

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK.

A R R E S T

**nr. 178.890 van 24 januari 2008
in de zaak A. 183.375/VII-36.987.**

In zake : Greet DECLERCK-NOTELÉ,
die woonplaats kiest bij
advocaat J. VERSTRAETEN,
kantoor houdende te LEUVEN,
Vaartstraat 70

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering,
dat woonplaats kiest bij
advocaten F. VINCKE en G. MARTYN,
kantoor houdende te AVELGEM,
Doorniksesteenweg 82.

tussenkommende partij :

de b.v.b.a. VERHAEREN BETON EN ASFALT,
die woonplaats kiest bij
advocaat C. GYSEN,
kantoor houdende te MECHELEN,
Antwerpsesteenweg 18.

DE VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Greet DECLERCK-NOTELÉ op 16 mei 2007 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het besluit van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur van 19 maart 2007 waarbij, enerzijds, het ministerieel besluit nr. AMV/00141220/1001 van 23 februari 2006 wordt ingetrokken en, anderzijds, een aantal beroepen ingesteld tegen de beslissing van de bestendige deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant van 8 september 2005, houdende het verlenen aan de b.v.b.a. VERHAEREN BETON EN ASFALT van de milieuvergunning voor het exploiteren van een asfaltbetoncentrale, gelegen aan de Westvaartdijk te Grimbergen, gedeeltelijk gegrond worden verklaard en de beroepen beslissing tot verlening van de milieuvergunning wordt bevestigd, met dien verstande dat het gebruik van aardgas voor de werking van de asfaltbetoncentrale verplicht wordt gesteld en de bijzondere vergunningsvoorwaarden worden gewijzigd en aangevuld met bijkomende voorwaarden;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur P. SOURBRON;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen;

Gelet op de beschikking van 5 oktober 2007 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 6 december 2007;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat J. VERSTRAETEN, die verschijnt voor verzoekster, van advocaat F. VINCKE, die verschijnt voor de verwerende partij, en van advocaten C. GYSEN en T. SWERTS, die verschijnen voor de tussenkommende partij;

Gehoord het andersluidend advies van auditeur P. SOURBRON;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. De rechtspleging

Overwegende dat de b.v.b.a. VERHAEREN BETON EN ASFALT tijdig heeft gevraagd om in het administratief kort geding te mogen tussenkomen; dat, aangezien de bestreden milieuvergunning aan haar werd verleend, de b.v.b.a. VERHAEREN BETON EN ASFALT wordt toegelaten om tussen te komen in onderhavig geding;

2. De gegevens van de zaak

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

2.1. Met betrekking tot de gegevens van de zaak wordt vooreerst verwezen naar 's Raads arrest nr. 166.541 van 11 januari 2007 waarbij de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt bevolen van het inmiddels ingetrokken ministerieel besluit van 23 februari 2006.

2.2. Na de betekening van voornoemd schorsingsarrest brengt de afdeling Stedenbouwkundig Beleid op 25 januari 2007 een nieuw advies uit over de vergunningsaanvraag. In dat advies wordt het volgende gesteld:

"De aanvraag betreft het bekomen van een milieuvergunning voor de exploitatie van een nieuwe inrichting, zijnde een asfaltbetoncentrale.

Bij Ministerieel Besluit van 23 februari 2006 werd een milieuvergunning gegeven die na een beroep bij de Raad van State is geschorst op 11 januari 2007, voornamelijk omwille van de motivering inzake de stedenbouwkundige verenigbaarheid van de inrichting. Concreet werd enkel getoetst aan de bestemming industriegebied, terwijl er nog een aanvullend stedenbouwkundig voorschrift 'gebied voor watergebonden bedrijven' van toepassing is.

Het arrest stelt tevens dat er geen antwoord werd geformuleerd op het beroepsargument dat 'het betreffende gebied niet werd ingericht'.

