

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

A R R E S T

nr. 219.536 van 29 mei 2012

A. 196.012/V-1803

In zake:

CARDINAL Damien,
die woonplaats heeft gekozen
Poincarélaan 29
1070 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door
de Minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Peter LUYPAERS en
Mr. Hans-Kristof CAREME, advocaten,
Industrieweg 4, bus 1
3001 Heverlee.

Tussenkommende partij:

MEES Florias,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Hendrik VERMEIRE, advocaat,
Kouter 71-72
9000 Gent.

DE RAAD VAN STATE, Ve KAMER,

Gezien het op 26 maart 2010 ingediende verzoekschrift, waarbij Damien CARDINAL de nietigverklaring vordert van het koninklijk besluit van 15 juni 2009 dat bij wijze van vermelding is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 10 maart 2010 en waarbij Florias MEES wordt bevestigd en benoemd tot personeelslid van de klasse SW1 met de titel van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika van Tervuren, met ingang van 1 februari 2009;

Gezien het op 30 juni 2010 ingediende verzoekschrift, waarbij Florias MEES vraagt om als tussenkommende partij te mogen optreden;

Gelet op de beschikking van 29 juli 2010, waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien de memorie van tussenkomst;

Gezien het verslag van Mevr. BEECKMAN de CRAYLOO, eerste auditeur bij de Raad van State, opgesteld op grond van artikel 12 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories van de verzoekende partij en van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 6 maart 2012, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 17 april 2012 om 10.30 uur;

Gehoord het verslag van de Heer ANDERSEN, eerste voorzitter van de Raad van State;

Gehoord de opmerkingen van Mr. M. DETRY, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. H.-Kr. CAREME, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mevr. BEECKMAN de CRAYLOO, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

I. UITEENZETTING VAN DE FEITEN

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor de beslechting van het geschil:

1. In het Belgisch Staatsblad van 10 november 2005 is een oproep tot gegadigden bekendgemaakt voor de aanwerving van drie wetenschappelijke personeelsleden bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika; de eerste betrekking was vacant in de afdeling "Mineralogie en Petrografie", de tweede in de dienst museologie van de afdeling "Algemene Wetenschappelijke Diensten" en de derde in de afdeling "Linguïstiek en Etnomusicologie".

2. Zes personen, onder wie ook verzoeker en Florias MEES, solliciteerden voor de eerste betrekking.

3. Op 3 februari 2006 heeft de commissie voor werving en bevordering zich gebogen over de zes sollicitaties die betrekking hebben op de vacante betrekking in de afdeling "Mineralogie en Petrografie" en heeft geoordeeld dat drie kandidaten, onder wie ook verzoeker en Florias MEES, voldeden aan de criteria en in aanmerking kwamen voor een onderhoud met het oog op de vaststelling van de rangschikking van de kandidaturen. Na dat onderhoud, dat plaatsgevonden heeft op 27 maart 2006, heeft de commissie unaniem geadviseerd dat verzoeker over "meer pertinente ervaring en kennis beschikt dan de andere kandidaat". De commissie heeft unaniem beslist om de kandidaten als volgt te rangschikken: 1. CARDINAL Damien, 2. MEES Florias, en stelt aan de Minister voor om Damien CARDINAL te benoemen voor een eerste mandaat van twee jaar met de graad van assistent in de afdeling Mineralogie en Petrografie van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika. Deze rangschikking is ter kennis gebracht van de kandidaten op 12 mei 2006.

4. Op 25 mei 2006 heeft Florias MEES een klacht ingediend bij de voorzitter van de commissie, wat hij vermocht te doen, op grond van artikel 9 van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat.

5. Op 27 juni 2006 heeft de commissie voor werving en selectie, na Florias MEES gehoord te hebben, eenparig geoordeeld dat de rangschikking die vastgesteld was tijdens de zitting van 27 maart 2006 behouden diende te blijven.

6. Bij een nota van 9 augustus 2006 heeft de voorzitter van de programmatorische federale overheidsdienst Wetenschapsbeleid aan de minister van Wetenschapsbeleid het dossier overgemaakt in verband met de benoemingen voor de drie betrekkingen als leden van het wetenschappelijk personeel van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika.

