RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

IXe KAMER

A R R E S T

nr. 216.067 van 27 oktober 2011
in de zaak A. 194.269/IX-6547

In zake: Jean DEWIT
wonend te 1853 Strombeek-Bever
J. Van Elewyckstraat 92 bus 5
alwaar woonplaats wordt gekozen

tegen:

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door de minister van Buitenlandse Zaken
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Patrik De Maeyer
kantoor houdend te 1160 Brussel
Tedescolaan 7
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 12 oktober 2009, strekt tot de nietigverklaring van het koninklijk besluit van 12 juli 2009 waarbij Paul De Win met ingang van 1 november 2008 wordt benoemd in de klasse A3 met de titel van adviseur bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden, van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoeker heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Marc Lefever heeft een verslag opgesteld.

De verwerende partij heeft een verzoek tot voortzetting van het geding en een laatste memorie ingediend. De verzoeker heeft een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 17 oktober 2011.

Staatsraad Bert Thys heeft verslag uitgebracht.

De verzoeker en advocaat Céline Ghyselen, die loco advocaat Patrik De Maeyer verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur-afdelingshoofd Marc Lefever heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Bij dienstorder 2008/09 van 30 mei 2008 worden vijftien betrekkingen van adviseur (klasse A3) bij het hoofdbestuur van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking vacant verklaard, waaronder één betrekking bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden.

Luidens dit dienstorder zullen de betrekkingen worden toegekend door bevordering tot de hogere klasse.

3.2. Zes ambtenaren stellen zich kandidaat voor de vacant verklaarde betrekking bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden. Onder hen ook de verzoeker en Paul De Win.

Op 9 oktober 2008 vergelijkt het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking de verschillende kandidaten voor deze betrekking.

De stemming over de volgorde waarin de kandidaten zullen worden voorgesteld, geeft het volgende resultaat: 1. Paul De Win, 2. Jean Dewit, 3. (…).

Na onderzoek van het bezwaarschrift dat door één van de andere kandidaten voor de betrekking werd ingediend, behoudt het directiecomité op 15 mei 2009 de initiële rangschikking.

3.3. Met een nota van 30 juni 2009 legt de voorzitter van het directiecomité het benoemingsdossier voor aan de minister.

3.4. Bij koninklijk besluit van 12 juli 2009 wordt Paul De Win met ingang van 1 november 2008 benoemd in de klasse A3 met de titel van adviseur, in het Nederlandse taalkader, bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden, van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Dit is het bestreden besluit.

Het wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 13 augustus 2009.

In ditzelfde Belgisch Staatsblad worden nog dertien andere benoemingen in de klasse A3, met de titel van adviseur, bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking bekendgemaakt,

evenals één benoeming van een adviseur-generaal (klasse A4) in de klasse A5. Acht van deze dertien benoemingen in de klasse A3 gebeuren in het Nederlandse taalkader; de overige vijf in het Franse taalkader. De enige benoeming van een adviseur-generaal in de klasse A5 gebeurt in het Franse taalkader. Ook al deze benoemingen zijn tot stand gebracht bij koninklijk besluit van 12 juli 2009.

IV. Geen reden tot samenvoeging

4. De veertien benoemingen in de klasse A3 bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die bij koninklijke besluiten van 12 juli 2009 zijn tot stand gebracht, waaronder ook de benoeming van Paul De Win, maken het voorwerp uit van twee beroepen tot nietigverklaring die bij de VIIIste kamer van de Raad van State aanhangig zijn. Deze beroepen zijn gekend onder de rolnummers A. 194.252/VIII-7104 en A. 194.260/VIII-7105. Met inachtneming van de specifieke gegevens van de voorliggende zaak blijkt er geen reden om deze zaak wegens verknochtheid met de genoemde zaken samen te voegen.

V. Ambtshalve middel

5. De verzoeker merkt in zijn memorie van wederantwoord op dat uit het administratief dossier blijkt dat reeds vóór het bestreden besluit een onevenwicht bestond tussen de beide taalrollen in de schoot van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Dit onevenwicht werd volgens hem nog versterkt door de vijftien bevorderingen van 12 juli 2009, zodat het probleem rijst van de ambtshalve nietigheid van alle besluiten van die datum omwille van "[het] niet […] voldaan [zijn] aan de wettelijke vereiste van het na te streven taalevenwicht".