De grond is volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse, vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 maart 1977, gedeeltelijk gewijzigd en definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering op 17 juli 2000, gelegen in een gebied voor watergebonden bedrijven. Artikel 21 van de aanvullende stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse stelt dat dit gebied bestemd is voor de vestiging van bedrijven waarvan de werking op een of andere wijze verbonden is met de aanwezigheid van waterinfrastructuur. Er kan pas een stedenbouwkundige vergunning voor nieuwe bedrijven worden verleend nadat de overheid het gebied heeft ingericht. Bij de inrichting van het gebied wordt aandacht besteed aan het karakter van het terrein, de aard van de activiteiten, de omvang van de bebouwing, het architecturaal karakter, de breedte en de wijze van aanleg van de omringende bufferzone. De bestaande niet-watergebonden bedrijven kunnen verder ontwikkelen in het gebied. Ze worden echter niet vervangen door andere niet-watergebonden bedrijfsactiviteiten.

Het betrokken voorschrift vereist geen ordeningsplan, zulks wordt immers niet uitdrukkelijk gesteld in het voorschrift, maar legt door de bedoelde "inrichting" wel de nadruk op een kwalitatieve invulling van het gebied. Er bestaat geen bijzonder plan van aanleg of verkaveling.

In de bewuste zone voor watergebonden bedrijvigheid zijn reeds verscheidene bedrijven aanwezig. De omliggende industrieterreinen zijn bebouwd. De omliggende industrieën naar de kanaalzone toe bestaan uit afvalverwerkende

bedrijven met beperkte en lage bebouwingshoogte. De meeste bedrijven werden reeds vóór de gewestplanwijziging van 2000 vergund. Voor bepaalde terreinen was er zelfs bedrijvigheid in de jaren '70.

Het terrein is verbonden met de Westvaardijk via een 240 meter lange inrit. Het projectgebied wordt begrensd langs noordelijke, zuidelijke en oostelijke zijde door een gebied voor watergebonden bedrijven en langs de westelijke zijde, aan de overkant van de Fabriekstraat en de Humbeeksesteenweg, ligt het natuurpark "Van Borgh" met daarachter - op een afstand van ongeveer 200 meter van de geplande inrichting - een woongebied.

Het terrein ligt langs de westelijke zijde tevens parallel met het kanaal Brussel-Willebroek. Deze ligging biedt als voordeel dat de grondstoffen (zand en stenen) voor 90% via het kanaal zullen kunnen worden aangevoerd.

De minister bevoegd voor ruimtelijke ordening heeft op 28 april 2006 beslist het bouwberoep van de particulier in te willigen op voorwaarde dat plan 7/7 "plan toegangsweg" wordt nageleefd. Daarmee wordt de stedenbouwkundige vergunning toegekend.

Tegen deze beslissing wordt op 31 mei 2006 door omwonenden een verzoekschrift tot schorsing van de tenuitvoerlegging ingediend bij de Raad van State. Het arrest van de Raad van State nr.163.155 van 4 oktober 2006 heeft de vordering tot schorsing verworpen.

Aangaande de thans wel geschorste milieuvergunning verzoekt de uitbater ten aanzien van de door de bestendige deputatie toegestane vergunning een afwijking en vraagt hij om maximum twintig weekenddagen te mogen werken in plaats van de opgelegde tien weekenddagen met de bedoeling om mobiliteitsproblemen, die ecologisch en economisch nadelig zijn, te vermijden.

Daarnaast wordt ook door derden, onder andere omwonenden, het college van burgemeester en schepenen, een milieuvereniging..., beroep aangetekend tegen de beslissing van de bestendige deputatie inzake de milieuvergunning.

De aangehaalde elementen in deze beroepschriften hebben in hoofdzaak betrekking op : stof- en geurhinder, toenemende verkeerslast, de ligging in de nabijheid van een natuurgebied, gezondheidsrisico's en dergelijke. Het betreft bijgevolg zaken die vooral van milieutechnische aard zijn of met de uitbating te maken hebben en op zich geen ruimtelijke ordeningsaspecten betreffen, gelet op de geldende gewestplanbestemming ter plaatse.

