

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

IXe KAMER

A R R E S T

**nr. 201.603 van 8 maart 2010
in de zaak A. 156.984/IX-4686**

In zake: Paul AVONTROODT
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaat Pascal Lahousse
kantoor houdend te Mechelen
Leopoldstraat 64
bij wie woonplaats wordt gekozen

tegen:

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door de minister van
Buitenlandse Zaken
bijgestaan en vertegenwoordigd door
advocaten Peter Luypaers en Hans-Kristof Carême
kantoor houdend te Heverlee
Industrieweg 4, bus 1
bij wie woonplaats wordt gekozen

I. Voorwerp van het beroep

1. Het beroep, ingesteld op 28 oktober 2004, strekt tot de nietigverklaring van:
- het koninklijk besluit van 10 augustus 2004 houdende bevordering van Christian Panneels tot de graad van adviseur-generaal bij de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
 - de impliciete weigering om de verzoeker in die graad te benoemen.

II. Verloop van de rechtspleging

2. Bij arrest nr. 142.935 van 11 april 2005 is de vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten verworpen.

De verzoeker heeft een verzoekschrift tot voortzetting van de rechtspleging ingediend.

De verwerende partij heeft een memorie van antwoord ingediend en de verzoeker heeft een memorie van wederantwoord ingediend.

Auditeur Diane Mareen heeft een verslag opgesteld.

De verzoeker heeft een laatste memorie ingediend.

De partijen zijn opgeroepen voor de terechtzitting, die heeft plaatsgevonden op 1 maart 2010.

Staatsraad Bert Thys heeft verslag uitgebracht.

Advocaat Pascal Lahousse, die verschijnt voor de verzoeker, en advocaat Hans-Kristof Carême, die loco advocaat Peter Luypaers verschijnt voor de verwerende partij, zijn gehoord.

Eerste auditeur Diane Mareen heeft een met dit arrest eensluidend advies gegeven.

Er is toepassing gemaakt van de bepalingen op het gebruik der talen, vervat in titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

III. Feiten

3.1. Op 13 februari 2004 wordt door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking een oproep tot de kandidaten bekendgemaakt voor, onder meer, drie betrekkingen van adviseur-generaal bij de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking, met name bij de Directie Sensibiliseringsprogramma*s, de Directie Niet-Gouvernementele programma*s en de Directie van de Multilaterale en Europese programma*s.

Deze oproep bevat een functiebeschrijving voor elke betrekking.

De verzoeker kandideert voor de drie voormelde betrekkingen. Christian Panneels stelt zich enkel kandidaat voor de betrekking bij de Directie van de Multilaterale en Europese programma*s.

3.2. Op 5 maart 2004 onderzoekt het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking de kandidaturen.

Volgens de notulen van de vergadering van het directiecomité worden de kandidaten geëvalueerd op basis van drie generieke criteria, namelijk dossierkennis, beschikbaarheid (zowel in termen van tijd als naar collega's en medewerkers toe) en aanleg voor leiding geven en kennis van de directie.

De kandidaten worden eerst één voor één besproken. Over de verzoeker wordt het volgende gesteld:

“Dhr Avontroodt heeft veel ervaring op het vlak van de samenwerking; hij werkte in ontwikkelingslanden. Tot voor kort was hij hoofd van de dienst Inspectie en Controle bij ABOS; vandaag geeft hij leiding aan de VN-dienst. Hij heeft een goede dossierkennis, aanleg voor beheer, en een grote beschikbaarheid. Hij is een harde, nauwkeurige en gemotiveerde werker. Maar dhr Avontroodt heeft een onduidelijke redactiestijl”.

Over Christian Panneels stelt de directieraad het volgende:

“Dhr. Panneels heeft in het verleden o.a. voor de UNDP gewerkt (hierdoor bezit hij een goede terreinervaring op het vlak van de ontwikkelingssamenwerking), en is momenteel tewerkgesteld op D-4. Dhr. Panneels is ‘de man van de multi’ bij DGOS: hij heeft een perfecte kennis van de werking van de internationale instellingen. Grote intellectuele capaciteit; man van ideeën; verdedigt gemakkelijk zijn standpunten op conferenties; heeft zowel verbaal als geschreven een grote communicatiecapaciteit; constructieve, goed opgestelde rapporten; onderhoudt goede relaties met DGM en de beleidscel OS. Dhr. Panneels en de beleidscel hebben algemene instructies uitgewerkt die kunnen gelden als leidraad bij multilaterale onderhandelingen. Momenteel oefent hij op D-4 de functie van adviseur-generaal a.i. uit, waar hij leiding geeft over een dertigtal personen, verdeeld over drie diensten. Hij kan het personeel van D-4 motiveren; bezit een sterk rechtvaardigheidsgevoel; hij kan beslissingen nemen. Wordt door zijn medewerkers enorm gewaardeerd”.

Vervolgens worden de kandidaten per betrekking met elkaar vergeleken.

Voor de betrekking van adviseur-generaal bij de Directie van de Multilaterale en Europese programma's wordt die vergelijking als volgt genotuleerd :

“Dhr Panneels is de meest geschikte kandidaat om deze functie uit te oefenen. Dhr Panneels is de ‘man van de multi’. Er wordt verwezen naar

datgene wat reeds in de loop van de vergadering over deze ambtenaar gezegd werd.