6. De verwerende partij werpt in haar laatste memorie als exceptie op dat indien reeds vóór het bestreden besluit een onevenwicht tussen de beide taalrollen ten nadele van de Franse taalrol bestond, de kwestieuze bevordering tot

adviseur hoe dan ook niet op een wettige wijze kon worden toegekend aan een Nederlandstalige kandidaat. De verzoeker beschikt volgens haar dan ook niet over het rechtens vereiste belang om die bevordering aan te vechten, aangezien een vernietiging daarvan voor hem geen rechtstreeks nuttig effect zou hebben en hij derhalve een zeker belang ontbeert.

Beoordeling

7. Daargelaten of de verzoeker met de voormelde opmerking in zijn memorie van wederantwoord een nieuw middel beoogt aan te voeren, raakt het aangevoerde onevenwicht in de bezetting van de taalkaders de openbare orde en moet het derhalve door de Raad van State zo nodig ambtshalve worden onderzocht.

8. De verzoeker kan, nu hij slechts één benoeming heeft bestreden, geen aanspraak maken op de vernietiging van de dertien andere benoemingen in de klasse A3 die, blijkens hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, dezelfde dag zijn gebeurd. Ook de Raad van State kan het beroep niet ambtshalve tot de niet tijdig bestreden benoemingen uitbreiden.

9. Artikel 43ter, § 4, eerste en tweede lid, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken luidde op het ogenblik dat het bestreden besluit werd genomen als volgt:

> "De Koning bepaalt, voor de duur van ten hoogste zes jaar, die wordt hernieuwd zo geen wijziging optreedt, voor iedere centrale dienst het percentage betrekkingen dat aan het Nederlands en aan het Frans kader dient toegewezen met inachtneming, op elke taaltrap, van het wezenlijk belang dat de Nederlandse en de Franse taalgebieden respectievelijk voor iedere dienst vertegenwoordigen.
>
> Nochtans worden, op elke taaltrap, de betrekking van voorzitter van het Directiecomité uitgezonderd wanneer het aantal van de bedoelde betrekkingen oneven is, de betrekkingen die overeenstemmen met managementfuncties en de betrekkingen die hieraan gelijkwaardig zijn, in gelijke percentages verdeeld tussen de twee taalkaders."

De krachtens deze wetsbepalingen vastgestelde taalkaders beogen in de centrale diensten van de gecentraliseerde federale overheidsdiensten een evenwichtige verdeling van de betrekkingen tussen ambtenaren van de Nederlandse taalrol en ambtenaren van de Franse taalrol tot stand te brengen per trap van de hiërarchie. Benoemingen die in een welbepaalde trap van de hiërarchie worden verricht, dienen steeds zo dicht mogelijk het in de taalkaders vastgelegde evenwicht te benaderen. Aangezien taalkaders niet meer voorzien in een numerieke verdeling, in absolute cijfers, van de betrekkingen tussen Nederlandstaligen en Franstaligen, maar in een procentuele verdeling daarvan, moet het na te streven evenwicht worden beoordeeld in het licht van de aldus voorgeschreven verhouding.

10. Bij de benoeming van een kandidaat in de vacante betrekking van adviseur bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden, van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking diende de verwerende partij de voorgeschreven verhouding tussen de beide taalrollen na te streven.

11. Krachtens het koninklijk besluit van 19 september 2005 tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43ter van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de betrekkingen van de ambtenaren van de centrale diensten van de federale overheidsdiensten, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen, behoren onder meer betrekkingen die overeenstemmen met de functies van de klasse A3, zoals de betrekking van adviseur waarin de bestreden benoeming is gebeurd, tot de tweede trap van de hiërarchie.

Krachtens het koninklijk besluit van 14 juli 2006 tot vaststelling van de taalkaders van het hoofdbestuur van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking behoren in de tweede trap van de hiërarchie 50% van de betrekkingen tot het Franse taalkader en 50% van de betrekkingen tot het Nederlandse taalkader.

12. Bij een benoeming in de tweede trap van de hiërarchie dient de verwerende partij derhalve een gelijke verhouding tussen de beide taalkaders na te streven.

