan ook onontvankelijk.

32. Aangezien verzoeker er met dit middel niet in slaagt aan te tonen dat het bestreden benoemingsbesluit van 22 juli 2018 onwettig is, maakt hij evenmin aannemelijk dat dit besluit geen wettige grondslag kan vormen voor het bestreden ministerieel besluit van 2 augustus 2018.

33. Het eerste middel is, voor zover ontvankelijk, niet gegrond.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt het beroep.

2. De verzoekende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op een rolrecht van 200 euro, een bijdrage van 20 euro en een rechtsplegingsvergoeding van 700 euro, die verschuldigd is aan de verwerende partij.

De tussenkomende partij wordt verwezen in de kosten van de tussenkomst, begroot op 150 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van zeventien december tweeduizend negentien, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

Geert Van Haegendoren,	kamervoorzitter,
Bruno Seutin,	staatsraad,
Bert Thys,	staatsraad,
bijgestaan door	
Vera Wauters,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Vera Wauters

Geert Van Haegendoren