Andere geschikte kandidaten zijn:

- dhr. Verryken die eveneens een goede kennis bezit over multilaterale en Europese programma's (werkte o.a. op de Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie)
- dhr. Teerlinck heeft omwille van zijn werkzaamheden bij het overlevingsfonds ook een goede kennis over de multilaterale organisaties.
- dhr. Buys heeft weliswaar minder kennis over deze materie, maar is een uitstekend ambtenaar.
- dhr. Squilbin en dhr. Harvengt kunnen door hun kennis over multilaterale ontwikkelingssamenwerking bij de beteren geklasseerd worden; maar hun leidinggevende capaciteiten hebben ze tot op heden minder bewezen".

Bij stemming verkrijgt Christian Panneels de eerste plaats en de verzoeker de negende.

3.3. Op 12 mei 2004 ontvangt de verzoeker een uittreksel van het verslag van het directiecomité alsmede de rangschikking die werd opgemaakt.

Op 27 mei 2004 dient hij afzonderlijke bezwaarschriften in tegen de drie voordrachten. Hij argumenteert in essentie dat de vergelijking die tussen de kandidaten is gemaakt niet afdoende is. Hij noemt het een weinig relevant en oncontroleerbaar loven van sommige kandidaten dat niet gestaafd is en dat geen vergelijking met zijn kandidatuur bevat.

3.4. Het directiecomité onderzoekt de bezwaarschriften op 4 en 11 juni 2004. De bespreking van verzoekers bezwaarschrift wordt als volgt genotuleerd:

"De heer Avontroodt heeft een bezwaarschrift ingediend voor de drie betrekkingen waarvoor hij zich kandidaat heeft gesteld.

Hij maakt een intentieproces en is van mening dat de successievelijke beslissingen die te zijnen opzichte genomen werden politiek gekleurd zijn.

Hij vergelijkt zich ook met de weerhouden kandidaten en is van oordeel dat zijn curriculum vitae niet voldoende onderzocht werd. De vergelijking van de titels en verdiensten is niet afdoende en is subjectief.

Tenslotte vraagt dhr Avontroodt zich af of de procedure wel regelmatig is bij ontstentenis van een personeelsformatie en een personeelsplan.

Al de leden van het Directiecomité hebben de CV van de kandidaten ontvangen voor de vergadering van 5 maart 2004 zodat zij er ten gepaste tijd kennis hebben kunnen van nemen.

De leden van het Directiecomité zijn de mening toegedaan dat het de taak is van het Comité en niet van de kandidaten om de vergelijking van de titels en verdiensten te maken. Bovendien is deze vergelijking ook gegrond op de presentatie van de kandidaten; presentatie en vergelijking gebeuren tijdens de debatten en worden opgetekend in het geheel van de notulen.

Eens te meer herinnert het Directiecomité eraan dat het feit een functie tijdelijk de facto uit te oefenen geen recht opent op een bevordering wanneer

deze functie vacant wordt verklaard. De leeftijd van de kandidaten is evenmin een vergelijkingscriterium.

Wat de regulariteit van de procedure betreft dient benadrukt te worden dat de procedure een voorbereidende handeling is en dat de bevorderingen slechts zullen gebeuren wanneer het personeelsplan door alle instanties zal goedgekeurd zijn, hetgeen binnen afzienbare tijd het geval zal zijn”.

De rangschikkingen worden unaniem bevestigd.

3.5. Met een nota van 23 juli 2004 wordt het bevorderingsdossier voorgelegd aan de minister.

Voor elke vacante betrekking worden vijf kandidaten voorgedragen. Voor de betrekking bij de Directie van de Multilaterale en Europese programma's wordt Christian Panneels als eerste voorgedragen, terwijl de verzoeker niet tot de vijf voorgedragen kandidaten behoort.

3.6. Bij koninklijk besluit van 10 augustus 2004 wordt Christian Panneels bevorderd tot adviseur-generaal.

Dit is het bestreden besluit.

IV. Ontvankelijkheid van het beroep

4. In het Belgisch Staatsblad van 2 december 2008 is het koninklijk besluit van 27 oktober 2008 bekendgemaakt waarbij de verzoeker op 31 maart 2009 eervol ontslag wordt verleend uit zijn functie van adviseur - klasse A3 bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en waarbij hij wordt gemachtigd om op 1 april 2009 zijn aanspraak op het pensioen te laten gelden.

5. In het licht van dit nieuwe gegeven heeft de staatsraad-verslaggever met een aangetekende brief van 12 januari 2010 geïnformeerd naar het actuele belang van de verzoeker bij zijn annulatieberoep.

6. De raadsman van de verzoeker heeft met een brief van 20 januari 2010 geantwoord dat zijn cliënt geen actueel belang meer heeft.

7. Bijgevolg moet worden besloten dat het beroep onontvankelijk is, bij gebrek aan actueel belang.

BESLISSING

1. De Raad van State verwerpt het beroep.

2. De verzoeker wordt verwezen in de kosten van de vordering tot schorsing en van het beroep tot nietigverklaring, begroot op 350 euro.

Dit arrest is uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van 8 maart 2010, door de Raad van State, IXe kamer, samengesteld uit:

André Vandendriessche,	kamervoorzitter,
Daniël Moons,	staatsraad,
Bert Thys,	staatsraad,
bijgestaan door	
Wim Geurts,	griffier.

De griffier

De voorzitter

Wim Geurts

André Vandendriessche