

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER

A R R E S T

nr. 224.854 van 26 september 2013

in de zaak A. 210.231/VII-38.900.

In zake :

1. de BVBA THOMACO

2. de NV LOFRACO

3. Mathias THEERENS

4. Thomas ALLIET

5. Frank PERDU

bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Dirk Lindemans en tevens door
advocaat Nathalie Jonckheere
kantoor houdend te 2018 Antwerpen
Mechelsesteenweg 64, bus 101
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

1. de STAD ANTWERPEN

2. de toezichthoudende ambtenaar Erik DE BRUYN

bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Roland Pockelé-Dilles en Frederik Emmerechts
kantoor houdend te 2000 Antwerpen
Stoopstraat 1
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 20 september 2013, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging bij uiterst dringende noodzakelijkheid van de beslissing van 18 september 2013 waarbij de toezichthoudende ambtenaar van de stad Antwerpen aan de verzoekende partijen als veiligheidsmaatregel het verbod oplegt om een inrichting met muziekactiviteiten, gelegen aan de Luikstraat 7 te Antwerpen, te exploiteren.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partijen hebben een nota ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 23 september 2013.

Staatsraad Peter Sourbron heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Nathalie Jonckheere, die verschijnt voor de verzoekende partijen, advocaat Filip De Preter, die loco advocaat Dirk Lindemans verschijnt voor de eerste verzoekende partij, de derde verzoeker en de vierde verzoeker, en advocaten Roland Pockel  -Dilles en Frederik Emmerechts, die verschijnen voor de verwerende partijen, zijn gehoord.

Auditeur Ronny Vercruyssen heeft advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. De BVBA Thomaco doet op 11 september 2013 bij het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen melding van de exploitatie van een inrichting met muziekactiviteiten, gelegen in een pand aan de Luikstraat 7 te Antwerpen (Vlarem rubriek 32.1.1   : feestzalen en lokalen waar muziek geproduceerd wordt en het geluidsniveau van muziek in de inrichting $> 85 \text{ dB(A)}$ $L_{\text{Aeq},15\text{min}}$ en $\leq 95 \text{ dB(A)}$ $L_{\text{Aeq},15\text{min}}$).

3.2. Met een aangetekende brief van 12 september 2013 deelt de stadsadministratie aan de BVBA Thomaco mee dat de "aanvraag" onvolledig

wordt verklaard omdat een aantal "gegevens vervolledigd zouden moeten worden of ontbreken".

3.3. De ambtenaar van de afdeling Milieutoezicht van de stad Antwerpen stelt in de nacht van zaterdag 14 september op zondag 15 september 2013 vast dat de betrokken inrichting in exploitatie werd gesteld. Tijdens de uitoefening van zijn toezichtsoopdracht heeft de ambtenaar klaarblijkelijk een lichamelijk letsel opgelopen doordat hij in aanraking is gekomen met een "onveilige" deur.

3.4. Op 18 september 2013 legt diezelfde toezichthoudende ambtenaar op grond van artikel 16.7.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna : milieubeleidsdecreet) aan de verzoekende partijen de volgende veiligheidsmaatregel op :

"Er wordt een verbod opgelegd op het exploiteren van de inrichting als een inrichting met muziekactiviteiten, en dit tot:

- een rechtsgeldige melding klasse 3 voor een inrichting met muziekactiviteiten geakteerd wordt door het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen.
- een ongevalsanalyse kan worden voorgelegd, alsook het bewijs van sluitende maatregelen om een herhaling van het ongeval op deze of andere plaatsen in de inrichting te voorkomen.
- een nieuwe controle heeft plaatsgevonden waaruit blijkt dat de inrichting voldoet aan alle algemene en sectorale milieuvoorwaarden verbonden aan de uitbating van een inrichting klasse 3 'inrichting met muziekactiviteiten' (rubriek 32.1.1° van bijlage 1 van VLAREM I)".

Dit is de bestreden beslissing die als volgt wordt gemotiveerd :

"Overwegende dat uit de vaststellingen blijkt dat een milieumelding noodzakelijk is en de toezichthouder derhalve de bevoegdheid heeft om een veiligheidsmaatregel op te leggen;

Overwegende dat het ongeval niet enkel gebeurde in de zone die toegankelijk is voor het publiek, maar dat er evenmin door middel van een aanduiding, opschrift of andere maatregel verhinderd wordt dat de deur die het ongeval veroorzaakte ook gebruikt wordt door bezoekers of klanten;

Overwegende dat, onverminderd de gevaarlijke situatie die aanwezig is voor het personeel van de inrichting, ook de bezoekers of klanten het slachtoffer

kunnen worden van een dergelijk ernstig of nog ernstiger ongeval;

Overwegende dat de uitbating van een inrichting met muziekactiviteiten, en de schaarse verlichting eigen aan de wijze van uitbaten, in een gebouw dat in aanvang werd geconcipieerd en vergund als een restaurant, bijzondere veiligheidsrisico's met zich meebrengt die nader onderzoek vereisen".

IV. Heropening van de debatten

4. De raadslieden van de verwerende partijen hebben de Raad van State op 24 september 2013 per fax in kennis gesteld van een beslissing van dezelfde datum van de toezichthoudende ambtenaar van de stad Antwerpen waarbij de bestreden veiligheidsmaatregel met onmiddellijke ingang wordt opgeheven omdat "uit (...) vaststellingen blijkt dat het aanzienlijk risico is weggenomen en dat thans aan alle drie de voorwaarden tot opheffing van de veiligheidsmaatregel is voldaan".

5. Er is grond om de debatten te heropenen teneinde de partijen opnieuw te horen.

BESLISSING

1. De Raad van State heropent de debatten.

2. De zaak wordt vastgesteld op de openbare terechtzitting van 1 oktober 2013 om 14.00 uur.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van zeventwintig september tweeduizend dertien, door de Raad van State, VIIe kamer, samengesteld uit:

Peter Sourbron,	staatsraad, waarnemend voorzitter,
bijgestaan door	
Elisabeth Impens,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Elisabeth Impens

Peter Sourbron