Over de aanvraag wordt een gunstig advies uitgebracht.

2.3. Op 19 maart 2007 neemt de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur een besluit waarbij het door de Raad van State geschorste besluit van 23 februari 2006 wordt ingetrokken. Tegelijk neemt hij een nieuwe beslissing die, wat de voorwaarden betreft, identiek is aan de ingetrokken beslissing.

Dit besluit luidt als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, zoals laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006;

Gelet op de beroepen van:

- Verhaeren Beton en Asfalt, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek;
- Bond Beter Leefmilieu, Twekerkenstraat 47, 1000 Brussel;
- Ria Turcksin, Daalstraat 178 te 1852 Beigem;
- Peter De Smedt en Colin De Beir, LDR Milieuadvocaten voor 251 beroepsindieners, Kasteellaan 141, 9000 Gent;
- Gemeente Grimbergen, Prinsenstraat 3, 1850 Grimbergen;
- Bart Laeremans, Nieuwe Schapenweg 2, 1850 Grimbergen;
- Steven Dupont, Humbeeksesteenweg 8, 1850 Grimbergen;
- Marie-Claire Wachtelaer, Sint-Annalaan 19, 1853 Strombeek-Bever;
- Marc Coenen, Romeinsesteenweg 520, 1853 Strombeek-Bever,

aangetekend tegen het besluit met kenmerk D/PMVC/05E10/03775 van 8 september 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant, houdende het verlenen van de milieuvergunning aan Verhaeren Beton en Asfalt BVBA, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek, om een asfaltbetoncentrale, gelegen te 1850 Grimbergen, Westvaardijk zn, kadastrale perceel, afdeling 1, sectie I, perceelnummer 4913, uit te baten, met als voorwerp:

- een opslag van 10.580 ton bitumen, freesasfalt en asfalt;
- het lozen van bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater, met een maximumdebiet van 57,6 m³/uur en 14.550 m³/jaar;
- één transformator met een nominaal vermogen van 1.000 kVA;
- het stallen van 5 voertuigen;
- 1 compressor (15 kW) en een koelinstallatie (3,5 kW), met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 18,5 kW;
- een opslag van 480 liter gasen (zuurstof, propaan en acetyleen) in verplaatsbare recipiënten;
- een opslag van 378 kg schadelijke, corrosieve, irriterende en oxyderende stoffen (antikleef, antivries en reinigingsproducten);
- een opslag van 60.000 l gasolie in een bovengrondse dubbelwandige houder;
- een opslag van 1.328 l P4-producten (smeerolie) en 1.000 l afvalolie;
- een brandstofverdeelinstallatie omvattende 1 slang;
- één laboratorium voor kwaliteitscontrole;
- een inrichting voor het behandelen van metalen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 10 kW;
- een asfaltbetoncentrale met een totaal vermogen van 973 kW;
- een opslag van minerale producten op een terrein met een totale oppervlakte van 2,09 ha;
- 2 stookinstallaties (droog- en paralleltrommel), met een thermisch vermogen van respectievelijk 20 MW en 9,7 MW;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §4 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de exploitant en de adviesverlenende overheidsorganen werd verzonden op 12 september 2005;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §3 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing werd bekendgemaakt door aanplakking vanaf 20 september 2005;

Gelet op het feit dat voormelde beroepen respectievelijk werden ontvangen op 11 oktober 2005, 18 oktober 2005, 19 oktober 2005, 28 september 2005 en 14 oktober 2005 en oorspronkelijk ontvankelijk werden bevonden respectievelijk op 17 oktober 2005, 31 oktober 2005, 27 oktober 2005, 25 oktober 2005;

