

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK.

A R R E S T

**nr. 188.030 van 18 november 2008
in de zaak A. 83.575/X-8892.**

In zake : de v.z.w. BESCHERMCOMITE VAN DE 51E SCOUTSGROEP
SINT-MAURITIUS A.N. en de 23E MEISJESGIDSENGROEP
SINT-JACOBUS,
gevestigd te 2950 KAPELLEN,
Fortsteenweg 18

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering,
dat woonplaats kiest bij
advocaat J. CLAES,
kantoor houdende te 2550 KONTICH,
Mechelsesteenweg 160.

D E R A A D V A N S T A T E, X e K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. BESCHERMCOMITE
VAN DE 51E SCOUTSGROEP SINT-MAURITIUS A.N. en de
23E MEISJESGIDSENGROEP SINT-JACOBUS op 16 april 1999 heeft ingediend
om de nietigverklaring te vorderen van het besluit van 28 oktober 1998 van de
Vlaamse regering houdende definitieve vaststelling van het ontwerpplan tot
gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Antwerpen op het grondgebied van de
gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Borsbeek, Brasschaat,
Edegem, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lint, Morsel, Niel, Ranst, Rumst,
Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zwijndrecht, voor
wat betreft de percelen “op het grondgebied van de Gemeente KAPELLEN, gekend
ten kadaster onder KAPELLEN, tweede Afdeling, Sectie D nrs. 135a, 135b, 141a-
deel, 142a, 143, 144a en 144b”;

Gezien de memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur-afdelingshoofd
F. DE BUEL;

Gelet op de beschikking van 21 november 2003 die de
neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 9 juni 2008 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 27 juni 2008;

Gehoord het verslag van staatsraad J. CLEMENT;

Gehoord de opmerkingen van advocaat E. VAN BOGAERT, die loco advocaat P. LACHAERT verschijnt voor de verzoekende partij, en van advocaat J. CLAES, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het advies van eerste auditeur-afdelingshoofd F. DE BUEL;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

OVERWEEGT WAT VOLGT :

1. Feiten

1.1. De verzoekende partij is erfpachthouder van een grond gelegen te Kapellen, kadastraal bekend sectie D, nrs. 135/a, 135/b, 136, 141/a-deel, 142/a, 143, 144/a en 144/b. Het bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979 vastgestelde gewestplan Antwerpen bestemt deze grond tot agrarisch gebied.

1.2. Op 15 juli 1997 neemt de Vlaamse regering het besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerpplan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Antwerpen op het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Borsbeek, Brasschaat, Edegem, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lint, Mortsel, Niel, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zwijndrecht.

Het ontwerpplan bestemt de betrokken grond tot gebied voor dagrecreatie.

1.3. Het openbaar onderzoek omtrent voornoemd ontwerpplan heeft plaats van 5 januari 1998 tot en met 5 maart 1998. Er worden meer dan 50.000 bezwaarschriften ingediend.

1.4. In haar vergaderingen van 12 en 29 juni 1998 brengt de Regionale Commissie van Advies haar advies uit.

1.5. Op 14 juli 1998 zendt de gouverneur van de provincie Antwerpen het dossier toe aan de bevoegde Vlaamse minister, stellende dat “het advies van de Regionale Commissie van Advies u zo spoedig mogelijk” zal worden toegezonden.

1.6. Op 23 juli 1998 beslist de Vlaamse regering de termijn waarbinnen het plan moet worden vastgesteld te verlengen met 60 dagen.

1.7. Op 31 augustus 1998 zendt de gouverneur van de provincie Antwerpen voornoemd advies van de Regionale Commissie van Advies naar de bevoegde Vlaamse minister.

1.8. Op 14 oktober 1998 vraagt de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening de afdeling wetgeving van de Raad van State hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering “houdende definitieve vaststelling van het ontwerpplan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Antwerpen op het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Borsbeek, Brasschaat, Edegem, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lint, Morsel, Niel, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zwijndrecht”.

Het spoedeisend karakter wordt in de adviesaanvraag als volgt gemotiveerd:

“de hoogdringendheid wordt ingegeven door de termijnen die moeten gerespecteerd worden ingevolge het decreet van 22.12.1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 1994 (art. 94 tot 105) waarbij de termijn tussen het begin van het openbaar onderzoek en de definitieve vaststelling door de Vlaamse regering wordt vastgesteld op 240 dagen.

