

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

A R R E S T

nr. 211.270 van 15 februari 2011

A. 186.940/V-1757

In zake:

CONNEROTTE Roger,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Michaël PILCER, advocaat,
Terkamerenlaan 33/6
1000 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door
de Minister van Sociale Zaken,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jérôme SOHIER, advocaat,
Emile De Motlaan 19
1000 Brussel.

Tussenkomende partijen:

1. **PHILIPPE** Jean,
die woonplaats heeft gekozen in de
Kazernestraat 16
9160 Lokeren,
2. **DERYCKE** Pascal,
die woonplaats heeft gekozen in de
Visvijverstraat 11
7711 Dottenijs,
3. **RAHIER** Jeanine,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Geoffroy GENERET, advocaat,
Terkamerenlaan 27
1000 Brussel,
4. **LEO** Stefan,
die woonplaats heeft gekozen in
Putteveld 67
1860 Meise.

DE RAAD VAN STATE, Ve KAMER,

Gezien het op 4 februari 2008 ingediende verzoekschrift, waarbij Roger CONNEROTTE de nietigverklaring vordert van:

1. het besluit van de voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst (FOD) Sociale Zekerheid van 6 augustus 2007 tot afwijzing van het bezwaar van verzoeker tegen het eindvoorstel tot rangschikking, door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal A21 (omzetting 10C) ten behoeve van attachés (voormalige adjunct-adviseurs), in weddeschaal A 12;
2. het ministerieel besluit van 19 november 2007, waarbij verschillende ambtenaren - attachés A 12 - met ingang van 10 januari 2005 door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal A21 worden bevorderd (Belgisch Staatsblad van 10 januari 2008);
3. het eindvoorstel tot rangschikking, door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal 10C, ten behoeve van sociaal inspecteurs (een handeling die aan verzoeker nooit ter kennis is gebracht);
4. het ministerieel besluit van 19 november 2007, waarbij twee sociaal inspecteurs met ingang van 1 januari 2004 door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal 10C worden bevorderd (Belgisch Staatsblad van 10 januari 2008);

Gezien de op 27 en 31 maart, 14 en 18 april 2008 ingediende verzoekschriften, waarbij Jean PHILIPPE, Pascal DERYCKE, Jeanine RAHIER en Stefan LEO vragen om als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gelet op de beschikking van 24 juni 2008 waarbij deze tussenkomsten worden toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien de memories van tussenkomst;

Gezien het verslag van Mevrouw BEECKMAN de CRAYLOO, eerste auditeur bij de Raad van State, opgemaakt op basis van artikel 12 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories van de verzoekende partij en van de derde tussenkomende partij;

Gelet op de beschikking van 5 mei 2010, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 22 juni 2010 om 14 uur, de datum waarop de zaak is uitgesteld tot de maand oktober 2010, op een nader te bepalen datum;

Gelet op de beschikking van 16 september 2010, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 26 oktober 2010 om 10 uur;

Gehoord het verslag van de Heer ANDERSEN, eerste voorzitter van de Raad van State;

Gehoord de opmerkingen van Mr. Ph. SCHAFFNER, loco Mr. M. PILCER, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, van Mr. A. DAOUT, loco Mr. J. SOHIER, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. Ch.-H. de LA VALLEE POUSSIN, loco Mr. G. GENERET, advocaat, die voor de derde tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mevrouw BEECKMAN de CRAYLOO, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

I. UITEENZETTING VAN DE FEITEN

Overwegende dat de feiten die ten grondslag liggen aan de zaak als volgt kunnen worden uiteengezet:

1. Op 14 juni 1993 wordt Roger CONNEROTTE, verzoeker, met ingang van 16 juni 1993 als personeelslid op proef benoemd tot inspecteur en aangesteld bij het Ministerie van Middenstand - inspectie van de Administratie voor Sociale Zaken. Bij een koninklijk besluit van 14 februari 1995 wordt hij er met ingang van 16 juni 1994 vast benoemd.

2. Op 28 november 1994 wordt een koninklijk besluit vastgesteld houdende oprichting, organisatie en vastlegging van de personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand en Landbouw. Dit besluit beoogt de opnemings op uiterlijk 1 januari 1995 in een enkel Ministerie van Middenstand en Landbouw van het Ministerie van Middenstand en dat van Landbouw. Het besluit somt de

verschillende besturen op waaruit het nieuwe ministerie zal bestaan en hiertoe behoort het Bestuur van het sociaal statuut der zelfstandigen, afgekort als "DG 7", waarbij verzoeker toen was aangesteld. Dat besluit is in werking getreden op 10 december 1994.