Gelet echter op het feit dat de beroepen in hoofde van Marie-Claire Wachtelaer en Marc Coenen onontvankelijk blijken te zijn bij toepassing van artikel 51, §1 van titel I van het VlareM, waarin wordt bepaald dat beroep kan ingediend worden door elke natuurlijke en rechtspersoon die tengevolge van de vestiging en de exploitatie van de inrichting rechtstreekse hinder kan ondervinden; dat gezien de afstand tussen het bedrijfsterrein en de verblijfplaatsen van bovenvermelde personen er in principe geen rechtstreekse hinder kan worden ondervonden; dat dit aan de betrokkenen ook reeds werd meegedeeld bij schrijven van 6 december 2005;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindieners de volgende aanspraken en bezwaren doen gelden:

- Verhaeren Beton en Asfalt:
 - in de bestreden beslissing werd opgelegd dat het aantal weekenddagen inclusief feestdagen dient beperkt te worden tot maximum 10; de exploitant zou graag 20 weekenddagen vergund hebben; met het oog op het vermijden van mobiliteitsproblemen, dienen wegwerkzaamheden waar nodig buiten de normale werkuren te gebeuren;
 - in de bestekken van de Vlaamse Gemeenschap wordt veelal geëist om tijdens de weekends te werken;
 - het college van burgemeester en schepenen was vragende partij om het weekendwerk te beperken tot maximaal 10 weekends (of 20 weekenddagen);
- Bond Beter Leefmilieu:
 - de inrichting is dicht bij een woonwijk gelegen; deze buurt is al gelegen in een zwaar geïndustrialiseerde zone;
 - het is praktisch onmogelijk om de hinderlijke dampen van de productie van asfalt binnen het gebouw te houden;
 - de BBT-studie bevestigt dat er geen toereikende techniek is om geurhinder te beperken;
 - het vigerende milieubeleidsplan stelt dat het aantal gehinderden niet mag toenemen;
 - er is noch een geur-, noch een emissiestudie uitgevoerd;
 - bij het productieproces komen kankerverwekkende stoffen vrij;
 - er is geen economische noodzaak voor nieuwe asfalt(beton)centrales;
 - deze activiteit zal een nadelig effect hebben op het nabijgelegen natuurgebied;
 - in het licht van de milieukwaliteitsnormen opgelegd door de kaderrichtlijn lucht, kan de overheid onmogelijk een bijkomende belasting toelaten voor de regio;
- omwonenden:
 - het terrein is te dicht gelegen bij woonzones (200 m); deze woonzones ondervinden reeds grote overlast van andere hinderlijke bedrijven;
 - er dient een studie omtrent de bestaande verkeerslast in deze regio gemaakt te worden; de verplichting tot het opstellen van een bedrijfsvervoersplan heeft niet veel zin; de mobiliteitsstudie dient voorafgaandelijk te gebeuren; de afvoer gebeurt voor 100 % met vrachtwagens; er zullen dagelijks minimaal 90 transportbewegingen bijkomen; deze vrachtwagens zullen vanaf vijf uur 's morgens over de Westvaardijk denderen; zij zullen de hele buurt gedurende vijftig nachten mogen wakker houden; het aantal zware

vrachtwagens tussen 5 en 7 uur is klein, maar het is de bedoeling om een groot deel van de vrachtwagens juist op dat moment te concentreren;