De vergadering van de Vlaamse regering voor het desbetreffende besluiten van Antwerpen is voorzien op dinsdag 27 oktober 1998 voor de vervaldag van 31 oktober. De agendering met eventuele aanpassing van het besluit aan de bemerkingen van de Raad van State is voorzien op woensdag 21 oktober voor 10 uur.

Ik ben door de omstandigheden genoodzaakt deze strikte timing aan te houden omdat de procedure dit voorziet, waarbij in dit geval méér dan 50.000 bezwaarschriften moesten verwerkt worden door de Regionale Commissie van Advies en door mijn administratie ter voorbereiding en onderbouwing van de betreffende besluiten”.

1.9. Op 19 oktober 1998 verstrekt de afdeling wetgeving van de Raad van State haar advies nr. 28.364/1 over voornoemd ontwerp.

1.10. Op 28 oktober 1998 neemt de Vlaamse regering het besluit houdende definitieve vaststelling van het ontwerpplan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Antwerpen op het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Borsbeek, Brasschaat, Edegem, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lint, Mortsel, Niel, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zwijndrecht.

Dit besluit, dat het voorwerp vormt van het beroep, bestemt de betrokken grond tot natuurgebied.

Het bestreden besluit wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 februari 1999.

2. Ontvankelijkheid

2.1. De verwerende partij stelt dat “de rechtspersoonlijkheid van en rechtsbekwaamheid van verzoekende partij (...) niet duidelijk is” en werpt een exceptie van gemis aan belang in hoofde van de verzoekende partij op omdat zij noch op grond van de bestemming in het bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979 vastgestelde gewestplan Antwerpen (agrarisch gebied), noch op grond van de bestemming in het ontwerpplan van 15 juli 1997 (recreatiegebied) “meer mogelijkheden zou gehad hebben” dan op grond van de door het bestreden besluit vastgestelde bestemming (natuurgebied).

2.2. De verzoekende partij is een vereniging zonder winstgevend doel die blijkens haar statuten als doel heeft “het bevorderen, moreel en materieel of financieel van de katholieke padvinderij in Kapellen, volgens de ideeën van Baden Powell en de regels van het Vlaams Verbond der Katholieke Scouts voor wat de jongens betreft en volgens de ideeën van Lady Baden Powell en de regels van de Katholieke Gidsen van België voor wat de meisjes betreft, en dit door de breedst uitdenkbare middelen, principieel geen enkel uitgezonderd voor zover zij aansluiten met het concept van katholieke padvinderij”. Uit de door de verzoekende partij

neergelegde notulen blijkt dat haar raad van bestuur op 12 april 1999 beslist heeft tot het instellen van onderhavig beroep.

2.3. Het komt niet aan de verwerende partij toe om te oordelen wat voor de verzoekende partij de meest gunstige bestemming van de betrokken percelen zou zijn. Als erfpachthouder van een grond waarop het bestreden gewestplan betrekking heeft, doet de verzoekende partij blijken van het rechtens vereiste belang bij de gevraagde vernietiging.

2.4. De excepties worden verworpen.

3. Ten gronde

3.1. In het auditoraatsverslag wordt ambtshalve de schending aangevoerd van artikel 84, eerste lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

3.2. Onderhavige vordering heeft een partiële vernietiging van het bestreden besluit tot voorwerp, meer bepaald in zoverre het bestreden besluit de grond van de verzoekende partij onderwerpt aan het bestemmingsvoorschrift natuurgebied dat is vastgelegd in artikel 13.4.3.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen. De onderwerping van een perceel aan het voormelde bestemmingsvoorschrift is slechts een materiële uitvoeringsmaatregel van een bestaande normatieve tekst waarover de afdeling wetgeving van de Raad van State in het verleden al heeft geadviseerd. Dergelijke uitvoeringsmaatregel dient niet meer aan het advies van de afdeling wetgeving te worden voorgelegd. Het ambtshalve middel is niet gegrond.

3.3. Het auditoraatsverslag is met toepassing van artikel 24, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt tot het onderzoek van het ambtshalve middel.

**OM DIE REDENEN
BESLIST DE RAAD VAN STATE :**

Artikel 1.

De debatten worden heropend.

Artikel 2.

Het door de auditeur-generaal aan te stellen lid van het auditoraat wordt gelast met een aanvullend onderzoek.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op achttien november 2008, door de Xe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	R. STEVENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	S. DE TAEYE,	staatsraad,
Mevr.	T. TEMMERMAN,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

T. TEMMERMAN.

R. STEVENS.