3. Op 10 april 1995 wordt een koninklijk besluit houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+ vastgesteld. Artikel 26 van dit besluit herstelt titel III van het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Rijksbesturen, dat de artikelen 14 tot 20 omvat. Artikel 14, § 1, stelt, inzonderheid in rang 10, de graden van adjunct-adviseur en van sociaal inspecteur in en paragraaf 2 schrapt in dezelfde rang de graden van inspecteur (sociale wetten) en van inspecteur. Artikel 20, § 1, benoemt ambtshalve in de nieuwe graad van adjunct-adviseur de ambtenaren die de geschrapte graad van inspecteur bekleden en in de nieuwe graad van sociaal inspecteur de ambtenaren die de geschrapte graad van inspecteur (sociale wetten) bekleden.

Volgens artikel 67 van het koninklijk besluit van 10 april 1995, zoals het is vervangen bij het koninklijk besluit van 3 juni 1996, wat niveau 1 betreft, wordt het besluit van kracht op de dag van de inwerkingtreding van de organieke personeelsformatie van het ministerie waarin de loopbanen van dit niveau opgenomen zijn en uiterlijk op 1 juni 1997.

4. Het koninklijk besluit van 7 januari 1998 stelt de organieke personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand en Landbouw vast. Het voorziet in geen enkele betrekking in de graad van sociaal inspecteur, maar voorziet daarentegen wel in 69 betrekkingen, die later op 73 worden gebracht, in de graad van adviseur. Dit besluit is op 1 februari 1998 in werking getreden.

5. Het koninklijk besluit van 23 januari 1998 houdende de vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren van het Ministerie van Middenstand en Landbouw voorziet in de schrapping bij het Ministerie van Landbouw van de graad van inspecteur in rang 10 en in de ambtshalve benoeming tot adjunct-adviseur van de ambtenaren die deze rang bekleden. Het bevat daarentegen geen enkele bepaling betreffende de ambtshalve benoeming van ambtenaren van het Ministerie van Middenstand die de geschrapte graad van rang 10 bekleden. Dit besluit is in werking getreden op 1 februari 1998.

6. Op 21 december 2001 is een ministerieel besluit vastgesteld betreffende de toestand van de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van

het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen (DG7). Dit besluit wordt, volgens de aanhef ervan, vastgesteld met het oog op de overname door de FOD Sociale Zekerheid van de dienst belast met de sociale zekerheid van de zelfstandigen van het Ministerie van Landbouw en Middenstand (artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid) en beoogt terminologische overeenstemming tussen de termen gebruikt voor de functies uitgeoefend door de adjunct-adviseurs van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, die inspectiefuncties zijn, en het bepaalde in het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 houdende aanwijzing van de sociale inspecteurs belast met het uitoefenen van het strafrechtelijk toezicht op de naleving van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en van haar uitvoeringsmaatregelen, die ze aanwijst onder de benaming "inspecteurs" verbonden aan de Administratie voor Sociale Zaken van het Ministerie van Middenstand.

In de aanhef van het ministerieel besluit wordt verwezen naar het advies van het basisoverlegcomité van het Ministerie van Middenstand en Landbouw. In de notulen van de vergadering van 24 juli 2001 van het genoemde comité wordt erop gewezen dat het ontwerp van besluit de organieke personeelsformatie niet wijzigt, en dat het erom gaat de situatie van de betrokken personeelsleden duidelijk te stellen en ze te erkennen in de uitoefening van hun functie, en dat het beter zou zijn de organieke personeelsformatie te wijzigen, maar dat de tijd daartoe ontbreekt.

