

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

Xe KAMER

A R R E S T

**nr. 241.547 van 22 mei 2018
in de zaak A. 215.698/X-16.217.**

In zake : de stad HERK-DE-STAD
 bijgestaan en vertegenwoordigd door
 advocaat Wim Mertens
 kantoor houdend te 3580 Beringen
 Paalsesteenweg 81
 bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door de minister van
Binnenlandse Zaken
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Leopold Schellekens en David D’Hooghe
kantoor houdend te 1000 Brussel
Loksumstraat 25
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 27 april 2015, strekt tot de
nietigverklaring van “[h]et besluit van de Minister van Binnenlandse zaken
dd. 24.02.2015 waarbij het beroep van verzoekende partij tegen de beslissing van
de gouverneur van Limburg dd. 11.12.2014 inzake de verdeelsleutel van de
gemeentelijke dotatie aan de hulpverleni[ng]szone Zuidwest-Limburg
onontvankelijk wordt verklaard”.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord
ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord
ingediend.

Auditeur Iris Verheven heeft een verslag opgesteld.

De verzoekende partij heeft een laatste memorie ingediend. De verwerende partij heeft een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 27 april 2018.

Kamervoorzitter Johan Lust heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Kilian Stulens, die *loco* advocaat Wim Mertens verschijnt voor de verzoekende partij, en advocaat Leopold Schellekens, die verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Auditeur Iris Verheven heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Juridisch kader en feiten

3. Artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’ (hierna de wet van 15 mei 2007) bepaalt dat de hulpverleningszones gefinancierd worden door onder meer de dotaties van de gemeenten van de zone.

Artikel 68 schrijft onder andere voor:

- dat de dotaties van de gemeenten van de zone jaarlijks worden vastgelegd door de gemeenteraad op basis van een akkoord, bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden;
- dat de dotatie bij gebrek aan dergelijk akkoord door de provinciegouverneur wordt vastgesteld;

- dat de gouverneur elke gemeente op de hoogte brengt van het bedrag van de gemeentelijke dotatie waarvoor zij moet instaan, ten laatste op 15 december van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de dotatie bestemd is; en
- dat de gemeenteraad tegen de beslissing van de provinciegouverneur beroep kan instellen bij de minister van Binnenlandse Zaken binnen een termijn van twintig dagen, te rekenen vanaf de dag na de kennisgeving ervan aan de gemeentelijke overheid.

4. Op 10 november 2014 beslist de gemeenteraad van de stad Herk-de-Stad de gemeentelijke dotatie 2015 aan de hulpverleningszone Zuid-West Limburg op 426.885,43 euro vast te leggen.

Gelet op de afwezigheid van een akkoord tussen de betrokken gemeenteraden, stelt de gouverneur van de provincie Limburg op 11 december 2014 de dotatie van verzoekster vast op 439.484 euro. Het besluit wordt verzoekster ter kennis gebracht met een brief van dezelfde dag.

Het college van burgemeester en schepenen van verzoekster beslist op 22 december 2014 om “namens de gemeenteraad bij hoogdringendheid (wegens de korte beroepstermijn) bij de minister beroep aan te tekenen [tegen] de verhoogde gemeentelijke bijdrage”. Het beroep wordt de minister van Binnenlandse Zaken meegedeeld met een door de burgemeester ondertekende brief van 29 december 2014.

Op 12 januari 2015 beslist de gemeenteraad de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 22 december 2014 te “bekrachtigen”.

Op 24 februari 2015 schrijft de minister van Binnenlandse Zaken aan de burgemeester dat hij de brief van 29 december 2014 met de bezwaren van verzoekster goed heeft ontvangen, maar dat de brief, aangezien hij zonder gemeenteraadsbeslissing werd ontvangen, als onontvankelijk moet worden beschouwd.

IV. Onderzoek van het enige middel

Standpunt van verzoekster

5. Verzoekster leidt een enig middel af uit de schending van het zorgvuldigheidsbeginsel en van artikel 68 van de wet van 15 mei 2007, doordat de verwerende partij het bij haar ingestelde beroep ten onrechte onontvankelijk heeft verklaard.

Toegelicht wordt dat de gemeenteraad krachtens artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 over de mogelijkheid beschikt om tegen de beslissing van de gouverneur beroep in te stellen bij de verwerende partij binnen een termijn van twintig dagen vanaf de dag na de kennisgeving. Te dezen nam de termijn voor een beroep bij de verwerende partij een aanvang op 12 december 2014, om te eindigen op 31 december 2014. Aangezien de gemeenteraad van verzoekster vergaderde op 8 december 2014 en daarna pas op 12 januari 2015, was hij niet bij machte om tijdig een besluit te nemen tot het instellen van een beroep bij de minister. In die omstandigheden werd op 22 december 2014 door het college van burgemeester en schepenen besloten om namens de gemeenteraad bij hoogdringendheid beroep aan te tekenen. Het beroep werd vanwege de eindejaarsvakantieperiode ondertekend door de burgemeester en de vervangende secretaris. Het collegebesluit werd door de gemeenteraad bekrachtigd in zijn vergadering van 12 januari 2015.

