RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE IXe KAMER

A R R E S T

nr. 211.558 van 28 februari 2011
in de zaak A. 195.678/IX-6747

In zake :

1. de gemeente BEERSEL
2. de gemeente BEVEREN
3. de gemeente BRASSCHAAT
4. de gemeente DILBEEK
5. de gemeente GRIMBERGEN
6. de gemeente TERVUREN
7. de gemeente WILLEBROEK
8. de gemeente ZWIJNDRECHT
9. de stad AALST
10. de stad GENT
11. de stad LIER
12. de stad NINOVE
13. de politiezone AALTER/KNESSELARE
14. de politiezone AFFLIGEM/LIEDEKERKE/ROOSDAAL/ TERNAT
15. de politiezone ALVERINGEM/LO-RENINGE/VEURNE
16. de politiezone ANZEGEM/AVELGEM/SPIERE-HELKIJN/ WAREGEM/ZWEVEGEM
17. de politiezone ASSENEDE/EVERGEM
18. de politiezone BALEN/DESSEL/MOL
19. de politiezone BEERNEM/OOSTKAMP/ZEDELGEM
20. de politiezone BERTEM/HULDENBERG/ OUD- HEVERLEE
21. de politiezone BOECHOUT/BORSBEEK/MORTSEL/ WIJNEGEM/WOMMELGEM
22. de politiezone BONHEIDEN/DUFFEL/SINT-KATELIJNE WAVER/PUTTE
23. de politiezone BOOM/RUMST/NIEL/SCHELLE/ HEMIKSEM
24. de politiezone BOORTMEERBEEK/HAACHT/ KEERBERGEN
25. de politiezone BORNEM/PUURS/SINT-AMANDS
26. de politiezone DIKSMUIDE/HOUTHULST/KOEKELARE/ KORTEMARK
27. de politiezone EEKLO/KAPRIJKE/SINT-LAUREINS
28. de politiezone ERPE MERE/LEDE
29. de politiezone GERAARDSBERGEN/LIERDE
30. de politiezone HAMONT-ACHEL/NEERPELT/OVERPELT

31. de politiezone HOEGAARDEN/TIENEN
32. de politiezone KLUISBERGEN/KRUISHOUTEM/ OUDENAARDE/WORTEGEM-PETEGEM/ZINGEM
33. de politiezone LANDEN/LINTER/ZOUTLEEUW
34. de politiezone LOCHRISTI/MOERBEKE/WACHTEBEKE/ ZELZATE

bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Dirk Lindemans en Filip De Preter
kantoor houdend te Brussel
Keizerslaan 3
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen :

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten David D'Hooghe en Leopold Schellekens
kantoor houdend te Brussel
Loksumstraat 25
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 1 maart 2010, strekt tot de nietigverklaring van het koninklijk besluit van 18 december 2009 houdende toekenning van een bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie voor het jaar 2009.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoekende partijen hebben een memorie van wederantwoord ingediend.

Auditeur Geert De Bleeckere heeft een verslag opgesteld overeenkomstig artikel 93, eerste lid, van het besluit van de Regent van

23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 14 februari 2011.

Kamervoorzitter André Vandendriessche heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Filip De Preter, die loco advocaat Dirk Lindemans verschijnt voor de verzoekende partijen, en advocaat Leopold Schellekens, die verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Auditeur Geert De Bleeckere heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten en reglementair kader

3. Het bestreden besluit ligt in het verlengde van de beslissingen die de verwerende partij getroffen heeft met betrekking tot de federale toelage ter financiering van de lokale politie en meer bepaald met betrekking tot de bijkomende federale toelage die jaarlijks door de verwerende partij overeenkomstig artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 houdende toekenning van de definitieve federale basistoelage, aan de politiezones werd toegekend. Verschillende besluiten zijn door de Raad van State vernietigd in de mate zij betrekking hadden op de verzoekende politiezones: aldus het arrest nr. 196.373 van 24 september 2009 voor de toelage over de jaren 2002 tot 2004 en

de arresten nrs. 198.866, 198.867 en 198.868 van 14 december 2009 voor de toelage over het jaar 2006, 2007 en 2008.

Het bestreden koninklijk besluit regelt de bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie voor het jaar 2009. Het is uitgevaardigd op 18 december 2009 en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 31 december 2009. Het luidt:

"Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, inzonderheid op het artikel 41, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 26 april 2002;

(...)

Gelet op het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 houdende de toekenning van de definitieve federale basistoelage, een toelage uitrusting handhaving openbare orde en een toelage veiligheids- en samenlevings-contracten, aan sommige politiezones en aan sommige gemeenten voor het jaar 2002, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 2001 houdende de toekenning van een voorschot op de federale basistoelage voor het jaar 2002 aan de politiezones en van een toelage aan sommige gemeenten, inzonderheid op artikel 7;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 december 2008 houdende de toekenning van een bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie voor het jaar 2008;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben wij besloten en besluiten wij:

Artikel 1. Voor het jaar 2009 wordt, binnen het beschikbare krediet van 40.729.150,10 euro aan de gemeente of meergemeentenpolitiezone, naargelang het geval, een bijkomende financiële tegemoetkoming gedaan zoals bedoeld in de bijlage bij dit besluit.
De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, binnen het beschikbare krediet van 4.425.189,22 euro, gemachtigd om politiecontracten af te sluiten met de gemeente of meergemeentenpolitiezone, naargelang het geval, opgesomd in bijlage, teneinde tegemoet te komen aan een bijzondere objectieve probleemsituatie en dit ten belope van het maximaal bedrag vermeld in bijlage bij dit besluit.

Art. 2. De uitgaven bedoeld in dit besluit worden aangerekend op sectie 17 ‘Federale Politie en Geïntegreerde Werking’ van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2009, programma 90.1.

Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009.”

Het verslag aan de Koning bij het bestreden besluit luidt als volgt:

“Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb te Uwer ondertekening voor te leggen, regelt de toekenning van een bijkomende federale toelage voor de politiezones voor het jaar 2009, door de voortzetting van de bijkomende federale toelage voor het jaar 2002, toegekend bij koninklijk besluit van 15 januari 2003 houdende de toekenning van een bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 maart 2003, in overeenstemming met artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 houdende de toekenning van de definitieve federale basistoelage, een toelage uitrusting handhaving openbare orde en een toelage veiligheids- en samenlevingscontracten, aan sommige politiezones en aan sommige gemeenten voor het jaar 2002, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 2001 houdende de toekenning van een voorschot op de federale basistoelage voor het jaar 2002 aan de politiezones en van een toelage aan sommige gemeenten, verschenen in het Belgisch Staatsblad van 13 augustus 2002.

De bedragen voor het jaar 2009 werden bekomen door de toegekende bedragen in het koninklijk besluit van 24 december 2008 houdende de toekenning van een bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie voor het jaar 2008, te vermeerderen met de stijgingscoëfficiënt 2,1 % voor elementen gekoppeld aan de gezondheidsindex zoals vastgesteld in bijlage I van de omzendbrief A885/430/12008/8 van 25 april 2008 van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheercontrole.”

Het bestreden besluit verschilt derhalve -behoudens de doorgevoerde indexering van de bedragen- niet van het koninklijk besluit van 24 december 2008, dat zelf, wat de juridische grondslagen en de bepaling van de wijze waarop de individuele politiezones bejegend werden, de overname was van de besluiten die met het arrest nr. 196.373 van 24 september 2009 vernietigd werden.

IV. Ontvankelijkheid van het beroep

4. Ambtshalve wordt vastgesteld, zoals ook reeds gebeurde in het arrest nr. 196.373 van 24 september 2009, dat het bestreden koninklijk besluit geen reglementair karakter heeft, maar dat het om een verzameling van individuele besluiten gaat, zodat het belang van elk der verzoekende partijen beperkt is tot de vernietiging van de bijkomende financiële tegemoetkoming die aan hun politiezone wordt toegekend.

V. Onderzoek van de middelen

Eerste middel

Standpunt van de verzoekende partijen

5. De verzoekende partijen voeren ook nu de schending aan van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet doordat elke gemeente of meergemeentezone, die geen dossier bij de minister heeft ingediend overeenkomstig artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 -zij verkeren allen in dat geval-, een bijzondere federale toelage krijgt toebedeeld die lager is dan de bijzondere federale toelage die toegekend wordt aan een vergelijkbare gemeente die wel een dergelijk dossier ingediend heeft, zonder dat voor dat onderscheid een objectief en redelijk verantwoord criterium bestaat. Zij stellen dat het onderscheid op basis van het al dan niet indienen van een dossier enkel redelijk verantwoord zou kunnen zijn voor het al dan niet toekennen van een toelage voor een probleemsituatie van zonegebonden aard die gemeld werd in een bezwaarschrift, maar dat zulks niet het geval kan zijn voor het al dan niet toekennen van een toelage voor een zogenaamde algemene probleemsituatie.

Zij ontwikkelen het middel als volgt: de Raad van State heeft reeds in vorige arresten de schending van het gelijkheidsbeginsel vastgesteld; zo ook in het arrest van 14 december 2009 over de toelage voor het jaar 2008. Door in

het bestreden besluit enkel de bedragen voor het jaar 2009 te indexeren, neemt het de onwettigheden van het koninklijk besluit waarnaar het verwijst over en schendt het op dezelfde wijze het gelijkheidsbeginsel.

Beoordeling

6. De auditeur-verslaggever heeft in zijn verslag over de zaak vastgesteld dat het middel niet essentieel verschilt van het eerste middel dat de verzoekende partijen hadden aangevoerd tegen het koninklijk besluit van 15 januari 2003 en dat in het arrest nr. 196.373 gegrond bevonden werd. Zoals in het verslag aan de Koning bij het hier bestreden besluit wordt uiteengezet, verschilt dit besluit, behoudens de aanpassing van de bedragen aan de index, niet van het koninklijk besluit van 24 december 2008 dat door de Raad van State vernietigd is op grond van de redenering die ook reeds in het arrest nr. 196.373 was ontwikkeld.

Er worden te dezen door de verwerende partij geen gegevens overgelegd die toelaten de beoordeling van het middel, aangevoerd in deze zaak, anders te beoordelen. De Raad van State bevestigt voor de onderhavige zaak het standpunt ingenomen in het arrest nr. 198.868 van 14 december 2009, en stelt derhalve ook voor dit geval vast dat de verwerende partij geen redelijke verantwoording verschaft voor de verschillende behandeling van de verzoekende partijen ten overstaan van de politiezones die op grond van artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 een dossier hebben ingediend.

7. Het middel is gegrond.

BESLISSING

1. De Raad van State vernietigt het koninklijk besluit van 18 december 2009 houdende toekenning van een bijkomende federale toelage ter financiering van de lokale politie voor het jaar 2009 in zoverre daarbij aan de verzoekende partijen voor het jaar 2009 een bijkomende federale toelage wordt toegekend.

De Raad van State verwerpt het beroep voor het overige.

2. Dit arrest dient bij uittreksel te worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

3. De verwerende partij wordt verwezen in de kosten van het beroep tot nietigverklaring, begroot op 5950 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van 28 februari 2011, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

André Vandendriessche, kamervoorzitter,

bijgestaan door

Vera Wauters, griffier.

De griffier **De voorzitter**

Vera Wauters **André Vandendriessche**