Het besluit is als volgt gesteld:

" De Minister belast met Middenstand,

De Minister belast met Landbouw,

Gelet op het koninklijk besluit van 28 november 1994 houdende oprichting, organisatie en vastlegging van de personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand en Landbouw;

Gelet op het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 januari 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 maart 1995 tot vervollediging van de personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand en Landbouw;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 januari 1998 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren van het Ministerie van Middenstand en Landbouw;

Gelet op het advies van het basisoverlegcomité van het eigenlijke Ministerie van Middenstand en Landbouw;

Overwegende dat de ambtenaren van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen van het Ministerie van Middenstand en Landbouw belast zijn met de controle van de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 20, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende organisatie van het sociaal statuut van de zelfstandigen;

Overwegende dat het aangewezen is de toestand van de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen duidelijk te stellen, voor de overname van deze dienst door de federale Overheidsdienst «Sociale Zekerheid», opgericht bij koninklijk besluit van 23 mei 2001;

Overwegende dat het aangewezen is te voldoen aan de voorschriften van het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 houdende aanwijzing van de sociale inspecteurs belast met het uitoefenen van het strafrechtelijk toezicht op de naleving van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en van haar uitvoeringsmaatregelen;

Overwegende dat de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, die vroeger de graden van hoofdinspecteur-directeur, eerstaanwendend inspecteur en inspecteur bekleedden en die nu, ingevolge het koninklijk besluit van 23 januari 1998, de graden van adviseur en adjunct-adviseur bekleden, opdrachten uitvoeren in het kader van de controle op de toepassing van de sociale wetten;

Overwegende dat in artikel 26 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+, de titularissen van dergelijke functies aangeduid worden met de graden sociaal inspecteur-directeur en met sociaal inspecteur;

Overwegende dat, tot de komende integratie van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen in de federale Overheidsdienst «Sociale Zekerheid», het vooral van belang is dat de ambtenaren erkend worden in de uitoefening van hun functie,

Besluit:

Artikel 1. De adviseur van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen draagt, in de uitoefening van zijn functie, de titel van inspecteur-directeur.

De adjunct-adviseurs van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen dragen, in de uitoefening van hun functie, de titel van inspecteur.

Art. 2. De titels ingesteld bij artikel 1 brengen voor belanghebbenden geen geldelijke of administratieve wijzigingen met zich mee.

Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking op 1 februari 1998".

7. Het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen is volledig overgeheveld naar de FOD Sociale Zekerheid.

8. In een bericht van de voorzitter van het directiecomité van de FOD Sociale Zekerheid van 29 november 2004 aan de adjunct-adviseurs bezoldigd in weddeschaal 10B, wordt aangekondigd dat een percentage van de betrekkingen van adjunct-adviseur kan worden bezoldigd in weddeschaal 10C; dit percentage, toegepast op het personeelsplan 2004, maakt het mogelijk aan acht adjunct-adviseurs in totaal de weddeschaal 10C toe te kennen; de verdeling over de taalrollen zal worden bepaald bij de vaststelling van het taalkader; adjunct-adviseurs met twaalf jaar anciënniteit zijn ambtshalve kandidaat voor deze bevorderingen; de voorzitter van het directiecomité vraagt de toestemming van de Minister van Sociale Zaken om de vereiste anciënniteit tot acht jaar te verminderen.

Het bericht vermeldt de rangschikking van de ambtshalve kandidaten; van de ambtenaren van de Franse taalrol is verzoeker als achtste gerangschikt (graadanciënniteit: 1 juli 1993; dienstanciënniteit: 1 juni 1993; evaluatie: zeer goed); de rangschikking, opgemaakt met toepassing van artikel 33, § 2, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, wordt vastgesteld op basis van de volgende criteria: evaluatie, nadien, bij gelijke vermelding, graadanciënniteit, nadien, bij gelijke graadanciënniteit, dienstanciënniteit, nadien, bij gelijke dienstanciënniteit, leeftijd); in het bericht wordt gewag gemaakt van de mogelijkheid om binnen tien dagen aan de voorzitter van het directiecomité een bezwaarschrift te richten.

9. In een bericht van de voorzitter van het directiecomité van de FOD Sociale Zekerheid van 29 november 2004 aan de sociaal inspecteurs bezoldigd in weddeschaal 10B, wordt aangekondigd dat een percentage van de betrekkingen van sociaal inspecteur kan worden bezoldigd in weddeschaal 10C; dit percentage, toegepast op het personeelsplan 2004, maakt het mogelijk weddeschaal 10C toe te kennen aan twee sociaal inspecteurs; de verdeling over de taalrollen zal bepaald worden bij de vaststelling van het taalkader; sociaal inspecteurs met twaalf jaar anciënniteit zijn ambtshalve kandidaat voor deze bevorderingen; de voorzitter van het directiecomité vraagt de toestemming van de Minister van Sociale Zaken om de vereiste anciënniteit tot vier jaar te verminderen.