In de voornoemde nota werd gepreciseerd dat die betrekkingen met toepassing van artikel 10, eerste lid, van het voornoemd koninklijk besluit van 21 april 1965, toegekend dienden te worden volgens de rangschikking vastgesteld door de commissie voor werving en selectie en werd vermeld dat de voorgedragen kandidaten de volgende waren:

- voor de eerste betrekking : Damien CARDINAL (Franstalig);
- voor de tweede betrekking: Christine BLUARD (Franstalig);
- voor de derde betrekking: Ignace DE KEYSER (Nederlandstalig).

In de voornoemde nota werd gepreciseerd dat er voor het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika, net als voor de overige wetenschappelijke instellingen, nog niet in nieuwe taalkaders was voorzien en in dat verband werd verwezen naar een nota van 2 juli 2006. Rekening houdend met de ontwerpbesluiten tot vaststelling van de nieuwe taalkaders, gevoegd bij de nota van 2 juli 2006, zag de werkelijke bezetting van de betrekkingen in de derde graad van de hiërarchie (waartoe de vacante betrekkingen behoren) er als volgt uit: 43,20% N en 56,80% F; de voorgestelde benoemingen zouden leiden tot een verdeling van 43,31% N en 56,69% F, terwijl het taalkader dat vermeld wordt in de voornoemde nota van 2 juli 2006 en dat voorheen van toepassing was voor die categorie van personeel voorzag in een verdeling 50% N - 50% F. De voorgestelde benoemingen zouden geen correctie bewerkstelligen in de verhoudingen tussen de taalrollen voor de statutaire betrekkingen en zouden zelfs leiden tot een lichte toename van het bestaande onevenwicht in het nadeel van de Nederlandse taalrol. Wat alle personeelscategorieën samen betreft, zouden de voorgestelde benoemingen evenwel voor een lichte verbetering zorgen, doordat Damien CARDINAL voorheen deel uitmaakte van het contractueel personeel.

7. Op 31 oktober 2006 heeft de voorzitter van de programmatorische federale overheidsdienst Wetenschapsbeleid aan de minister van Wetenschapsbeleid een nieuw ontwerp van koninklijk benoemingsbesluit voor de eerste vacante betrekking overgemaakt, waarbij Damien CARDINAL vervangen wordt door Florias MEES, die als tweede kandidaat en als eerste Nederlandstalige kandidaat gerangschikt was, en waarbij de ontwerpbesluiten houdende de benoeming van Christine BLUARD (Franstalig) voor de tweede betrekking en van Ignace DE KEYSER (Nederlandstalig) voor de derde betrekking behouden blijven.

In de voornoemde nota wordt gesteld dat overeenkomstig het standpunt van het kabinet van de Minister met de drie ontwerpbesluiten houdende de benoeming van twee Nederlandstalige kandidaten en een enkele Franstalige kandidaat een meer evenwichtige verdeling mogelijk was van de betrekkingen tussen beide taalrollen.

8. Bij koninklijk besluit van 17 november 2006, dat bij uittreksel bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad van 14 maart 2007, is Florias MEES met ingang van 1 december 2006 benoemd tot assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika voor een mandaat van twee jaar.

9. Bij arrest nr. 211.442 van 22 februari 2011 heeft de Raad van State het koninklijk besluit van 17 november 2006 vernietigd, waarbij Florias MEES vanaf 1 december 2006 benoemd werd in de graad van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika te Tervuren, voor een ambtsperiode van twee jaar.

10. Ondertussen is het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel van de wetenschappelijke instellingen van de Staat opgeheven en vervangen bij een koninklijk besluit van 25 februari 2008 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel van de federale wetenschappelijke instellingen (Belgisch Staatsblad van 7 april 2008).

11. Met toepassing van dit laatste besluit is Florias MEES ondergebracht in een activiteitengroep bij het ministerieel besluit van 3 februari 2009 tot indeling van de statutaire wetenschappelijke personeelsleden van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika in de activiteitengroepen van de loopbaan van het wetenschappelijk personeel van de federale wetenschappelijke instellingen, met ingang op 1 januari 2009 (Belgisch Staatsblad 12 februari 2009), vervolgens bevestigd en benoemd tot personeelslid van de klasse SW1 met de titel van assistent bij dezelfde instelling, bij koninklijk besluit van 15 juni 2009, met ingang van 1 februari 2009 (Belgisch Staatsblad 10 maart 2010).