- de kans blijft reëel dat de goederen niet via schip, maar via vrachtwagens zullen worden aangevoerd;
- Verhaeren Beton en Asfalt is geen 'watergebonden' bedrijf; er is geen voldoende uitgeruste verbinding tussen het bedrijf en de laad- en loskade; schending van artikel 2 van het decreet van 22 oktober 1996 betreffende de ruimtelijke ordening;
- men dient toestemming te vragen aan de gemeente elke keer als er sprake is van nacht- of weekendwerk;
- de bijkomende voorwaarden voorgesteld door de gemeente worden niet overgenomen in het besluit; zo is het opmaken van een rapport over de overschakeling van stookolie naar aardgas vrijblijvend; het werken in een afgesloten laadruimte is noodzakelijk;
- de gevolgen voor het nabijgelegen natuurgebied worden niet onderzocht;
- een extra belasting met emissies van fijn stof; zowel het transport als de op- en overslag van onder meer zand en stenen zal aanleiding geven tot stofhinder;
- de inrichting zal ongeveer 234.000 kg schadelijke stoffen emitteren; er wordt geen controle voorzien inzake het loskomen of scheuren van de filterdoeken; in het kader van de EG-richtlijn 1999/30/EG van 22 april 1999 is er in deze regio geen marge meer om bijkomende stofblootstelling toe te laten; er werd geen onderzoek verricht naar de actuele concentratie fijn stof in deze regio, noch naar de gevolgen voor deze concentratie van de ingebruikname van de asfaltcentrale; continue metingen van het stofgehalte na filtering zijn perfect realiseerbaar;
- de firma Verhaeren wijst erop dat de hoeveelheid uitgestoten PAK's beperkt is doordat men geen teerhoudend asfalt mag produceren, maar er wordt geen verbod opgelegd om teerhoudend asfalt te recyclen; tijdens de opstartfase worden de meeste polluenten uitgestoten, hiermee wordt geen rekening gehouden;
- er dient een geurstudie uitgevoerd te worden; er is geen garantie dat er geen geurhinder zal zijn; dit is in tegenspraak met het milieubeleidsplan 2003-2007; asfaltbetoncentrales die gebruik maken van een paralleltrommel veroorzaken geurhinder; er zal ook 's nachts geurhinder zijn; de geurhinder zal ook in de hand worden gewerkt door de hoogte van de schouw en het specifieke reliëf ter hoogte van de inrichting; een verhoging van de schouw dringt zich op; een milieuvergunning toekennen zonder deze noodzakelijke informatie, druist in tegen het principe van voorzorgbeginsel;
- volgens de VITO is er een overcapaciteit; in de omgeving van Brussel zijn er reeds 7 centrales;
- de overschakeling naar aardgas dient slechts onderzocht te worden;
- het betreffende gebied werd niet ingericht;
- de inplanting van de inrichting is onverenigbaar met de eisen van een goede plaatselijke ordening; de inrichting is gelegen naast het natuurgebied 'Ter-Tommen', dat een VEN-waardig gebied is en biologisch (zeer) waardevol; er wordt verwezen naar de natuurtoetsregeling van artikel 16 van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu; de bestreden beslissing is strijdig met artikel 19, lid 3 van het Koninklijk Besluit van 28 december 1972;
- de bestreden beslissing is in strijd met het gewestplan; er werd in de bestreden beslissing getoetst aan het verkeerde bestemmingsvoorschrift, zijnde industriegebied;
- de gegevens omtrent geluid in de milieuvergunningsaanvraag zijn niet bevestigd door een akoestisch onderzoek; er is een woonkern aanwezig op 200 m van de inrichting; op 100 m van de asfalt(beton)centrale zal het

specifiek geluid een waarde hebben van 38 à 39 dB(A); deze informatie is louter gebaseerd op verklaringen van de leverancier;

- de inrichting zal aanleiding geven tot visuele hinder;
- de productie van de fabriek wordt op geen enkele wijze beperkt;
- het bestreden besluit maakt een schending uit van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen;
- het bestreden besluit maakt een schending uit van artikel 4.1.2.1, §1 van titel II van het Vlarem; de exploitant past de beste beschikbare technieken niet toe;
- de vormvereisten van het openbaar onderzoek werden miskend;
- het bestreden besluit maakt een schending uit van artikel 30bis van titel I van het Vlarem; de opgelegde bijzondere voorwaarden beperken de (potentiële) hinder niet tot een minimum, in tegendeel; de volgende bijzondere voorwaarden worden voorgesteld:
 - onmiddellijke werking van de installatie op gas;
 - controle van de ontstoffsinstallatie in lijn, waarbij bij defect de onmiddellijke werking van de centrale wordt stopgezet;
 - verbod op verwerking van gerecycleerd asfalt, minstens verplichting tot verhoging van de schouw tot 60 m;
 - verplichting tot uitvoering van een geluids-, geur- en emissiestudie;
 - verplichting tot uitvoering van een mobiliteits- en infrastructuurstudie;
 - verplichting tot aanvoer van de grondstoffen via het kanaal;
 - de aanleg van een groenscherm;

verder wordt nog gevraagd om wat betreft de werkuren geen afwijking toe te staan op de sectorale voorwaarden;