Het bericht vermeldt de rangschikking van de ambtshalve kandidaten van de Franse taalrol (de eerste gegadigde is Pascal DERYCKE: graadanciënniteit: 1 december 1997; dienstanciënniteit: 1 april 1982; evaluatie: zeer goed) en van de Nederlandse taalrol; de rangschikking, opgemaakt met toepassing van artikel 33, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 7 augustus 1939, wordt opgesteld op basis van de volgende criteria: evaluatie, nadien, bij gelijke vermelding, graadanciënniteit, nadien bij gelijke graadanciënniteit, dienstanciënniteit, nadien bij gelijke dienstanciënniteit, leeftijd; in het bericht wordt gewag gemaakt van de mogelijkheid om binnen tien dagen aan de voorzitter van het directiecomité een bezwaarschrift te richten.

10. Met toepassing van artikel 216 van het koninklijk besluit van 4 augustus 2004 betreffende de loopbaan van niveau A van het Rijkspersoneel wordt verzoeker op 1 december 2004 ambtshalve benoemd in klasse 1, bezoldigd in weddeschaal A12, en voert hij de titel van attaché (overgang van 10B naar A12).

11. Op 13 december 2004 zendt verzoeker aan de voorzitter van het directiecomité het volgende bezwaarschrift:

" [...]

Op 3 december 2004 heb ik in goede orde het bericht voor de adjunct-adviseurs, bezoldigd in weddeschaal 10B, ontvangen, wat betreft het voorstel tot rangschikking voor verhoging in weddeschaal tot weddeschaal 10C.

Het spijt me u te moeten mededelen dat ik er niet mee akkoord kan gaan dat ik opgenomen ben in het voorstel tot rangschikking betreffende de adjunct-adviseurs.

Artikel 20, § 1, van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende wijziging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+ bepaalt immers dat inspecteurs sociale wetten (een geschrapte graad) ambtshalve worden benoemd tot sociaal inspecteur.

Paragraaf 2 van hetzelfde artikel 20 bepaalt dat ambtenaren benoemd krachtens paragraaf 1 in hun nieuwe graad de anciënniteit behouden die ze hebben verkregen in de graad die ze bekleedden.

Ik was echter aangeworven en vast benoemd in de graad van inspecteur belast met het toezicht op de sociale wetten bij het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen van het Ministerie van Middenstand [...].

Het is ten gevolge van een beoordelingsfout van de overheid dat ik als adjunct-adviseur opgenomen ben in het koninklijk besluit van 23 januari 1998 houdende de vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren van het Ministerie van Middenstand en Landbouw (cf. art. 6 van dat artikel).

Om deze fout recht te zetten en op verzoek van de CCOD is op 21 december 2001 een ministerieel besluit uitgevaardigd (ministerieel besluit betreffende de toestand van de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen (DG7) - Belgisch Staatsblad van 19 januari 2002).

In de motivering van dat ministerieel besluit staat onder andere het volgende te lezen:

« Overwegende dat de ambtenaren van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen van het Ministerie van Middenstand en Landbouw belast zijn met de controle van de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 20, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende organisatie van het sociaal statuut van de zelfstandigen;

Overwegende dat het aangewezen is de toestand van de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen duidelijk te stellen, voor de overname van deze dienst door de federale Overheidsdienst 'Sociale Zekerheid', opgericht bij koninklijk besluit van 23 mei 2001;

Overwegende dat de ambtenaren van niveau 1 van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, die vroeger de graden van hoofdinspecteur-directeur, eerstaanwendend inspecteur en inspecteur bekleedden en die nu, ingevolge het koninklijk besluit van 23 januari 1998, de graden van adviseur en adjunct-adviseur bekleden, opdrachten uitvoeren in het kader van de controle op de toepassing van de sociale wetten;

Overwegende dat in artikel 26 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+, de titularissen van dergelijke functies aangeduid worden met de graden sociaal inspecteur-directeur en met sociaal inspecteur;

Overwegende dat, tot de komende integratie van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen in de federale Overheidsdienst 'Sociale Zekerheid', het vooral van belang is dat de ambtenaren erkend worden in de uitoefening van hun functie».

