

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 225.704 van 4 december 2013
in de zaak A. 210.895/XII-7515**

In zake: de VZW DE CAFERACERS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Jürgen Millen
kantoor houdend te 3730 Hoeselt
Tongersesteenweg 4 bus 1
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

1. de BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE LANAKEN
2. de GEMEENTE LANAKEN
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Paul Engelen en Kris Bosmans
kantoor houdend te 3630 Maasmechelen
Rijksweg 358
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 29 november 2013, strekt tot de schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid van de tenuitvoerlegging van de politieverordening van 21 november 2013 van de burgemeester van Lanaken ‘inhoudende een verbod tot elke samenkomst van leden of sympathisanten van de MC Hell’s Angels op het grondgebied van de gemeente Lanaken tijdens het weekend van 6 tem 8 december 2013’.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partijen hebben een nota en een administratief dossier ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 3 december 2013, om 14.30 uur.

Staatsraad Geert Debersaques heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Valerie Kruijen, die loco advocaat Jürgen Millen verschijnt voor de verzoekende partij, en advocaat Paul Engelen, die verschijnt voor de verwerende partijen, zijn gehoord.

Auditeur Sofie De Doncker heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Op 13 november 2013 dienen de Hell's Angels Eastborder via het "aanmeldingsformulier fuiven, feesten en bijzondere festiviteiten" een aanvraag in tot het organiseren op 6 december 2013 van "The Saint Party".

3.2. Op 21 november 2013 beslist de burgemeester van de gemeente Lanaken het volgende:

"Gelet op de art. 133, 134, en 135 van de nieuwe gemeentewet.
Gelet op het verslag van de lokale politie PZ Lanaken-Maasmechelen dat op 20.11.2013 aan de burgemeester werd overgemaakt, waarbij middels een motivatie opgenomen in het verslag, wordt aangedrongen op het

verbieden van het evenement 'The Saint party' georganiseerd door motorclub Hells Angels chapter Eastborder Rekem (HAMC-chapter) op 06.12.2013, dat zal plaatsvinden op de locatie Steenweg 69 te 3621 Lanaken;

Gelet op artikel 134 §1 van de nieuwe gemeentewet dat stelt dat in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, de burgemeester politieverordeningen kan maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Overwegende dat de aanvraag tot het organiseren van het evenement, met name de fuif, genaamd 'The Saint party', werd ingediend op 13 november 2013 door middel van het meldingsformulier 'Fuiven & feesten'. Dat er in eerste instantie evenwel geen aanvraag was ingediend, zodat de organisator door de gemeentelijke dienst reserveringen en festiviteiten werd verzocht om een aanmelding te verrichten.

Dat de aanvraag werd ingediend door de MC Hells Angels chapter Eastborder, zijnde een chapter van een internationale motorclub, waarin de party als een gewone clubactiviteit werd voorgesteld, terwijl op de website van de MC Hells Angels Belgium een flyer houdende de bekendmaking aan en uitnodiging van alle 'brothers, friends en supports' voor deze party is terug te vinden.

Dat dit het publieke karakter van dit evenement aantoont.

Gezien er diverse chapters van de MC Hells Angels alsook verscheidene supportclubs in ons land en de Euregio gevestigd zijn, valt ook te verwachten dat de opkomst aanzienlijk zal zijn.

Dat het algemeen bekend is dat de Hells Angels in volstreekte onmin leven met ondermeer de MC Outlaws, waarvan het clublokaal op slechts een 6-tal kilometer verwijderd is van het HAMC-chapter, alwaar 'The Saint party' georganiseerd wordt.

Dat op 20 mei 2011 in Maasmechelen nog een drievoudige moord plaatsvond op drie leden/aanhangers van de MC Outlaws waarbij, volgens de vele berichtgeving in de nationale en internationale pers, leden van de Hells Angels worden verdacht van deze moorden.

Gezien deze zeer gespannen relatie en de bijzonder korte nabijheid (beide motorclubs zijn gelegen binnen onze politiezone) valt het niet uit te sluiten dat er tijdens een fuif provocaties zullen gebeuren door beide motorclubs met nefaste gevolgen die onder meer de openbare orde en de veiligheid in het gedrang zullen brengen.

Dat deze toestand binnen de politiezone en de regio de voorbije maanden niet gewijzigd is.

Dat het clublokaal van HAMC Eastborder bovendien is gelegen aan de Steenweg te Rekem, zijnde een gewestweg die een zeer drukke verbindingsweg is tussen Lanaken en Maasmechelen en gelegen is in de onmiddellijke omgeving van een druk kruispunt.

