

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 216.152 van 3 november 2011
in de zaak A. 199.816/VII-38.060.**

In zake: 1. Dirk BLOMME
2. Viviane FILLIERS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Konstantijn Roelandt
kantoor houdend te 1040 Brussel
Galliërslaan 33
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

het VLAAMSE GEWEST, vertegenwoordigd door de
Vlaamse regering
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Jan Bergé en Justin Simenon
kantoor houdend te 3000 Leuven
Naamsestraat 165
bij wie woonplaats wordt gekozen

Tussenkommende partij:
de NV DOSSCHE MILLS
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Mario Deketelaere
kantoor houdend te 2000 Antwerpen
Meir 24
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het enig verzoekschrift, ingesteld op 12 april 2011, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging en de nietigverklaring van het besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur van 29 december 2010 houdende het verlenen van een definitieve milieuvergunning na een termijn op

proef aan de NV Dossche Mills & Bakery voor de exploitatie van een graanmaalterij, gelegen aan de Tolpoortstraat 40 te Deinze.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een nota ingediend.

Eerste auditeur Peter Provoost heeft een verslag overeenkomstig artikel 93 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna : algemeen procedurereglement) opgesteld.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 30 juni 2011.

Kamervoorzitter Luc Hellin heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Konstantijn Roelandt, die verschijnt voor de verzoekende partijen, advocaat Jan Bergé, die verschijnt voor de verwerende partij, en advocaat Mario Deketelaere, die verschijnt voor de tussenkomende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Peter Provoost heeft advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Tussenkomst

3. Met een op 4 mei 2011 ter post aangetekend verzoekschrift vraagt de NV Dossche Mills om in het geding te mogen tussenkomen.

Er is grond om dat verzoek in te willigen.

IV. Feiten

4.1. De tussenkomende partij exploiteert een graanmaalterij aan de Tolpoortstraat te Deinze. De inrichting ligt in het centrum van Deinze, in gebied voor ambachtelijke bedrijven en KMO's, volledig omgeven door woongebied, en is reeds meer dan een eeuw ter plaatse gevestigd. Bij het verstrijken van een op 30 mei 1986 voor een termijn van vijftien jaar verleende exploitatievergunning, verleent de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen op 24 augustus 2000 een milieuvergunning voor de hernieuwing van de vergunning en de verandering (uitbreiding) van de inrichting, voor een termijn van twintig jaar.

4.2. Na een administratief beroep door de afdeling Milieuvergunningen Oost-Vlaanderen, wordt op 23 maart 2001 de vergunning vervangen door een vergunning op proef. Er worden eveneens bijzondere vergunningsvoorwaarden opgelegd.

4.3. Op 22 augustus 2002 heeft de bevoegde Vlaamse minister een definitieve milieuvergunning verleend voor een termijn die eindigt op 24 augustus 2020.

Die vergunning wordt op vordering van de eerste verzoeker bij arrest van de Raad van State nr. 120.126 van 4 juni 2003 geschorst en vervolgens vernietigd bij arrest nr. 138.268 van 9 december 2004.

4.4. Op 4 april 2005 wordt opnieuw een definitieve milieuvergunning verleend voor een termijn eindigend op 24 augustus 2020. Ook die vergunning wordt geschorst en vernietigd respectievelijk bij arresten van de Raad van State nr. 156.449 van 16 maart 2006 en nr. 173.494 van 12 juli 2007.

4.5. Op 18 december 2007 verleent de bevoegde Vlaamse minister andermaal een definitieve milieuvergunning voor een termijn eindigend op

24 augustus 2020. Die beslissing wordt vernietigd bij arrest van de Raad van State nr. 206.408 van 5 juli 2010.

