

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

VOORZITTER VAN DE Xe KAMER

A R R E S T

**nr. 207.403 van 17 september 2010
in de zaak A. 195.779/X-14.531.**

In zake: 1. Rudolf LEEMANS,
2. Alberta DE JONG,
3. Maria VAN OECKELEN
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Koenraad Maenhout
kantoor houdend te 2600 ANTWERPEN (BERCHEM)
Filip Williotstraat 30, bus 102
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

1. de provincie ANTWERPEN,
2. het VLAAMSE GEWEST, vertegenwoordigd door de Vlaamse
regering
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Paul Aerts
kantoor houdend te 9000 GENT
Coupure 5
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van de vordering

1. De vordering, ingesteld op 9 maart 2010, strekt tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van :
 - a. het besluit van 24 september 2009 van de provincieraad van de provincie Antwerpen waarbij het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan Baarle te Baarle-Hertog en het bijhorend onteigeningsplan definitief worden vastgesteld;
 - b. het besluit van 9 december 2009 van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport houdende goedkeuring van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan en bijhorend onteigeningsplan “Rondweg Baarle” te Baarle-Hertog van de provincie Antwerpen, bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 8 januari 2010.

II. Verloop van de rechtspleging

2. De verwerende partijen hebben een nota ingediend.

Auditeur Ann Eylenbosch heeft een verslag opgesteld.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 3 september 2010.

Staatsraad Stephan De Taeye heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Koenraad Maenhout, die verschijnt voor de verzoekende partijen, en advocaat Paul Aerts, die verschijnt voor de verwerende partijen, zijn gehoord.

Auditeur Ann Eylenbosch heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3. In de kom van Baarle-Hertog (B) en Baarle-Nassau (NL) zijn er leefbaarheids- en doorstromingsproblemen. De hoge verkeersbelasting wordt met name veroorzaakt door een tweetal provinciale wegen die de kom doorsnijden :

- de provinciale weg N639 (NL) die vanaf Ulvenhout via Chaam naar Baarle-Hertog/Nassau gaat;
- de provinciale weg N260 (NL) die vanaf Gilze via Alphen naar Baarle-Hertog/Nassau gaat. Deze weg loopt vervolgens als gewestweg N119 (B) door naar Turnhout.

In het centrum van Baarle-Hertog en Baarle-Nassau komen de beide voormelde provinciale wegen samen. De leefbaarheid langs de provinciale wegen alsook op andere wegen rond het centrum staat onder druk door de hoge intensiteit in relatie tot de capaciteit en functie van de wegen waar het verkeer wordt op afgewikkeld. Daarom werd besloten om een omlegging van de N260 rond Baarle te verwezenlijken en zodoende de kern van Baarle te ontlasten.

4. In zitting van 18 oktober 2007 beslist de deputatie van de provincieraad van Antwerpen om een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan “Rondweg Baarle” te Baarle-Hertog (hierna : PRUP) op te maken in functie van de N260 rond de dorpskern. Het PRUP betreft enkel de gedeelten op Belgisch grondgebied.

Voor de gedeelten op het Nederlandse grondgebied maakt de gemeente Baarle-Nassau een bestemmingsplan op.

5. Baarle is een gemeente in het buitengebied volgens het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen.

In uitvoering van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen stelt de Vlaamse overheid in 2008 een ruimtelijke visie nota op voor landbouw, natuur en bos voor de regio Noorderkempen.

Voor de landbouwgebieden van Baarle-Hertog beslist de Vlaamse regering op 12 december 2008 tot de beleidsmatige herbevestiging als agrarisch gebied.

6. Volgens het provinciaal ruimtelijk structuurplan Antwerpen (hierna : RSPA), dat door de Vlaamse minister van Ruimtelijke Ordening op 10 juli 2001 is goedgekeurd, behoort Baarle-Hertog tot de Noorderkempen. De gemeente valt onder de deelruimte “Open Kempen” en onder de deelruimte “Rustig Grensgebied”.

In het RSPA is de N119/N260 van de R13 (Turnhout) tot de Nederlandse grens geselecteerd als secundaire weg type II als onderdeel van de grensoverschrijdende verbinding Turnhout - Tilburg.

7. Voorafgaand wordt een milieueffectenrapportage (m.e.r.)-procedure doorlopen conform de Nederlandse Wet Milieubeheer. De Projectnota/MER wordt afgerond in 2004.

Aan het Vlaamse departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) - dienst m.e.r. wordt in het kader van de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan om een advies met betrekking tot de voormelde Projectnota/MER gevraagd.

In een advies van 11 oktober 2007 stelt de dienst m.e.r. dat het project niet onder de Vlaamse m.e.r.-reglementering valt en dat de Nederlandse regelgeving maatgevend is.

8. Op 11 april 2008 vindt de plenaire vergadering plaats. Naar aanleiding daarvan wordt opnieuw om advies gevraagd aan het departement LNE. Behoudens een vraag naar de effectieve realisatie en monitoring van mitigerende maatregelen en een bemerking omtrent de aanleiding tot de opmaak van het PRUP, worden geen opmerkingen gemaakt.

9. In zitting van 19 februari 2009 stelt de provincieraad van Antwerpen het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan en bijbehorend onteigeningsplan “Rondweg Baarle” te Baarle-Hertog voorlopig vast.

10. Het openbaar onderzoek wordt georganiseerd van 30 maart 2009 tot en met 28 mei 2009.

11. Op 29 mei 2009 geeft de Vlaamse regering advies met betrekking tot het voorlopig vastgestelde ontwerp PRUP.

12. Op 6 juli 2009 brengt de Procoro een advies uit.

13. Bij besluit van 24 september 2009 stelt de provincieraad van Antwerpen het PRUP en bijbehorend onteigeningsplan “Rondweg Baarle” te Baarle-Hertog definitief vast.

Dit is het eerste bestreden besluit.

14. Bij besluit van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport van 9 december 2009 wordt beslist dat het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan en bijbehorend onteigeningsplan “Rondweg Baarle” te Baarle-Hertog van de provincie Antwerpen in overeenstemming is met het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen en wordt dit ontwerp definitief goedgekeurd, wordt beslist dat het algemeen nut de onteigening vordert van de onroerende goederen, aangegeven op het onteigeningsplan, dat aan het Vlaamse Gewest, agentschap Wegen en Verkeer machtiging tot onteigening wordt verleend en dat de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden, inzake onteigeningen ten algemene nutte, bepaald bij de wet van 26 juli 1962, op deze onteigening kan worden toegepast.

Dit is het tweede bestreden besluit.

IV. Onderzoek van de vordering

15. De schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten is bevolen bij arrest nr. 204.827 van 7 juni 2010 (zaak A.195.587/X-14.529). Om de belangen van de verzoekende partijen veilig te stellen, dient over de voorliggende vordering uitspraak te worden gedaan nadat over het beroep tot nietigverklaring in de zaak A.195.587/X-14.529 uitspraak is gedaan.

BESLISSING

1. De Raad van State heropent de debatten.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van zeventien september 2010, door de Raad van State, Xe kamer, samengesteld uit:

Stephan De Taeye	staatsraad, waarnemend voorzitter,
bijgestaan door	
Greta Scheveneels	griffier.

De griffier

De voorzitter

Greta Scheveneels

Stephan De Taeye