

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 216.850 van 15 december 2011
in de zaak A. 195.389/VII-37.655.**

In zake : de VZW RECREAD -
FEDERATIE VAN RECREATIEONDERNEMERS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Cies Gysen
kantoor houdend te 2800 Mechelen
Antwerpsesteenweg 16-18
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

de CVBA TUSSENGEMEENTELIJKE MAATSCHAPPIJ
DER VLAANDEREN VOOR WATERVOORZIENING
(TMVW)
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Patrick Devers
kantoor houdend te 9000 Gent
Kouter 71-72
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 1 februari 2010, strekt tot de
nietigverklaring van :

"de beslissing uitgaande van de CVBA Tussengemeentelijke Maatschappij
der Vlaanderen voor Watervoorziening (TMVW), overgemaakt per schrijven
van 3 december 2009, ontvangen op 4 december 2009, waarbij gesteld wordt
dat artikel 11 §2 van het 'Algemeen Reglement', zoals gewijzigd bij beslissing
van de (...) Raad van Bestuur dd. 18 december 2008, luidende:

'Percelen met gezamenlijke drinkwaterbevoorrading. Op verzoek van de
aanvrager kan bij mede-eigendom en soortgelijke situaties voor een
onderverdeeld perceel met gezamenlijke drinkwaterbevoorrading één
drinkwataansluiting met watermeter worden toegestaan. In geval van
vervreemding van één of meerdere kavels, appartementen, gedeelten ervan
of van geheel het gebouw, dient de aanvrager ervoor in te staan dat elk der

mede-eigenaars of hun rechtverkrijgenden solidair gebonden zijn voor het geheel van de lasten ten overstaan van de TMVW/IMVW/IWVB en dat de verplichte naleving van alle voorwaarden in de akte van eigendomsoverdracht zal worden overgeschreven. Er wordt een abonnementsvergoeding per effectieve wooneenheid aangerekend. De aansluitingsvergoeding wordt in dit geval aangerekend aan het tarief zoals vermeld in het vooraf opgemaakte bestek';

op volgende wijze wordt geïnterpreteerd: 'Bijgevolg worden ook vissershuisen/vakantiehuizen gedefinieerd als woonegelegenheden, waardoor de abonnementsvergoeding ook daarop van toepassing wordt', waardoor met ingang van 1 januari 2010 een aantal wijzigingen op de waterfactuur zullen worden doorgevoerd".

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Walter Van Noten heeft een verslag opgesteld.

De verzoekende partij heeft een verzoek tot voortzetting van het geding en een laatste memorie ingediend. De verwerende partij heeft een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 24 november 2011.

Staatsraad Peter Sourbron heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Stéphanie Taelemans, die loco advocaat Cies Gysen verschijnt voor de verzoekende partij, en advocaat Patrick Devers, die verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Walter Van Noten heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. De verwerende partij is een intercommunale maatschappij die instaat voor de waterdistributie op het grondgebied van de aangesloten gemeenten.

3.2. De klanten die met de verwerende partij een waterleveringsovereenkomst sluiten, dienen zich akkoord te verklaren met het Algemeen Reglement.

3.3. De voor de zaak relevante bepalingen van het Algemeen Reglement van de TMVW, in de versie die sinds 1 januari 2009 van toepassing is, luiden als volgt :

"Art. 10 - Aansluitingswijze

In principe zal elk perceel slechts door middel van één enkele drinkwataansluiting op de distributieleiding verbonden worden. Elke aansluiting heeft een dienstkraan en een veiligheidskraan. Bij het aangaan van een abonnement wordt zij voltooid door middel van een watermeter te installeren op het aangesloten perceel. De aansluiting eindigt bij de uitgang van de watermeter en zijn toebehoren door de TMVW geleverd.

(...)

Art. 11 - Bijzondere aansluitingswijze

TMVW/IMWV/IWVB kan op vraag van klant/titularis/aanvrager wat betreft de drinkwataansluiting afwijken van artikel 10, in volgende gevallen:

(...)

2 - Percelen met gezamenlijke drinkwaterbevoorrading

Op verzoek van de aanvrager kan bij mede-eigendom en soortgelijke situaties voor een onderverdeeld perceel met gezamenlijke drinkwaterbevoorrading één drinkwataansluiting met watermeter worden toegestaan. In geval van vervreemding van één of meerdere kavels, appartementen, gedeelten ervan of van geheel het gebouw, dient de aanvrager ervoor in te staan dat elk der mede-eigenaars of hun rechtverkrijgenden solidair gebonden zijn voor het geheel van de lasten ten overstaan van de TMVW/IMWV/IWVB en dat de verplichte naleving van alle voorwaarden in de akte van eigendomsoverdracht zal worden onderschreven. Er wordt een

abonnementsvergoeding per effectieve wooneenheid aangerekend. De aansluitingsvergoeding wordt in dit geval aangerekend aan het tarief zoals vermeld in het vooraf opgemaakte bestek".

3.4. Met een brief van 3 december 2009 deelt de TMVW aan de exploitanten van een aantal vakantieparken het volgende mee :

"Wij zijn ons ervan bewust dat de levering van drinkwater - u verzekerd overeenkomstig ons Algemeen Reglement - voor een vakantiepark van essentieel belang is. Daarom houden wij ons eraan u persoonlijk in te lichten over de wijzigingen die vanaf 1 januari 2010 op uw waterfactuur zullen worden doorgevoerd.