Hoewel de bewoordingen gebruikt in de artikelen van het voormelde ministerieel besluit de toestand niet volledig ophelderen, blijkt duidelijk dat het doel van dat besluit er inzonderheid in bestond te voorkomen dat de beoordelingsfout van de overheid enig nadeel aan de betrokkenen zou berokkenen;

Het feit echter dat ik op de lijst van adjunct-adviseurs opgenomen was in plaats van op de lijst van sociaal inspecteurs, berokkent mij thans nadeel.

Indien ik immers op de lijst van sociaal inspecteurs zou voorkomen, zou ik de eerste plaats bekleden, terwijl ik op de achtste plaats sta op de lijst van adjunct-adviseurs.

Dit nadeel wordt erger doordat de opneming in de nieuwe loopbaan van niveau A op 1 december 2004, geschiedt op basis van de rang en van de weddeschaal die de ambtenaar in de huidige loopbaan heeft.

Gelet op mijn huidige rangschikking (op de lijst van adjunct-adviseurs) - waardoor ik niet naar weddeschaal 10C over kan gaan vóór de opneming in de nieuwe loopbaan - zal ik dus in klasse A1 worden opgenomen (overgang van weddeschaal 10B naar weddeschaal A12) in plaats van in klasse A2 (overgang van weddeschaal 10C naar weddeschaal A21), dus in een lagere klasse.

Bovendien wordt de huidige graadanciënniteit die de ambtenaren in niveau 1 hebben verkregen, omgezet in klasse-anciënniteit in niveau A. Deze maatregel heeft tot gevolg dat mijn jaren anciënniteit zouden worden omgezet in klasse-anciënniteit A1 in plaats van klasse-anciënniteit A2.

Tot besluit denk ik dat mijn naam zou moeten worden opgenomen in het voorstel tot rangschikking voor verhoging in weddeschaal tot weddeschaal 10C betreffende de sociaal inspecteurs met als datum van ingang van de graadanciënniteit 1 juli 1993.

[...]"

12. Op 9 juni 2005 zendt de voorzitter van het directiecomité de volgende brief aan verzoeker:

" [...]

Ik kan jammer genoeg niet op uw verzoek ingaan. Op basis van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende wijziging van de loopbaan van sommige ambtenaren van de rijksbesturen bent u ambtshalve benoemd tot adjunct-adviseur.

Artikel 1, § 2, van het ministerieel besluit van 21 december 2001 bepaalt dat «de adjunct-adviseurs van de Inspectiedienst van het Bestuur voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, in de uitoefening van hun functie, de titel van inspecteur dragen». Deze bepaling heeft niet de juridische strekking die u eraan geeft. U kunt op deze basis niet de graad van inspecteur eisen.

Artikel 2 bepaalt trouwens duidelijk dat de in artikel 1 ingestelde titels geen enkele verandering meebrengen in de geldelijke en administratieve situatie van de betrokkenen.

Bovendien ontwikkelt de geldelijke en administratieve loopbaan zich momenteel op basis van de toegekende graad en niet (op basis van) de uitgeoefende functie.

[...]"

13. Op 2 juli 2007 zendt de voorzitter van het directiecomité van de FOD Sociale Zekerheid het volgende bericht aan de attachés (voormalige adjunct-adviseurs), bezoldigd in weddeschaal A12:

- " Voorstel van rangschikking voor verhoging in weddeschaal A21 (omzetting 10C).

Bij nota van 29 november 2004 werd u op de hoogte gebracht dat 8 betrekkingen van adjunct-adviseur die bezoldigd werden in de weddenschaal 10B zouden kunnen bezoldigd worden in de weddenschaal 10C.

Het gaat in totaal om 8 betrekkingen, Franse en Nederlandse taalrol door elkaar.

De taalkaders die nodig waren om deze procedure af te werken, zijn in werking getreden op 10 januari 2005, datum waarop de verhoging uitwerking zal hebben.

De betrekkingen van attaché («ex-adjunct-adviseur») die in de weddenschaal A21 (omzetting 10C) zullen kunnen bezoldigd worden, zijn verdeeld als volgt:

- 3 betrekkingen in de Franse taalrol

- 5 betrekkingen in de Nederlandse taalrol.