Dat de locatie van de HAMC Eastborder, een kleine (privé) woning met een beperkte parking, eveneens volstrekt ongeschikt is om een dergelijk evenement (party) te organiseren gezien zij op geen enkele wijze de mogelijk biedt om de vele deelnemers op ordentelijke wijze te ontvangen en de motorvoertuigen te kunnen laten parkeren.

Dat dit ongetwijfeld ook zal leiden tot ondermeer wildparkeren, waardoor de verkeersveiligheid ingevolge deze activiteit ook in het gedrang komt.

Dat het clublokaal in een woongebied ligt zodat de normale rust van de omwonenden ernstig zal verstoord worden door dergelijke party (met dj en tot 3 uur 's nachts), hetgeen onmiskenbaar geluidsoverlast zal veroorzaken.

Dat er recent reeds n.a.v. de gewone clubactiviteiten meldingen houdende deze overlast bij onze politiediensten ontvangen zijn.

Gelet op het advies van de lokale Politie Lanaken - Maasmechelen om het evenement naar aanleiding van de opgesomde punten te verbieden op het grondgebied van de gemeente Lanaken.

Overwegende dat de middelen die de Burgemeester ter beschikking staan om de orde in de gemeente te handhaven bij een gewelddadig treffen tussen de voornoemde motorclubs niet zullen volstaan omdat de leden van motorclubs er niet voor terugschrikken om bij de geweldplegingen gebruik te maken van wapens.

Overwegende dat de Burgemeester de plicht heeft om de veiligheid van personen en goederen op haar grondgebied te beveiligen en elk risico dienaangaande moet worden vermeden;

Overwegende dat huidige politieverordening van de Burgemeester zal voorgelegd worden aan de eerstvolgende gemeenteraad;

BESLUIT

Art. 1.

Elke samenkomst van leden of sympathisanten van de motorclub Hells Angels (HAMC) of gelijkaardige groeperingen, in casu Satudara en Outlaws, is verboden op het grondgebied van de gemeente Lanaken tijdens het weekend van 6 tem 8 december 2013.

Elke samenscholing van meer dan drie personen, de personen gevisieerd in vorige alinea, is tijdens voormelde periode eveneens verboden op het grondgebied van de gemeente Lanaken. Betrokkenen zullen aangemaand worden om het grondgebied te verlaten en bij weigering het grondgebied te verlaten zullen de gebruikte voertuigen worden aangeslagen en gestald op kosten en op risico van de eigenaars of van de gebruikers. Deze voertuigen zullen slechts na een termijn van vijf dagen, te rekenen van de dag van inbeslagname en na betaling van de stallingskosten, worden vrijgegeven. [...].”

Dit is de bestreden beslissing.

3.3. Op 25 november 2013 wordt deze politieverordening door de gemeenteraad bekrachtigd.

IV. Ontvankelijkheid van het beroep

4. De verwerende partijen betwisten de ontvankelijkheid van de vordering.

5. Vooralsnog bestaat er geen noodzaak om over de opgeworpen ontvankelijkheidsexcepties uitspraak te doen. Een onderzoek van en een uitspraak over die excepties zou alleen nodig zijn indien zou komen vast te staan dat de grondvoorwaarden voor het toewijzen van de vordering tot schorsing vervuld zijn, wat, zoals hierna zal blijken, niet het geval is.

V. De schorsingsvoorwaarden

6. Overeenkomstig artikel 17, §§ 1 en 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging bij uiterst dringende noodzakelijkheid worden besloten onder de drievoudige voorwaarde dat uiterst dringende noodzakelijkheid voorhanden is, dat ernstige middelen worden aangevoerd die de nietigverklaring van de aangevochten beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen.

Moeilijk te herstellen ernstig nadeel

Standpunt van de verzoekende partij

7. De verzoekende partij voert allereerst aan dat ze in het kader van de uiteenzetting van de middelen heeft gewezen op aan de ene kant machtsoverschrijding door de eerste verwerende partij en aan de andere kant op het feit dat de door de gemeenteraad bekrachtigde politieverordening niet binnen een korte termijn is bekendgemaakt. Verder betoogt zij dat indien de bestreden beslissing gehandhaafd blijft, haar feest geen doorgang kan vinden, daar waar zij voor dit feest reclame heeft gemaakt, bestellingen heeft geplaatst, een dj heeft

voorzien enz., teneinde op die wijze geld in te zamelen dat integraal gehanteerd wordt voor het organiseren van activiteiten. Het verbieden van het feest zal zware gevolgen hebben en haar in financiële moeilijkheden brengen.

