

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER

A R R E S T

**nr. 215.270 van 22 september 2011
in de zaak A. 191.494/VII-37.326.**

In zake : de TV REKIN GRINDBEDRIJVEN
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Roger Vanhoyland
kantoor houdend te 3500 Hasselt
Kuringersteenweg 209
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

het VLAAMSE GEWEST, vertegenwoordigd door de
Vlaamse regering
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Bart Staelens
kantoor houdend te 8000 Brugge
Stockhouderskasteel
Gerard Davidstraat 46, bus 1
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 17 februari 2009, strekt tot de nietigverklaring van het besluit van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur van 23 december 2008 houdende de verwerping van het beroep, ingediend tegen de beslissing van de leidend ambtenaar van het Grindfonds van 6 juni 2008 waarbij het bezwaarschrift van de TV Rekin Grindbedrijven tegen de grindheffing gevestigd over de periode van 1 juli 2007 tot 31 december 2007 werd afgewezen.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partij heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Adjunct-auditeur Dieter Decock heeft een verslag overeenkomstig artikel 93 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State opgesteld.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 15 september 2011.

Staatsraad Eric Brewaeys heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Gunther Cox, die loco advocaat Roger Vanhoyland verschijnt voor de verzoekende partij, en advocaat Saartje Callens, die loco advocaat Bart Staelens verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Adjunct-auditeur Dieter Decock heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3. De verzoekende partij is actief in de grindwinningsector en is als dusdanig onderworpen aan een grindheffing, voorzien in het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning (hierna : decreet van 14 juli 1993).

4. Op 28 maart 2008 wordt er ten aanzien van de verzoekende partij voor de periode van 1 juli 2007 tot 31 december 2007 een grindheffing vastgesteld ten belope van 176.077,28 euro.

5. Op 15 april 2008 dient de verzoekende partij daartegen een bezwaarschrift in.

6. Dit bezwaar wordt op 6 juni 2008 door de leidend ambtenaar van het Grindfonds, "voor zover ontvankelijk", afgewezen.

7. De verzoekende partij dient tegen deze beslissing op 7 juli 2008 een administratief beroep in bij de bevoegde Vlaamse minister.

8. Na een ongunstig advies van de adviescommissie Grindheffingen Limburgs Maasland, beslist de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur op 23 december 2008 het beroep af te wijzen. Dit is het bestreden besluit.

IV. Rechtsmacht van de Raad van State

9. Een retributie is de tegenprestatie voor een dienst die door de overheid wordt geleverd ten voordele van de afzonderlijk beschouwde heffingsplichtige en waarvan het bedrag evenredig is met de kostprijs van de verleende dienst.

Het bestreden besluit vindt zijn grondslag in artikel 15 van het decreet van 14 juli 1993. Dit artikel luidt als volgt :

"§ 1. De houders van de nodige vergunningen voor de exploitatie van grind in een grindwinning, met inbegrip van de hoeveelheden grind in het kader van zuinig ruimtegebruik en de uitvoering van het principe van optimale ontginning, zoals bepaald in artikel 14, § 1, zijn, vanaf een door de Vlaamse Regering te bepalen datum, onderworpen aan een grindheffing.

De heffing wordt halfjaarlijks betaald.

§ 2. De grindheffing wordt berekend op het gewonnen tonnage grind inclusief geproduceerd breekzand dat tijdens een periode van 6 maanden werd afgevoerd. De heffingsplichtigen doen, in de loop van de maanden januari en juli, bij de met de inning belaste diensten aangifte van de gegevens nodig voor het berekenen van de heffing die verschuldigd is over de voorgaande periode van zes maanden.

§ 3. De Vlaamse regering regelt nader de aangifte en de aangiftetermijnen voor de grindheffing, alsmede de betaling en betalingstermijnen.

(...)

§ 4. De grindheffing wordt vastgesteld op een bedrag gelijk aan het produkt van de in § 5 bedoelde heffingscoëfficiënt en 0,42 euro per ton gewonnen valleigrind, inclusief breekzand, en 0,29 euro per ton gewonnen berggrind, inclusief breekzand.

(...)"

Uit deze bepaling volgt dat de grondslag van de "grindheffing" gevormd wordt door de gewonnen en verkochte hoeveelheid grind. De grindheffing staat derhalve niet in functie van de mate waarin beroep wordt gedaan op de dienstverlening of de "prestaties" die gefinancierd worden uit de middelen van het Grindfonds. Aangezien te dezen elke evenredigheid ontbreekt tussen de verleende dienst en de verschuldigde heffing, kan de heffing op de grindwinning niet als een retributie worden beschouwd, maar moet zij als een belasting worden gekwalificeerd.

Luidens artikel 569, eerste lid, 32°, van het Gerechtelijk Wetboek neemt de rechtbank van eerste aanleg kennis van geschillen betreffende de toepassing van een belastingwet. Deze expliciet door de wet aan de rechtbank van eerste aanleg toevertrouwde bijzondere exclusieve bevoegdheid, sluit de algemene residuaire bevoegdheid van de Raad van State uit.

De zaak behoort bijgevolg niet tot de rechtsmacht van de Raad van State.

BESLISSING

1. De Raad van State verwierpt het beroep.

2. De verzoekende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op 175 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van tweeëntwintig september tweeduizend en elf, door de Raad van State, VIIe kamer, samengesteld uit:

Eric Brewaeys,	staatsraad, waarnemend voorzitter,
bijgestaan door	
Bart Tettelin,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Bart Tettelin

Eric Brewaeys