De attachés «ex-adjunct adviseurs 10B» met 12 jaar graadanciënniteit op 29 november 2004 zijn ambtshalve kandidaat voor deze verhoging in weddenschaal.

Het aantal attachés dat aan deze voorwaarden voldoet is echter lager dan het aantal betrekkingen dat van deze weddenschaalverhoging kan genieten. Daarom (zijn), bij ministerieel akkoord, ook de attachés «ex-adjunct adviseurs 10B» met 8 jaar graadanciënniteit op 29 november 2004 ambtshalve kandidaat voor deze verhoging in weddeschaal.

Rangschikking

Franse taalrol

IEVEN	Jean
OTTEVAERE	Anne
RAHIER	Jeanine
DUCHENNE	Véronique
HAVAERT	Anne
NYS	Brigitte
CONNEROTTE	Roger
VANDERPYPEN	Isabelle
COEURNELLE	Didier
BIEBER	Yael

Nederlandse taalrol

PROOT	Martine
BADTS	Hugo
CRIJNS	Rudi
LEO	Stefan
VAN DER BORGHT	Johan
FLOREAL	Annick
DEWULF	Jacqueline
MYLEMANS	Pascale
DE PAUW	Bruno
DE MEYER	Jo

De rangschikking is opgemaakt op basis van de volgende criteria:

- De vermelding bij de evaluatie, bij gelijke vermelding,
- de graadanciënniteit, bij gelijke graadanciënniteit,
- de dienstanciënniteit, bij gelijke dienstanciënniteit,
- de leeftijd".

In het bericht wordt gewag gemaakt van de mogelijkheid om binnen tien dagen aan de voorzitter van het directiecomité een bezwaarschrift toe te zenden.

14. Op 2 juli 2007 zendt de voorzitter van het directiecomité van de FOD Sociale Zekerheid het volgende bericht aan de attachés (voormalige sociaal inspecteurs), bezoldigd in weddeschaal A12:

" Voorstel van rangschikking voor verhoging in weddenschaal 10C/A21.

Bij nota van 29 november 2004 werd u op de hoogte gebracht dat 2 betrekkingen van sociaal inspecteur die bezoldigd werden in de weddenschaal 10B, met ingang van 1 1 2004 zouden kunnen bezoldigd worden in de weddenschaal 10C.

De attachés «ex-sociaal inspecteurs 10B» met 12 jaar graadanciënniteit op 29 november 2004 zijn ambtshalve kandidaat voor deze verhoging in weddenschaal.

Het aantal attachés dat aan deze voorwaarden voldoet is echter lager dan het aantal betrekkingen dat van deze weddenschaalverhoging kan genieten. Daarom (zijn), bij ministerieel akkoord, ook de attachés «ex-sociaal inspecteurs 10B» met 4 jaar graadanciënniteit op 29 november 2004 ambtshalve kandidaat voor deze verhoging in weddenschaal.

Enige rangschikking

naam	voornaam	graadan- ciënniteit	dienst- anciënniteit	geboor- tedatum	evaluatie
DERYCKE	Pascal	01/12/1997	...	...	Zeer goed
PHILIPPE	Jean	01/02/1998	...	...	zeer goed
...	...				

De rangschikking is opgesteld op basis van de volgende criteria:

- De vermelding bij de evaluatie, bij gelijke vermelding,
- de graadanciënniteit, bij gelijke graadanciënniteit,
- de dienstanciënniteit, bij gelijke dienstanciënniteit,
- de leeftijd."

In het bericht wordt gewag gemaakt van de mogelijkheid om binnen tien dagen aan de voorzitter van het directiecomité een bezwaarschrift toe te zenden.

15. Op 10 juli 2007 zendt verzoeker aan de voorzitter van het directiecomité een bezwaarschrift betreffende het voorstel van rangschikking voor verhoging in weddeschaal A21 (omzetting 10C), waarin hij herhaalt dat hij bezwaar heeft tegen zijn opname in de rangschikking van de attachés (voormalige adjunct-adviseurs) en niet in die van de sociaal inspecteurs.

16. Op 3 augustus 2007 zendt de voorzitter van het directiecomité de volgende aangetekende brief aan verzoeker:

" Uw aangetekende brief van 10 juli 2007 als bezwaar tegen de kennisgeving van 2 juli 2007 van het voorstel van rangschikking voor verhoging in weddeschaal A21 (omzetting 10C).