Deze wijzigingen hebben betrekking op volgende drie elementen: het Algemeen Reglement, de tarieven en het nieuwe overschrijvingsformulier. In wat volgt geven wij u graag bijkomende toelichtingen.

1. Het Algemeen Reglement van TMVW - waarvan in de bijlage 1 een kopie - onderging per 1 januari 2009 enkele wijzigingen:

Paragraaf 2, artikel 11 van het Algemeen Reglement, werd aangepast om deze volledig te laten aansluiten met de Vlaamse wooncode.

Bijgevolg worden vakantiehuizen/vissershuisen gedefinieerd als woongelegenheden, waardoor de abonnementsvergoeding ook daarop van toepassing wordt.

In dit verband wensen wij u er overigens op te wijzen dat TMVW kan overgaan tot de installatie van een individuele meter per wooneenheid, indien u dat wenst (offertes hiervoor kunnen aangevraagd worden via klantendiensten@tmvw.be).

2. Per 1 januari 2010 dienen wij een tariefaanpassing op het verbruik van water door te voeren. U moet van dan af rekening houden met een aangepaste facturatie waaronder:

- toepassing van de abonnementsaanrekening per wooneenheid;
- nieuw wettelijk tarief per m³ verbruikt water.

Per gedomicilieerde (dit is elke persoon die zijn/haar domicilie heeft genomen op het adres van het vakantiehuis/vissershuis) zal de jaarlijkse basiskorting van 15 m³ gratis water worden toegepast.

(...)"

Dit is de bestreden akte.

3.5. Op 15 december 2009 deelt de verzoekende partij in haar hoedanigheid van belangenorganisatie van recreatieondernemers aan de TMVW mee niet akkoord te kunnen gaan met de beslissing om vakantiehuizen als woongelegenheden te beschouwen.

3.6. In haar antwoord van 24 december 2009 wijst de TMVW er op dat in artikel 11.2 van het Algemeen Reglement de term "wooneenheid" uit de Vlaamse Wooncode wordt gebruikt, namelijk elk onroerend goed of gedeelte van een onroerend goed dat bestemd is voor de huisvesting van een of meerdere personen. De TMVW merkt bovendien op dat ook onder de vorige versie van het Algemeen Reglement (versie maart 2006) reeds een abonnementsvergoeding verschuldigd was per wooneenheid op een bepaald verbruiksadres.

3.7. Met een brief van 12 januari 2010 betwist de raadsman van de verzoekende partij het standpunt van de TMVW dat per vakantiehuis/vissershuis een abonnementsvergoeding verschuldigd zou zijn.

IV. Ontvankelijkheid van het beroep

4. Een beroep tot nietigverklaring dient krachtens artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State een administratieve rechtshandeling tot voorwerp te hebben. Onder rechtshandeling in de zin van de voormelde bepaling dient te worden verstaan een handeling waarbij wordt beoogd rechtsgevolgen te doen ontstaan of te beletten dat zij tot stand komen, met andere woorden wordt beoogd wijzigingen aan te brengen in een bestaande rechtsregel of rechtstoestand, dan wel zodanige wijziging te beletten.

Met de kwestieuze brief van 3 december 2009 deelt de TMVW aan een aantal belanghebbende exploitanten van een vakantiepark mee dat haar Algemeen Reglement werd gewijzigd waardoor vakantiehuisen en vissershuisen voortaan als woongelegenheden worden beschouwd en dat vanaf 1 januari 2010 de abonnementsvergoeding en de facturatie dienovereenkomstig zullen worden aangepast. Zodoende heeft de TMVW louter haar standpunt meegedeeld in verband met de interpretatie van het begrip "wooneenheid" in de zin van artikel 11.2 van het Algemeen Reglement. Dergelijke mededeling creëert uit zichzelf geen rechtsgevolgen.

De brief van 3 december 2009 vormt evenmin de juridische grondslag voor het invorderen van de verschuldigde abonnementsvergoeding. In geval van betwisting ter zake komt het aan de bevoegde rechter toe om op grond van de gewijzigde bepalingen van het Algemeen Reglement vast te stellen of al dan niet een abonnementsvergoeding per vakantiewoning verschuldigd is. Daarbij is hij niet gebonden door het standpunt dat de TMVW dienaangaande heeft uitgedrukt in de brief van 3 december 2009.

5. Ambtshalve wordt vastgesteld dat de mededeling van het standpunt van de TMVW in verband met de aanrekening van de abonnementsvergoeding per vakantiewoning op zich geen rechtsgevolgen doet ontstaan en bijgevolg niet kan worden aangemerkt als een voor vernietiging vatbare bestuurshandeling.

6. Het annulatieberoep is onontvankelijk.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt het beroep.

2. De verzoekende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op 175 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van vijftien december tweeduizend en elf, door de Raad van State, VIIe kamer, samengesteld uit:

Luc Hellin,	kamervoorzitter,
Eric Brewaeys,	staatsraad,
Peter Sourbron,	staatsraad,
bijgestaan door	
Bart Tettelin,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Bart Tettelin

Luc Hellin