Het is, aldus verzoekster, niet voor betwisting vatbaar dat het collegebesluit correct werd bekrachtigd door de gemeenteraad. Nergens is voorgeschreven dat verzoekster het bekrachtigingsbesluit aan de verwerende partij moet bezorgen op straffe van onontvankelijkheid van het beroep. In die omstandigheden mocht van de verwerende partij worden verwacht dat zij, in het kader van een zorgvuldige besluitvorming, eerst informeert naar het al dan niet bestaan van een bekrachtigingsbesluit vooraleer de zware sanctie van de onontvankelijkheid toe te passen.

6. In de memorie van wederantwoord wijst verzoekster er nog op dat de gemeenteraad niet tijdig kon besluiten binnen de reguliere agenda om reden van de eindejaarsperiode en de zeer krappe termijn van twintig dagen en dat het initiatief om de gemeenteraad samen te roepen niet bij de gemeenteraad zelf ligt, maar bij de voorzitter ervan. Tevens meent zij dat niets belette dat de gemeenteraad het eerdere besluit van het college en burgemeester en schepenen bekrachtigt, door er haar instemming en goedkeuring aan te verlenen. Argumenteren dat de bekrachtiging te laat was maakt de techniek van de bekrachtiging “totaal zinledig”: “als de gemeenteraad binnen de voorgestelde termijn kan beslissen, heeft het weinig zin dat het college eerst tussen komt met een besluit dat achteraf wordt bekrachtigd”. Ten slotte kan volgens verzoekster ook niet worden gevolgd dat zij in een bijkomende gemeenteraadszitting rond 15 december 2014 had moeten voorzien.

Beoordeling

7. Artikel 68, § 3, van de wet van 15 mei 2007 bepaalt dat de gemeenteraad tegen de beslissing van de gouverneur over de dotatie van de gemeente aan de hulpverleningszone beroep kan instellen bij de minister van Binnenlandse Zaken binnen een termijn van twintig dagen, te rekenen vanaf de dag na de kennisgeving ervan aan de gemeentelijke overheid.

In de brief van 11 december 2014 waarmee de gouverneur zijn besluit over de gemeentelijke dotatie 2015 aan verzoekster betekent, wordt hieraan uitdrukkelijk herinnerd.

8. Partijen zijn het erover eens dat in voorliggend geval de laatste dag van de termijn van twintig dagen, 31 december 2014 was.

9. Te dezen werd het beroep door de burgemeester namens de gemeenteraad ingediend, op grond van een beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 22 december 2014.

Volgens verzoekster doet dat geen bezwaren rijzen omdat de gemeenteraad de beslissing van het college van burgemeester en schepenen op 12 januari 2015 bekrachtigd heeft.

10. Alleen de gemeenteraad beschikt over de vereiste hoedanigheid om het beroep bij de minister in te stellen. De omstandigheid dat het door de burgemeester ingediende beroep berust op een beslissing van het college van burgemeester en schepenen, heeft dan ook een weerslag op de ontvankelijkheid van het beroep.

11. Om de onontvankelijkheid van het beroep door het college van burgemeester en schepenen eventueel te pareren, behoorde de bevoegde instantie, zijnde de gemeenteraad, in een eigen besluit tot het instellen van het beroep bij de minister te voorzien.

Deze – in de termen van verzoekster – “bekrachtiging” moest, om tijdig te zijn, gebeuren binnen de termijn waarin de handeling van het instellen van het beroep bevoegderwijs diende te zijn gesteld.

Dat was niet het geval.

Anders dan verzoekster meent, laat “de techniek van de bekrachtiging” niet toe de wettelijke vervaltijd te omzeilen en afbreuk te doen aan het door de andere gemeenten van de hulpverleningszone verworven recht dat, door het verstrijken van de vastgestelde termijn van twintig dagen die op het beroep van toepassing is, verzoekster dit beroep niet meer kan instellen.

12. In zoverre ten slotte verzoekster betoogt dat zij niet behoefde te anticiperen op een mogelijk voor haar ongunstig besluit en dat een termijn van twintig dagen om een gemeenteraadszitting in de eindejaarsperiode te organiseren kort is, wordt vastgesteld dat zij niet beweert en hoe dan ook niet doet aannemen dat het houden van een tijdige gemeenteraadszitting over het al dan niet indienen

van een beroep bij de minister van Binnenlandse Zaken de stad voor een onmogelijke opgave of onoverwinnelijke problemen stelde.

13. De verwerende partij heeft in de bestreden beslissing terecht geoordeeld dat het ingediende beroep als onontvankelijk moet worden beschouwd. Het middel kan geen nietigverklaring verantwoorden.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt het beroep.

2. Verzoekster wordt verwezen in de kosten van het beroep begroot op het rolrecht van 200 euro en een aan de verwerende partij verschuldigde rechtsplegingsvergoeding van 700 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van tweeëntwintig mei 2018, door de Raad van State, Xe kamer, samengesteld uit:

Johan Lust,	kamervoorzitter,
Jan Clement,	staatsraad,
Stephan De Taeye,	staatsraad,
bijgestaan door	
Silvan De Clercq,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Silvan De Clercq

Johan Lust