Uit de nota van 30 juni 2009 van de voorzitter van het directiecomité aan de minister blijkt dat de bezetting van de twee taalkaders in de tweede trap van de hiërarchie op 1 juli 2009 als volgt zou zijn: 48 betrekkingen worden ingenomen door Franstaligen, 51 betrekkingen worden ingenomen door Nederlandstaligen.

De veertien benoemingen in de klasse A3 die gebeurden bij koninklijke besluiten van 12 juli 2009, hebben daaraan de volgende wijzigingen aangebracht:

	F	N
Toestand op 01.07.2009	48	51
Beweging van 12.07.2009	+5	+9
Nieuwe situatie	53	60

De benoeming van een adviseur-generaal in de klasse A5 in het Franse taalkader, eveneens bij koninklijk besluit van 12 juli 2009, heeft geen enkele wijziging aangebracht aan de bezetting van de twee taalkaders in de tweede trap van de hiërarchie, omdat de benoemde ambtenaar reeds een betrekking in het Franse taalkader innam.

Uit het voorgaande blijkt dat de veertien benoemingen in de klasse A3 het reeds bestaande onevenwicht tussen het Franse en het Nederlandse taalkader in de tweede trap van de hiërarchie nog hebben vergroot in het nadeel van het Franse taalkader.

De verzoeker bestrijdt één van deze veertien benoemingen. Het betreft een benoeming in het Nederlandse taalkader. De dertien andere

benoemingen in de klasse A3 bestrijdt hij niet. Met het bestaan van die laatstgenoemde benoemingen moet als feitelijk gegeven rekening worden gehouden. Dit impliceert dat de bestreden benoeming van Paul De Win in de klasse A3 met de titel van adviseur, in het Nederlandse taalkader, bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden, van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, het onevenwicht in de bezetting van de taalkaders van het hoofdbestuur van de genoemde FOD, dat door de dertien andere benoemingen al was vergroot, nog heeft doen toenemen.

Bijgevolg schendt het bestreden besluit artikel 43ter, § 4, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken en de in uitvoering daarvan bij koninklijk besluit van 14 juli 2006 vastgestelde taalkaders van het hoofdbestuur van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Het ambtshalve middel is gegrond.

13. De verwerende partij kan niet worden bijgevallen in haar standpunt dat indien moet worden aangenomen dat reeds vóór de bestreden benoeming een onevenwicht tussen het Franse en het Nederlandse taalkader ten nadele van het eerstgenoemde taalkader bestond, de verzoeker geen rechtstreeks en zeker belang bij zijn beroep heeft omdat een vernietiging van de bestreden benoeming er dan niet toe kan leiden dat de verzoeker, die tot de Nederlandse taalrol behoort, zelf wordt benoemd.

Alhoewel het onevenwicht in de bezetting van de taalkaders in de tweede trap van de hiërarchie op het ogenblik van de bestreden benoeming niet toeliet dat de verzoeker toen in de klasse A3 werd benoemd, kan hem niet het rechtens vereiste belang worden ontzegd om de vernietiging te vorderen van de benoeming van een andere kandidaat van de Nederlandse taalrol die op grond van diezelfde bezetting van de taalkaders evenmin voor die benoeming in aanmerking kwam. Ingevolge de vernietiging van de benoeming van deze andere kandidaat in

de klasse A3 wordt het onevenwicht in de bezetting van de beide taalkaders in de tweede trap van de hiërarchie immers verkleind en worden de bevorderingskansen van de verzoeker vergroot.

In zoverre heeft de verzoeker een rechtstreeks en zeker belang bij de vernietiging van de bestreden benoeming.

De exceptie die door de verwerende partij dienaangaande wordt opgeworpen in haar laatste memorie is derhalve niet gegrond.

BESLISSING

1. De Raad van State vernietigt het koninklijk besluit van 12 juli 2009 waarbij Paul De Win met ingang van 1 november 2008 wordt benoemd in de klasse A3 met de graad van adviseur bij de directie Protocol, dienst Adel en Ridderorden, van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

2. Dit arrest dient bij uittreksel te worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

3. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op 175 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van 27 oktober 2011, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

André Vandendriessche,	kamervoorzitter,
Jeroen Van Nieuwenhove,	staatsraad,
Bert Thys,	staatsraad,

bijgestaan door

Wim Geurts,	griffier.

De griffier	**De voorzitter**
Wim Geurts	**André Vandendriessche**