

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 241.622 van 29 mei 2018
in de zaak A. 225.155/XII-8545**

In zake: de VZW AMBULANCE EUROPEAN MEDICAL
EMERGENCY SERVICES
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Claude Verheyleweghen
kantoor houdend te 1081 Brussel
Jules Besmestraat 124
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

de BELGISCHE STAAT
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Emmanuel Jacobowitz en Anthony Poppe
kantoor houdend te 1160 Brussel
Tedescolaan 7
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 8 mei 2018, strekt tot de schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid van de tenuitvoerlegging van “de beslissing van het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, gedateerd 6 april 2018”.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een nota ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 22 mei 2018, om 10.30 uur.

Kamervoorzitter Dierk Verbiest heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Claude Verheyleweghen, die verschijnt voor de verzoekende partij, en advocaat Anthony Poppe, die tevens *loco* advocaat Emmanuel Jacobowitz, verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Inge Vos heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Ingevolge de beslissing van de federale regering om de operationele eenheid van de civiele bescherming van Liedekerke te sluiten, komt de standplaats van hun 112-ziekenwagendienst op termijn vrij.

Op 5 januari 2018 richt de provinciale commissie Dringende Geneeskundige Hulpverlening van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, een oproep aan geïnteresseerde ziekenwagendiensten, voornamelijk actief in Vlaams-Brabant, om zich kandidaat te stellen om de 112-licentie over te nemen.

De kandidaturen moeten uiterlijk op 31 januari 2018, 12.00 uur, worden ingediend bij de voorzitter van de commissie Dringende Geneeskundige Hulpverlening.

3.2. Er worden zeven kandidaturen ingediend. Ook de verzoekende partij dient een kandidaatstelling in.

3.3. Op 7 maart 2018 wordt een verslag van de analyse van deze kandidaturen opgesteld door het directoraat-generaal Gezondheidszorg, dienst Dringende Hulpverlening.

‡CJFSJBGEI-BDDIFDV‡

3.4. Met een schrijven van 6 april 2018 deelt de federaal gezondheidsinspecteur, voorzitter van de provinciale commissie Dringende Geneeskundige Hulpverlening Vlaams-Brabant, het volgende mee aan de verzoekende partij:

“In opdracht van het DGGS Brussel brengen we U op de hoogte van de toewijzing van de vervanging van de 112 ambulancedienst van de civiele bescherming te Liedekerke. Het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft deze licentie toegewezen aan de firma ART te Wijnegem.

Wij staan erop U te danken voor het indienen van UW dossier.”

Deze mededeling is gesteld onder het briefhoofd ‘federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu’.

3.5. Met een aangetekend schrijven en e-mailbericht van 12 april 2018 dient de verzoekende partij een “bezwaarschrift” in tegen de “beslissing van 6 april 2018” bij de voormelde federale overheidsdienst waarbij zij vraagt om deze beslissing “te herzien en in te trekken, ondergeschikt deze spontaan te schorsen of te vernietigen”.

IV. Ontvankelijkheid van de vordering

4.1. In haar nota werpt de verwerende partij een exceptie op. Het schrijven van 6 april 2018 van de federaal gezondheidsinspecteur houdt volgens haar louter de mededeling in van de toewijzing van de licentie voor de dienst 112 te Liedekerke aan kandidaat ART. De beslissing van de minister zelf moet volgens haar nog worden geformaliseerd en meegedeeld aan de verzoekende partij.

Zij wijst op de vaste rechtspraak van de Raad van State, die volgens haar inhoudt dat de loutere informatieve mededelingen, die geen rechtsgevolgen veroorzaken, niet kunnen worden gekwalificeerd als aanvechtbare administratieve rechtshandelingen. Het beroep is volgens haar om die reden dan ook onontvankelijk.

4.2. Het schrijven van 6 april 2018 lijkt slechts uit te gaan van de federaal gezondheidsinspecteur, en daarin wordt bovendien slechts verwezen naar

de opdracht door “het DGGS Brussel” en de zogenoemde toewijzing door het “kabinet van de minister”, doch nergens naar de minister zelf. Een dergelijke toewijzingsbeslissing uitgaande van de bevoegde minister lijkt geen deel uit te maken van het administratief dossier.

Voorts geeft de verwerende partij in haar nota met opmerkingen te kennen dat de beslissing van de minister nog moet worden geformaliseerd en meegedeeld aan de verzoekende partij en ter terechtzitting deelt zij bij monde van haar raadsman mee dat eerstkomend een dergelijke ministeriële beslissing zal worden genomen.

4.3. Het voorwerp van de vordering lijkt vooralsnog dus geen uitvoerbare bestuursbeslissing te zijn. Daardoor zou een beroep tot nietigverklaring van die akte voorbarig zijn en niet ontvankelijk. Aldus is ook de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid niet ontvankelijk en blijkt de exceptie te moeten worden aanvaard.

V. Kosten

5. De verwerende partij heeft de verzoekende partij misleid met de wijze waarop zij haar brief van 6 april 2018 heeft geredigeerd: er is immers sprake van een “toewijzing” aan de “firma ART te Wijnegem”. Die vermeldingen hebben de verzoekende partij niet zonder reden het bestaan van een uitvoerbare beslissing doen vermoeden. Het is daarom passend de kosten ten laste te leggen van de verwerende partij.

Deze kosten bestaan te dezen uit het rolrecht en de bijdrage overeenkomstig artikel 5, § 1, van de wet van 19 maart 2017 ‘tot oprichting van een Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand’.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt de vordering.

2. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid, begroot op een rolrecht van 200 euro en een bijdrage van 20 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van 29 mei 2018, door de Raad van State, XIIe kamer, samengesteld uit:

Dierk Verbiest,	kamervoorzitter,
bijgestaan door	
Greta Scheveneels,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Greta Scheveneels

Dierk Verbiest