• gemeente Grimbergen:

- in het voorwaardelijk gunstig advies van de gemeente Grimbergen in eerste aanleg werden voorwaarden voorgesteld; een aantal van deze punten werden niet opgelegd als bijzondere voorwaarde; deze ontbrekende voorwaarden moeten er voor zorgen dat de uitbating van de asfaltbetoncentrale de draagkracht van de omgeving niet overschrijdt;

Gelet op het horen op 5 december 2005 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid een toelichtende nota overhandigt en de argumenten van beroepers poogt te weerleggen:

- de productie gebeurt in batch;
- de jaarlijkse productie bedraagt 150.000 ton/j
- in eerste aanleg werd het aantal weekenddagen beperkt tot 10; de exploitant heeft hiertegen beroep ingediend; hij wil 20 weekenddagen werken;
- het terrein is gelegen in watergebonden industriegebied; er is een overeenkomst met de NV Zeekanaal, waarin de watergebondenheid wordt bevestigd; voor de bestaande loskade is reeds een overeenkomst gesloten met de eigenaar ervan;
- de afstand tot het dichtstbijgelegen woongebied bedraagt 200 m;
- er is wel degelijk een toegankelijke toegangsweg;
- de installatie zelf zal zo ver mogelijk van de omwonenden geplaatst worden;
- er wordt een groenscherm voorzien;
- er is een geurstudie uitgevoerd; deze is toegevoegd aan het dossier; de deskundige adviseert om de zeef in te kapselen;
- de exploitant vraagt de voorwaarde voor naverbranding te schrappen omdat de naverbranding volgens de geurstudie zou leiden tot mogelijke geurhinder;
- er zal zeker met aardgas worden gestookt; dit is een aanpassing van het voorwerp van de aanvraag;
- de exploitant heeft geen probleem om het emissiecontroleprogramma onmiddellijk op te starten (binnen de maand), zoals door de gemeente werd gevraagd;

- het aantal transportbewegingen intern is te verwaarlozen; het verkeer passeert geen woonkern;

Gelet op het gunstige advies van 21 november 2005 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 28 november 2005 van de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het gunstige advies van 25 januari 2007 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het gunstig advies van 8 november 2005 en het voorwaardelijk gunstig advies van 1 december 2005 van de afdeling Natuur van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 2 december 2005 van de afdeling Milieuvergunningen van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 5 december 2005 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor watergebonden bedrijven, volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse, vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 maart 1977, gedeeltelijk gewijzigd en definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op 17 juli 2000;

Gelet op het feit dat de inrichting gelegen is op een afstand van circa 200 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;

Gelet op het feit dat de inrichting gelegen is in de onmiddellijke omgeving van een natuurgebied, m.n. het Domein van Borgt;

Overwegende dat de afdeling Natuur op 1 december 2005 een gunstig advies heeft geformuleerd, op voorwaarde dat de exploitant de beste beschikbare technieken voor asfaltbetoncentrales zou toepassen; dat er tevens wordt voorgesteld een groenscherm te voorzien; overwegende dat uit de volgende overwegingen van dit besluit zal blijken dat aan deze voorwaarden voldaan wordt;

