

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

Xe KAMER

A R R E S T

**nr. 222.377 van 5 februari 2013
in de zaken A. 206.439/X-15.216.**

In zake : 1. Anne-Marie VAN LOOY
 2. Markus BOVING
 bijgestaan en vertegenwoordigd door
 advocaten Ilse Cuypers en Griet Cnudde
 kantoor houdend te 2018 ANTWERPEN
 Mechelsesteenweg 64/B101
 bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

1. de provincie ANTWERPEN
 bijgestaan en vertegenwoordigd door
 advocaat Reiner Tijs
 kantoor houdend te 2000 ANTWERPEN
 Nassaustraet 34 A
 bij wie woonplaats wordt gekozen
2. het VLAAMSE GEWEST, vertegenwoordigd door de Vlaamse
 regering
 bijgestaan en vertegenwoordigd door
 advocaat Johan Claes
 kantoor houdend te 2550 KONTICH
 Mechelsesteenweg 160
 bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

- 1.1. De vordering, ingesteld op 21 september 2012, strekt tot de
schorsing van de tenuitvoerlegging van :
 - a. het besluit van 22 maart 2012 van de provincieraad van Antwerpen houdende
 de definitieve vaststelling van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan
 “Berkenbossen Oost” te Mol en Balen; en
 - b. het besluit van 10 juli 2012 van de Vlaamse minister van Financiën,
 Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport houdende de goedkeuring
 van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan “Berkenbossen Oost” te Mol en

Balen van de provincie Antwerpen, bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 26 juli 2012.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partijen hebben een nota ingediend.

Eerste auditeur Ann Eylenbosch heeft een verslag opgesteld.

Met toepassing van artikel 90, § 1, vierde lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, is de zaak verwezen naar een kamer met drie leden.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 11 januari 2013.

Wvd. kamervoorzitter Pierre Lefranc heeft verslag uitgebracht.

Advocaten Griet Cnudde en Ilse Cuypers, die verschijnen voor de verzoekende partijen, advocaat Reiner Tijs, die verschijnt voor de eerste verwerende partij, en advocaat Jan Surmont, die loco advocaat Johan Claes verschijnt voor de tweede verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Ann Eylenbosch heeft een advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3. De verzoekende partijen zijn mede-eigenaar van enkele percelen met zwemvijver aan de Grove Denstraat.

De betrokken percelen zijn volgens de bestemmingsvoorschriften van het gewestplan Herentals-Mol gelegen in natuurgebied.

4. In het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen (hierna: RSV) wordt Mol geselecteerd als structuurondersteunend kleinstedelijk gebied binnen het stedelijk netwerk op Vlaams niveau Kempische As. De selectie als structuurondersteunend kleinstedelijk gebied houdt in dat Mol tevens een economisch knooppunt is.

Luidens de bindende bepaling nr. 42 van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Antwerpen (hierna: PRSP-A) staat de provincie in voor de afbakening van kleinstedelijke gebieden in ruimtelijke uitvoeringsplannen.

Bij besluit van 22 maart 2012 heeft de provincieraad van Antwerpen het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (hierna: PRUP) “Afbakeningslijn” te Mol, Balen en Dessel definitief vastgesteld.

Bij besluit van 10 juli 2012 van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport wordt het voormelde PRUP goedgekeurd.

Beide besluiten zijn door onder meer de verzoekende partijen aangevochten met een annulatieberoep, gekend onder het rolnummer A. 206.426/X-15.212.

De bindende bepaling nr. 43 van het PRSP-A stelt dat de provincie in de uitvoeringsplannen de regionale bedrijventerreinen afbakent in de economische knooppunten die tot haar bevoegdheid behoren.

5. In functie van het regionaal bedrijventerrein “Berkenbossen” worden 2 PRUP’s opgemaakt: het PRUP “Berkenbossen West” en het PRUP “Berkenbossen Oost” voor respectievelijk de delen ten westen en ten oosten van het kanaal Dessel-Kwaadmechelen.

Het PRUP “Berkenbossen Oost” wordt opgemaakt om enerzijds een verdere verdichting van het bestaande regionaal bedrijventerrein mogelijk te maken. Anderzijds worden in het PRUP twee uitbreidingszones voorzien voor

bijkomende regionale bedrijvigheid: Berkenbossen-oost-midden en Berkenbossen-oost-noord.

Het plangebied van het PRUP “Berkenbossen Oost” is in het oosten van het kleinstedelijk gebied Mol gelegen op de gemeentegrens tussen Mol en Balen en ligt, op de noordelijke tip na, ten oosten van het kanaal Dessel-Kwaadmechelen en ten zuiden van de N71-Zuiderring.

De oostelijke uitbreidingszone (Berkenbossen-oost-noord) ligt tussen de N71 en de waterloop Scheppelijke Nete. De huidige bestemming volgens het gewestplan Herentals-Mol hiervan is natuurgebied.

De centraal gelegen zone (Berkenbossen-oost-midden) ligt momenteel in industriegebied.

6. Ten noorden van het plangebied (ten noorden van de N71) ligt het Habitatrictlijngebied BE2100026 “Vallei van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden”, het VEN “De Maat-Den Diel-Buitengoor” en het erkend natuurreservaat Buitengoor. Ten zuiden ligt het erkend natuurreservaat Molse Nete.