Dit laatste besluit is de bestreden handeling.

12. Daarenboven heeft verzoeker zijn beroepsactiviteiten als contractueel personeelslid voor een bepaalde duur bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika op 1 september 2010 beëindigd teneinde een mandaat van professor in de biologie en de mariene scheikunde aan de Université Pierre et Marie Curie te Parijs op te nemen;

II. IN RECHTE

Overwegende dat verzoeker een enig middel ontleent aan de "schending van het koninklijk besluit van 25 februari 2008 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel van de federale wetenschappelijke

instellingen en, meer in het bijzonder, van de artikelen 30 en 55 ervan; - Schending van de algemene beginselen van het administratief recht en in het bijzonder van het beginsel van behoorlijk bestuur en van billijke procedure; - Afwezigheid van regelmatige rechtsgrond; - Verkeerde, onjuiste en onrechtmatige inhoudelijke motivering; - Machtsoverschrijding, in zoverre de heer MEES benoemd is tot personeelslid van de klasse SW1 met de titel van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika, met ingang van 1 februari 2009, terwijl hij, aangezien hij op onrechtmatige wijze benoemd is tot assistent met een mandaat, niet bevestigd en benoemd mocht worden tot «wetenschappelijk personeelslid»; dat hij in de uiteenzetting van het middel de middelen herhaalt die aangevoerd zijn tot staving van zijn verzoekschrift in de zaak met als kenmerk A. 183.239/VIII-5942;

Overwegende dat de verwerende partij in haar memorie van antwoord en in haar laatste memorie eveneens verwijst naar de procedur stukken in de voornoemde zaak; dat de tussenkomende partij in zijn memorie enkel en alleen verwijst naar de uiteenzetting van de feiten en naar de verweermiddelen van de verwerende partij;

Overwegende dat de Raad van State met betrekking tot de voornoemde zaak op 22 februari 2011 het arrest nr. 211.442 gewezen heeft en aldus, zoals reeds uiteengezet in het feitenrelaas, het koninklijk besluit van 17 november 2006 vernietigd heeft, op basis waarvan de tussenkomende partij met ingang van 1 december 2006 benoemd is in de graad van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika te Tervuren voor een ambtsperiode van twee jaar, dat aldus erga omnes vaststaat dat dat besluit ab initio met machtsoverschrijding is genomen; dat de graad van assistent met een mandaat waarin de tussenkomende partij benoemd is, omgezet is in de graad van assistent-stagiair met toepassing van artikel 55, § 1, van voornoemd koninklijk besluit van 25 februari 2008; dat de tussenkomende partij door het bestreden besluit met ingang van 1 februari 2009 bevestigd en benoemd is als personeelslid van de klasse SW1 met de titel van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika te Tervuren, met toepassing van paragraaf 2 van hetzelfde artikel; dat in zoverre in het bestreden besluit noodzakelijkerwijze uitgegaan wordt van een regelmatige benoeming in de graad van assistent met een mandaat, welke graad vervolgens omgezet is in de graad van assistent-stagiair, dat besluit, ten gevolge van de nietigverklaring van het koninklijk besluit van 17 november 2006, eveneens door machtsoverschrijding aangetast is; dat het enig middel bijgevolg gegrond is;

Overwegende dat er grond is om de verwerende partij te verwijzen in de kosten van de rechtspleging en om de kosten van de tussenkomst voor rekening van de tussenkomende partij te laten,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het koninklijk besluit van 15 juni 2009, dat bij wijze van vermelding is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 10 maart 2010 en waarbij Florias MEES wordt bevestigd en benoemd tot personeelslid van de klasse SW1 met de titel van assistent bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika van Tervuren, met ingang van 1 februari 2009.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde koninklijk besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 300 euro, komen ten laste van de verwerende partij ten belope van 175 euro en ten laste van de tussenkomende partij ten belope van 125 euro.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de Ve kamer, op negenentwintig mei tweeduizend twaalf, door:

de HH.	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	D. MOONS,	staatsraad,
	J. JAUMOTTE,	staatsraad,
Mevr.	M.-Chr. MALCORPS,	griffier.

De Griffier,	De Eerste Voorzitter van de Raad van State,
--------------	---

M.-Chr. MALCORPS.

R. ANDERSEN.