Overwegende dat de Raad van State met het arrest nr. 166.541 van 11 januari 2007 de schorsing heeft bevolen van de tenuitvoerlegging van het ministerieel besluit nr. AMV/141220/1001 van 23 februari 2006 waarbij de beroepen ingesteld tegen het besluit van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant van 8 september 2005, houdende het verlenen aan de bvba Verhaeren Beton en Asfalt van de vergunning voor het exploiteren van een asfaltbetoncentrale, gelegen aan de Westvaardijk te Grimbergen, gedeeltelijk gegrond worden verklaard; dat de Raad van State stelt dat het tweede middel, waarin de schending van het zorgvuldigheids- en motiveringsbeginsel wordt opgeworpen, ernstig is, omdat de inrichting enkel werd getoetst aan de bestemming industriegebied, terwijl er nog een aanvullend stedenbouwkundig voorschrift 'gebied voor watergebonden bedrijven' van toepassing is; dat bij de milieuhygiënische beoordeling van de vergunningsaanvraag wel werd ingegaan op de watergebondenheid van de geplande asfaltbetoncentrale, maar dat dit volgens de Raad van State los staat van de stedenbouwkundige toetsing; dat het bovenvernoemde arrest tevens stelt dat er geen antwoord werd geformuleerd op het beroepsargument dat 'het betreffende gebied niet werd ingericht';

Overwegende dat, mede gelet op hoger vermeld arrest van de Raad van State, het aangewezen is om het ministerieel besluit nr. AMV/141220/1001 van 23 februari 2006 in te trekken en opnieuw uitspraak te doen over de beroepen ingesteld tegen het bestreden besluit van de bestendige deputatie;

Overwegende dat de afdeling Stedenbouwkundig Beleid een nieuw en eveneens gunstig advies heeft geformuleerd op 25 januari 2007, waarvan de overwegingen kunnen bijgetreden worden;

Overwegende dat artikel 21 van de aanvullende stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse stelt dat een gebied voor watergebonden bedrijven bestemd is voor de vestiging van bedrijven waarvan de werking op één of andere wijze verbonden is met de aanwezigheid van waterinfrastructuur; dat er pas een stedenbouwkundige vergunning voor nieuwe bedrijven kan worden verleend nadat de overheid het gebied heeft ingericht; dat bij de inrichting van het gebied aandacht wordt besteed aan het karakter van het terrein, de aard van de activiteiten, de omvang van de bebouwing, het architecturaal karakter, de breedte en de wijze van aanleg van de omringende bufferzone; dat de bestaande niet-watergebonden bedrijven verder kunnen ontwikkelen in het gebied; dat ze echter niet worden vervangen door andere niet-watergebonden bedrijfsactiviteiten;

Overwegende dat het betrokken voorschrift geen ordeningsplan vereist, want dat wordt niet uitdrukkelijk gesteld in het voorschrift, maar dat het door de bedoelde 'inrichting' wel de nadruk legt op een kwalitatieve invulling van het gebied; dat er volledigheidshalve nog kan gemeld worden dat er geen bijzonder plan van aanleg of verkaveling bestaat;

Overwegende dat in bewuste zone voor watergebonden bedrijven reeds verschillende bedrijven aanwezig zijn; dat de omliggende industrieterreinen zijn bebouwd; dat de omliggende industrieën naar de kanaalzone toe bestaan uit afvalverwerkende bedrijven met beperkte en lage bebouwing(s)hoogte; dat de meeste bedrijven reeds vóór de gewestplanwijziging van 2000 werden vergund; dat voor bepaalde terreinen er zelfs bedrijvigheid was in de jaren '70; dat de inrichting van betrokken zone dus voldoende bekend is;

Overwegende dat het terrein verbonden is met de Westvaardijk via een 240 m lange inrit; dat het projectgebied wordt begrensd langs noordelijke, zuidelijke en oostelijke zijde door een gebied voor watergebonden bedrijven en langs de westelijke zijde, aan de overkant van de Fabriekstraat en de Humbeeksesteenweg, ligt het natuurpark 'Van Borgh', met daarachter - op een afstand van ongeveer 200 m van de geplande inrichting - een woongebied; dat het terrein langs de westelijke zijde tevens parallel ligt met het kanaal Brussel-Willebroek; dat deze ligging als voordeel biedt dat de grondstoffen (zand en stenen) voor 90% via het kanaal zullen kunnen worden aangevoerd; dat er met andere woorden, ook volgens de afdeling Stedenbouwkundig Beleid, wordt voldaan aan de bestemmingsvoorschriften;