In de toelichtingsnota wordt het volgende gesteld:

“5.1.10 Conclusie passende beoordeling

De Europese Habitatrictlijn (92/43/EEG) inzake het behoud van de in het wild levende soorten en natuurlijke habitats verplicht de EU-lidstaten voor de in bijlage bij deze richtlijn vermelde, bijzonder te beschermen soorten en habitats speciale beschermingsmaatregelen te treffen. Het besluit van de Vlaamse regering van 1996 duidt 38 speciale beschermingszones (i. c. Habitatrictlijngebieden) aan. Er is één SBZ-H dat grenst aan het onderzoeksgebied, namelijk: SBZ-H BE2100026 ‘Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden’.

M.b.t. langetermijneffecten van de geplande werkzaamheden op de aanwezig en potentiële habitats en soorten stelt het planMER het volgende (in een worstcase benadering):

- Er worden geen rechtstreekse negatieve effecten verwacht ten opzichte van het SBZ. Gezien het unieke karakter van het Buitengoor zal evenwel belangrijk zijn mogelijke effecten zoveel mogelijk uit te sluiten in het verdere planningsproces. Het zal hierbij voornamelijk van belang zijn om aandacht te besteden aan de inplanting (incl. schouwhoogte) of weigering van bedrijven met grote emissies van de verbrandingsparameters NOx en SOx en emissies van ammoniak. Een verhoging van deze elementen kan immers leiden tot een verhoogde verzurende en eutrofiërende depositie ter hoogte van het SBZ.

- Binnen het onderzoeksgebied zijn mogelijke effecten reëler. Effecten veroorzaakt door kwantitatieve en kwalitatieve wijzigingen in de waterhuishouding zorgen mogelijk voor negatieve effecten ten opzichte van de nattere habitattypes.

Hieruit blijkt dat het nemen van maatregelen noodzakelijk is om significante effecten te vermijden. Wat betreft te nemen maatregelen wordt in het planMER hiervoor verwezen naar de maatregelen onder discipline fauna & flora.

Rekening houdend met de maatregelen die voorzien worden in het kader van de verschillende milieudisciplines en in het bijzonder fauna&flora, kan besloten worden dat het project geen aanleiding zal geven tot betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de SBZ-H BE2100026 'Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden'."

7. Op 9 februari 2011 vindt de plenaire vergadering plaats over het PRUP "Berkenbossen Oost".

8. In het kader van het PRUP wordt een plan-MER opgemaakt. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de procedure betreffende het integratiespoor voor de milieueffectenrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan. Op 18 februari 2011 keurt de dienst m.e.r. het plan-MER goed.

Het ruimtelijk veiligheidsrapport wordt door de dienst veiligheidsrapportering goedgekeurd op 31 maart 2010.

9. Op 23 juni 2011 stelt de provincieraad van Antwerpen het PRUP "Berkenbossen Oost" voorlopig vast.

10. Tijdens het openbaar onderzoek, dat werd gevoerd van 19 augustus 2011 tot en met 17 oktober 2011, worden 5 ontvankelijke adviezen en 22 ontvankelijke bezwaarschriften ingediend, onder meer door de verzoekende partijen.

Op 5 januari 2012 heeft de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (hierna: Procoro) de ingediende bezwaren en adviezen gebundeld en verwerkt en advies uitgebracht. De Procoro stelt voor om het plan op bepaalde punten aan te passen op basis van een aantal adviezen en bezwaren die werden geformuleerd tijdens het openbaar onderzoek en op basis van haar eigen adviesbevoegdheid. Andere bezwaren en adviezen worden weerlegd.

11. Bij het eerste bestreden besluit van 22 maart 2012 stelt de provincieraad van Antwerpen het PRUP “Berkenbossen Oost” definitief vast.

12. De gronden van de verzoekende partijen worden herbestemd tot “zone voor gemengd regionaal bedrijventerrein” (artikel 1 van de stedenbouwkundige voorschriften) en “zone voor natuur” (artikel 2 van de stedenbouwkundige voorschriften).

13. Bij het tweede bestreden besluit van 10 juli 2012 keurt de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport het PRUP “Berkenbossen Oost” goed.

Het ministerieel besluit wordt bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 26 juli 2012.

IV. Onderzoek van de vordering

14. De schorsing van de tenuitvoerlegging van het besluit van 22 maart 2012 van de provincieraad van Antwerpen houdende de definitieve vaststelling van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan “Berkenbossen Oost” te Mol en Balen en het besluit van 10 juli 2012 van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport houdende de goedkeuring van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan “Berkenbossen Oost” te Mol en Balen van de provincie Antwerpen is bevolen bij arrest nr. 222.376 van 5 februari 2013 (zaak A. 206.429/X-15.213). Om de belangen van de verzoekende partijen veilig te stellen, dient over de voorliggende vordering uitspraak te worden gedaan nadat over het beroep tot nietigverklaring in de zaak A. 206.429/X-15.213 uitspraak is gedaan.

BESLISSING

1. De Raad van State heropent de debatten.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van vijf februari 2013, door de Raad van State, Xe kamer, samengesteld uit:

Pierre Lefranc,	wnd. kamervoorzitter, staatsraad,
Jan Clement,	staatsraad,
Stephan De Taeye,	staatsraad,
bijgestaan door	
Silvan De Clercq,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Silvan De Clercq

Pierre Lefranc