

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973)

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK

A R R E S T

Nr. 191.178 van 9 maart 2009

A. 116.314/VIII-2881

In zake: **de vereniging zonder winstoogmerk
"Action et Liberté",**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Philippe LEVERT, advocaat,
Louizalaan 149/22
1050 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door
de Minister van Landsverdediging.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 22 januari 2002 ingediende verzoekschrift waarbij de vereniging zonder winstoogmerk "Action et Liberté" de nietigverklaring vordert van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1996 tot uitvoering van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 23 november 2001;

Gelet op arrest nr. 179.912 van 20 februari 2008 waarbij de uitspraak wordt uitgesteld;

Gelet op de beschikking van 27 januari 2009 waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij bepaald wordt dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 20 februari 2009;

Gehoord het verslag van mevrouw DAURMONT, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. TSAVALOPOULOS, loco Mr. LEVERT, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van luitenant-kolonel DE DECKER, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer HERBIGNAT, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende gegevens nuttig zijn voor het onderzoek van het beroep:

Aan de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst is uitvoering gegeven door het koninklijk besluit van 25 april 1996 tot uitvoering van de wet van 11 juli 1978.

Arrest nr. 88.214 van 23 juni 2000 heeft artikel 3, § 2, van dat besluit vernietigd.

Arrest nr. 91.392 van 6 december 2000 heeft de artikelen 1, 2, 3, § 1, 27 tot 30, 85 tot 88, 90, 93 tot 98, 100, 102, en 110, eerste lid, ervan vernietigd, niet zonder daarin evenwel op voorhand te hebben vastgesteld dat de Titels I en II van het besluit onwettig waren, maar dat alleen de bepalingen die uitdrukkelijk door de verzoekende partijen zijn aangevochten, vernietigd konden worden.

De bestreden handeling strekt ertoe de aldus aangevoerde onwettigheden te herstellen;

Overwegende dat de verzoekende partij een tweede middel ontleent aan schending van artikel 159 van de Grondwet, van artikel 2 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst en van de substantiële vormvereisten; dat volgens de

verzoekende partij aan de bestreden handeling geen regelmatige onderhandelingsprocedure is voorafgegaan; dat zij betoogt dat de toepassing van de regels inzake de onderhandelingen met de vakbonden de aanwijzing veronderstelde van de representatieve vakorganisatie bedoeld in artikel 5, 2/, van de wet, alsook de bepaling van de praktische regels voor die onderhandeling, zoals deze vastgelegd zijn in Titel III van het koninklijk besluit van 25 april 1996; dat nadat de verzoekende partij gepreciseerd heeft dat in een besluit van de controlecommissie van 26 juni 1995 geoordeeld is dat de Algemene Centrale van het Militair Personeel (ACMP) als representatief beschouwd moet worden, zij eraan herinnert dat de titels I en II van het voornoemde besluit als onwettig bestempeld zijn in het arrest van de Raad van State nr. 91.392 van 6 december 2000, zodat de onderhandelingsprocedure die voorafgegaan is aan de bestreden handeling gegrond is op een regelgeving die indruist tegen artikel 2 van de wet van 11 juli 1978; dat zij daaruit afleidt dat aangezien de telling die aanleiding gegeven heeft tot de aanwijzing van de ACMP als representatieve vakorganisatie geen steun kan vinden in het koninklijk besluit van 25 april 1996, deze organisatie niet op rechtsgeldige wijze zitting mocht hebben in het onderhandelingscomité, zodat de gevoerde onderhandeling nietig is;

Overwegende dat de verwerende partij betoogt dat de beslissing op grond waarvan de ACMP als representatief beschouwd is na afloop van de laatste telling op 20 mei 1999 een individuele beslissing is die definitief geworden is; dat er volgens haar geen exceptie van onwettigheid kan worden aangevoerd ten aanzien van die beslissing; dat zij er overigens op wijst dat over de bestreden handeling wel degelijk onderhandeld is volgens de nadere regels vastgelegd in het koninklijk besluit van 25 april 1996;

Overwegende dat volgens arrest nr. 70/2002 van het Grondwettelijk Hof, artikel 5, 2/, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt doordat het bepaalt dat één enkele vakorganisatie erkend in de zin van artikel 12 van dezelfde wet geacht wordt representatief te zijn om zitting te nemen in het onderhandelingscomité; dat het onderhandelingscomité waaraan de bestreden handeling in ontwerpvorm is voorgelegd, samengesteld is op de grondslag van die bepaling; dat daaruit volgt dat de samenstelling van dat Comité onregelmatig is; dat de wijziging van artikel 5, 2/, naar aanleiding van

dat voornoemde arrest, van generlei invloed is in dat verband, aangezien deze van een latere datum is en helemaal niet als deugdelijke rechtsgrond kan dienen voor de handelingen die voorafgegaan zijn aan de oprichting van het onderhandelingscomité; dat het niet de bedoeling is om de aanwijzing van de ACMP opnieuw ter discussie te stellen, welke aanwijzing definitief geworden is, maar wel om erop te wijzen dat op het ogenblik van de onderhandeling, het voor elke andere vakorganisatie in rechte onmogelijk was om zitting te hebben in het Comité; dat de omstandigheid dat geen enkele erkende organisatie vervolgens zou hebben beantwoord aan de criteria van de gewijzigde wet evenmin van enigerlei invloed is, aangezien die wijziging pas op 29 augustus 2002 in werking getreden is; dat het tweede middel gegrond is;

Overwegende dat er geen grond is om de overige middelen van het verzoekschrift te onderzoeken die, gesteld dat ze gegrond zijn, tot geen ruimere nietigverklaring van de bestreden handeling zouden kunnen leiden;

B E S L U I T:

Artikel 1.

Vernietigd wordt het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1996 tot uitvoering van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 175 euro, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op negen
maart tweeduizend negen door:

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
de Hr.	CAMBIER,	staatsraad,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier

De Voorzitter

M.-Cl. HONDERMARCQ

J.-Cl. GEUS

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.