4.6. Na die vernietiging worden opnieuw adviezen uitgebracht.

De afdeling Stedenbouwkundig Beleid & Onroerend Erfgoedbeleid adviseert gunstig; de Vlaamse Milieumaatschappij adviseert voorwaardelijk gunstig; de afdeling Milieuvergunningen adviseert eveneens voorwaardelijk gunstig; de afdeling Milieu-inspectie adviseert om een vergunning te verlenen voor een beperkte termijn met het oog op de geplande herlocalisatie en de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie adviseert voorwaardelijk gunstig.

4.7. Op 29 december 2010 verleent de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur de thans bestreden milieuvergunning voor een termijn van twintig jaar eindigend op 24 augustus 2020 mits een aantal bijzondere voorwaarden.

V. Procedure

5. Het auditoraatsverslag alsmede het advies ter zitting bevinden het eerste middel met toepassing van artikel 93, eerste lid, van het algemeen procedurereglement gegrond en adviseren tot vernietiging van de bestreden beslissing.

6. De toepassing van voornoemd artikel 93, eerste lid, van het algemeen procedurereglement moet een uitzonderlijke regel blijven omdat die regel in sterke mate ingrijpt in het normale procesverloop, waarbij, zoals in dezen, geen onderzoek wordt gevoerd naar de door de verzoekende partijen aangevoerde elementen die hun moeilijk te herstellen en ernstig nadeel zouden moeten aantonen omdat in het auditoraatsverslag en in het advies ter zitting onmiddellijk wordt overgegaan tot het gegrond bevinden van het eerste middel.

Het op het eerste gezicht gegrond bevinden van een middel in een procedure waarbij aan de Raad van State in eerste instantie wordt gevraagd om over te gaan tot de schorsing van de tenuitvoerlegging, dient bijgevolg met grote omzichtigheid te geschieden; dit geldt des te meer omdat, zonder een normale procesgang te voeren, de rechten op een degelijk verweer van de verwerende partij en van de tussenkommende partij als begunstigde van de bestreden beslissing, zouden kunnen worden miskend.

Luidens de termen van het auditoraatsverslag wordt de Raad van State in wezen uitgenodigd om zich uit te spreken over de vraag of de inrichting van de tussenkommende partij al dan niet in zijn geheel moet worden getoetst aan de normen vastgesteld in afdeling 4.5.3 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna : Vlarem II), dan wel of het bestaande gedeelte en het gedeelte dat is veranderd of vernieuwd afzonderlijk moeten worden getoetst aan respectievelijk afdeling 4.5.4 en 4.5.3 van Vlarem II.

Het auditoraatsverslag besluit, na een eigen interpretatie te hebben gegeven aan het arrest van de Raad van State nr. 137.643 van 25 november 2004, dat de tussenkommende partij middels een volledig akoestisch onderzoek diende aan te tonen dat de hele inrichting voldoet aan de geluidsnormen van afdeling 4.5.3 van Vlarem II.

De Raad van State stelt bijgevolg vast dat hij zich dient uit te spreken over een principiële kwestie waarover hij zich in het verleden in feite nog niet als dusdanig heeft uitgesproken.

Zowel de verwerende partij als de tussenkommende partij hebben ter zitting ook aangedrongen om schriftelijk op de stelling die is ingenomen in het auditoraatsverslag, te kunnen reageren.

7. De zaak is derhalve niet in zoverre gereed dat zij definitief kan worden beslecht.

Er is bijgevolg aanleiding om de zaak verder te zetten volgens de gewone rechtspleging.

BESLISSING

1. Het verzoek van de NV Dossche Mills tot tussenkomst in het geding wordt ingewilligd.

2. De Raad van State heropent de debatten.

3. De Raad van State verwijst de zaak naar de gewone rechtspleging.

4. De Raad van State gelast het door de auditeur-generaal aangewezen lid van het auditoraat met het onderzoek van de vordering tot schorsing.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van drie november tweeduizend en elf, door de Raad van State, VIIe kamer, samengesteld uit:

Luc Hellin,	kamervoorzitter,
bijgestaan door	
Elisabeth Impens,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Elisabeth Impens

Luc Hellin