[...]

1. Het dispositief van het ministerieel besluit van 21 december 2001 heeft betrekking op «de titel te dragen in de uitoefening van de functie» en niet op de graad. Dit dispositief bepaalt bovendien dat deze titels voor belanghebbenden geen geldelijke of administratieve wijzigingen met zich meebrengen.

2. De betrekkingen door verhoging in weddeschaal zijn ingesteld bij nota van 29 november 2004; het is dus op die datum dat moet worden afgegaan om de rangschikking, en dus de graadanciënniteit, vast te stellen.

De rangschikking vermeld in het bericht van bevordering door verhoging in weddeschaal wordt gehandhaafd, daar geen enkel gegeven uit uw bezwaarschrift een wijziging ervan rechtvaardigt.

[...]".

Dit is het eerste voorwerp van het beroep.

17. Bij ministeriële besluiten van 19 november 2007 worden met ingang van 10 januari 2005 de volgende attachés bevorderd door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal A21:

1. Jean IEVEN (F)
2. Jeanine RAHIER (F)
3. Véronique DUCHENNE (F)
4. Martine PROOT (N)
5. Hugo BADTS (N)
6. Rudi CRIJNS (N)
7. Stefan LEO (N)
8. Johan VAN DER BORGHT (N).

Dit is het tweede voorwerp van het beroep.

18. Bij ministeriële besluiten van 19 november 2007 worden de volgende sociaal inspecteurs met ingang van 1 januari 2004 bevorderd door verhoging in weddeschaal tot weddeschaal 10C:

1. Pascal DERYCKE (F)
2. Jean PHILIPPE (N).

Dit is het vierde voorwerp van het beroep;

II. IN RECHTE

Overwegende dat verzoeker, in antwoord op het verslag van het met de zaak belaste lid van het auditoraat, waarin was geconcludeerd tot de niet-ontvankelijkheid van het beroep doordat verzoeker het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarvan in punt 3 van de uiteenzetting van de feiten sprake is, niet binnen zestig dagen na de bekendmaking ervan heeft aangevochten, in hoofdzaak aanvoert dat hij met toepassing van artikel 67, eerste lid, van het genoemde besluit op de datum van 1 juni 1997 ambtshalve benoemd kon worden in de nieuwe ingestelde graad van sociaal inspecteur, en niet in de nieuwe graad van adjunct-adviseur, en dat deze ambtshalve benoeming in die graad voor de verwerende partij de verplichting meebracht om hiermee rekening te houden bij het vaststellen van de organieke personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand en Landbouw bij het latere koninklijk besluit van 7 januari 1998 waarvan in punt 4 van de uiteenzetting van de feiten sprake is, en dat de verwerende partij, door in deze personeelsformatie in geen enkele betrekking van sociaal inspecteur te voorzien, deze verplichting niet in acht heeft genomen en inbreuk heeft gemaakt op zijn verkregen rechten, dat dit besluit van 7 januari 1998, bijgevolg, op machtsoverschrijding berust en dat de Raad van State krachtens artikel 159 van de Grondwet moet weigeren het toe te passen; dat verzoeker daaruit de conclusie trekt dat de twee ministeriële besluiten van 29 november 2007 "onherroepelijk" geïnterpreteerd zijn aangezien ze op een onregelmatige personeelsformatie berusten; dat hij ten overvloede aanvoert dat het koninklijk besluit van 23 januari 1998 vermeld in punt 5 van de uiteenzetting van de feiten geen betrekking heeft op de bij het voornoemde koninklijk besluit van 10 april 1995 ingestelde nieuwe graad van sociaal inspecteur en het laatstgenoemde koninklijk besluit evenmin opheft, dat deze graad blijft bestaan zoals trouwens blijkt uit het opstellen van twee afzonderlijke lijsten naargelang van de graad met het oog op een bevordering door verhoging in weddeschaal en uit de ministeriële circulaire nr. 449 van 13 november 1997 van het Ministerie van Ambtenarenzaken betreffende de normen van sociale programmatie en tot vaststelling van de normen die van toepassing zijn op gemene graden met het

oog op de vaststelling van de personeelsformaties (Belgisch Staatsblad van 19 december 1997);