Beoordeling

8. Artikel 16, § 2, 6°, van het koninklijk besluit van 5 december 1991 ‘tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State’ bepaalt dat, als de uiterst dringende noodzakelijkheid wordt aangevoerd, het verzoekschrift dient te bevatten “een uiteenzetting van de feiten die van aard zijn aan te tonen dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte (...) de verzoeker een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen”.

De verzoekende partij mag zich in deze uiteenzetting niet beperken tot vaagheden en algemeenheden, maar moet integendeel in haar verzoekschrift duidelijk en concreet aangeven waarin precies het moeilijk te herstellen ernstig nadeel is gelegen dat zij ingevolge de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit ondergaat of dreigt te ondergaan. Met niet in het verzoekschrift opgenomen feiten en verklaringen hieromtrent kan geen rekening worden gehouden.

9. De verzoekende partij beroept zich vooreerst op een financieel nadeel. Een dergelijk nadeel is in beginsel niet moeilijk te herstellen, aangezien het kan worden goedgeemaakt door middel van een vordering tot schadevergoeding voor de burgerlijke rechter. Een financieel nadeel kan enkel als moeilijk te herstellen worden aangemerkt indien bijzondere omstandigheden worden aangevoerd waaruit blijkt dat het nadeel wel degelijk moeilijk te herstellen is, in het voorliggende geval wanneer de bestreden beslissing tot gevolg heeft dat de activiteit van de verzoekende partij op een definitieve wijze in gevaar wordt gebracht of wanneer een belangrijk deel van de activiteiten moet worden stopgezet, waardoor haar voortbestaan zelf of haar financieel evenwicht door de bestreden beslissing ernstig in gevaar wordt gebracht.

De verzoekende partij beperkt zich tot de enkele bewering dat het beweerde nadeel bestaat uit het feit dat haar geplande feest – waarvan zij stelt zonder daarvan enig (begin van) bewijs aan te brengen, dat zij reeds voorbereidingen heeft gedaan zoals het maken van reclame, het plaatsen van bestellingen en het voorzien van een dj – niet kan doorgaan en dat het organiseren van dit feest voor haar van zeer groot belang is opdat zij de financiële middelen had en kan blijven hebben om haar ledenactiviteiten mogelijk te maken. Zij verzuimt echter, ter adstructie van dit financieel nadeel, in het verzoekschrift enig concreet en precies gegeven bij te brengen inzake het bestaan en de ernst ervan. Zij voert voorts evenmin enig concreet en precies gegeven aan dat er wat haar betreft, er te dezen bijzondere omstandigheden zijn die aannemelijk maken dat het in het verzoekschrift aangevoerde financieel nadeel – mocht dit ernstig zijn – moeilijk te herstellen is. Met stukken die na het indienen van het verzoekschrift zijn ingediend – overigens niet met het oog op het aantonen dat voldaan is aan deze grondvoorwaarde maar wel ter adstructie van het verzoek tot het verlenen van het voordeel van de kosteloze rechtspleging – kan geen rekening worden gehouden.

10. In de mate dat de verzoekende partij zich in haar uiteenzetting ook nog beroept op het argument dat de ernst van het nadeel mede moet worden beoordeeld in functie van de ernst en de aard van de aangevoerde middelen, maakt de grondvoorwaarde van het moeilijk te herstellen ernstig nadeel echter, naast de ernst van de aangevoerde middelen, een aparte wettelijke voorwaarde uit om tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing te kunnen besluiten. Het in voorkomend geval voorhanden zijn van ernstige middelen noch de aard ervan, tonen aldus op zich niet aan dat ook aan de voorwaarde van het moeilijk te herstellen ernstig nadeel is voldaan.

11. Het bestaan van een moeilijk te herstellen nadeel, dat de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing kan rechtvaardigen, is niet aangetoond.

VI. Conclusie

12. Uit wat voorafgaat, volgt dat niet voldaan is aan één van de bij artikel 17, §§ 1 en 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State opgelegde voorwaarden om de schorsing van de tenuitvoerlegging bij uiterst dringende noodzakelijkheid van de bestreden beslissing te kunnen bevelen.

Die vaststelling volstaat om de vordering af te wijzen.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt de vordering.

2. De verzoekende partij wordt verwezen in de kosten van de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid, begroot op 175 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van 4 december 2013, door de Raad van State, XIIe kamer, samengesteld uit:

Geert Debersaques,	staatsraad,
	waarnemend voorzitter,
bijgestaan door	
Bram Van Thillo,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Bram Van Thillo

Geert Debersaques