Overwegende dat, zonder dat hoeft te worden onderzocht of de Raad van State bevoegd is om, bij wege van exceptie van onwettigheid, kennis te nemen van een middel ontleend aan het niet in acht nemen door het voormelde koninklijk besluit van 7 januari 1998 van een bepaalde verplichting die onvoorwaardelijk op de steller ervan rust, welke verplichting verband houdt met het recht dat verzoeker overeenkomstig artikel 67, eerste lid, van het koninklijk besluit van 10 april 1995 beweert te hebben verkregen op een ambtshalve benoeming op 1 juni 1997 in de graad van sociaal inspecteur, het volstaat vast te stellen dat verzoeker, met ingang van de datum van de aanvang van zijn proeftijd, vast benoemd is in de graad van inspecteur bij het Ministerie van Middenstand en niet in die van inspecteur (sociale wetten) en dat hij, bijgevolg, terecht ambtshalve benoemd is in de nieuwe ingestelde graad van adjunct-adviseur bij het voornoemde koninklijk besluit van 10 april 1995; dat immers alleen de ambtenaren die de oude graad van inspecteur (sociale wetten) bekleedden ambtshalve benoemd zijn in de nieuwe graad van sociaal inspecteur; dat verzoeker sedert 1 juni 1997 de nieuwe graad van adjunct-adviseur heeft gedragen en deze is blijven dragen, zowel na de oprichting van het Ministerie van Middenstand en Landbouw als bij de volledige overheveling van de dienst belast met de sociale zekerheid van de zelfstandigen die van dit Ministerie afhing, naar de FOD Sociale Zekerheid; dat geen enkel koninklijk besluit is uitgevaardigd om de graad van inspecteur waarin verzoeker bij de aanvang van zijn loopbaan was benoemd om te zetten in de graad van sociaal inspecteur, noch om de nieuwe graad van adjunct-adviseur in die van sociaal inspecteur om te zetten; dat het voormelde koninklijk besluit van 23 januari 1998, al beïnvloedt het niet de situatie van verzoeker in dit opzicht, eveneens voorziet in de omzetting van de graad van inspecteur die de ambtenaren van het Ministerie van Landbouw bekleedden in de graad van adjunct-adviseur; dat ongeacht de vraag of dit conform de wet is, het ministerieel besluit van 21 december 2001 vermeld in punt 6 van de uiteenzetting van de feiten er alleen toe strekt een titel in te stellen die, volgens de bewoordingen ervan, "voor belanghebbenden geen geldelijke of administratieve wijzigingen met zich mee(brengt)"; dat de omstandigheid dat de graad van sociaal inspecteur blijft bestaan - hij bestaat inzonderheid nog bij de Directie-generaal Sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid, maar niet bij het directoraat-generaal voor de zelfstandigen waarbij verzoeker als adjunct-adviseur is aangesteld - niets aan de zaak verandert; dat hieruit volgt dat verzoeker, aangezien hij niet de graad van inspecteur (sociale wetten) en, vervolgens, van sociaal inspecteur, bekleedt en nooit heeft bekleed, geen belang heeft bij de nietigverklaring van de bestreden handelingen in zoverre de ambtenaren die de graad van sociaal inspecteur bekleden de adressaten ervan zijn; dat verzoeker er weliswaar belang bij heeft de

handelingen te bestrijden die betrekking hebben op de ambtenaren die de graad van adjunct-adviseur bekleden, maar dat het bezwaar dat hij er tegen inbrengt en dat steunt op het feit dat hij deze graad niet bekleedt, maar wel de graad van sociaal inspecteur, om dezelfde redenen niet-gegrond is; dat hieruit eveneens volgt dat de bestreden besluiten niet berusten op een rechtsdwaling en correct gemotiveerd zijn wat de situatie van verzoeker betreft; dat het beroep verworpen wordt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep tot nietigverklaring wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 675 euro, komen ten laste van verzoeker.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de
Ve kamer, op vijftien februari tweeduizend elf door:

de HH.	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	L. HELLIN,	kamervoorzitter,
Mevr.	M. BAGUET,	staatsraad,
Mevr.	M.-Chr. MALCORPS,	griffier,

De Griffier,

De Eerste Voorzitter van de Raad van State,

M.-Chr. MALCORPS.

R. ANDERSEN.