Overwegende dat de minister bevoegd voor ruimtelijke ordening op 28 april 2006 de stedenbouwkundige vergunning heeft verleend voor de bouw van de asfalt(beton)centrale en de toegangsweg, op voorwaarde dat plan 7/7 'plan toegangsweg' wordt nageleefd; dat in deze beslissing wordt bevestigd dat de inrichting verenigbaar is met het bestemmingsvoorschrift 'gebied voor watergebonden bedrijven' en met de onmiddellijke omgeving en goede plaatselijke ordening;

Overwegende dat het watergebonden karakter van de inrichting duidelijk kan afgeleid worden uit de gegevens verstrekt in de milieuvergunningsaanvraag, en in het bijzonder het gegeven dat de grondstoffen voor 90 % via het kanaal zullen worden aangevoerd; dat ook in de overeenkomst van de exploitant met de NV Zeekanaal betreffende het gebruik van de waterweg de watergebondenheid van het bedrijf wordt bevestigd;

Overwegende dat bijgevolg kan worden gesteld dat de exploitatie van de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, bestaanbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften, en, mede gelet op de hiernavolgende overwegingen inzake hinderaspecten, verenigbaar is met de onmiddellijke omgeving;

Overwegende dat het voorwerp van onderhavige aanvraag het exploiteren van een nieuwe asfalt(beton)centrale betreft;

Overwegende dat de jaarlijkse productie van asfalt ingeschat wordt op 150.000 ton/jaar; dat de volgende grondstoffen worden gebruikt : zand, steenslag, recyclage asfalt, bitumen en vulstof;

Overwegende dat om een goede hechting te krijgen met de bitumen, stenen, zand en vulstof droog moeten zijn; dat voor de vulstof, die wordt opgeslagen in een silo, geen droging nodig is; dat de droging van de stenen en het zand gebeurt door verwarming in de droogtrommel;

Overwegende dat in deze roterende trommel er een rechtstreeks contact is tussen de granulaten en de warmtestroom afkomstig van de vlam van de brander; dat de brander geïntegreerd is in de droogtrommel en er dus geen aparte verbrandingskamer aanwezig is; dat de hete gasstroom in tegenrichting stroomt met de beweging van de stenen en het zand, waardoor deze materialen gedroogd worden; dat de hete gasstroom een deel van de fijnste materialen meeneemt en dat deze via een voorafscheider en een ontstoffingsinstallatie (doekenfilters) uit de afgassen worden verwijderd;

Overwegende dat het fijne stof dat in de doekenfilters wordt afgescheiden, wordt opgeslagen in een silo en wordt gerecycleerd als vulstof in het asfaltmengproces terwijl het grove stof bij het zand wordt gevoegd;

Overwegende dat de warme, gedroogde mineralen via een warme ladder naar de zeefinstallatie worden gebracht waar ze uitgezeefd worden in 6 fracties; dat onder de zeefinstallatie zich de warme wachtsilo's bevinden van waaruit de materialen in een weeginstallatie gebracht worden om in de juiste verhouding in de menger gemengd te worden met bitumen en vulstof;

Overwegende dat in de menger de verschillende grondstoffen worden samengebracht en worden gemengd tot asfalt; dat vanuit de menger het asfalt via een verrijdbare bak naar de wachtsilo's gaat; dat het warme asfalt vanuit de wachtsilo's in de vrachtwagens wordt gestort die het asfalt naar de werven brengen;

Overwegende dat asfaltmengsels ook kunnen bereid worden met gerecycleerd asfalt dat dan in de plaats komt van de nieuwe steenslag; dat het een asfaltrecyclering met warme toevoeging via een paralleltrommel is; dat in deze paralleltrommel het asfalt wordt gedroogd en voorverwarmd, analoog aan de droging van de primaire granulaten in de primaire trommel; dat er geen teerhoudend asfaltpuin-granulaat wordt gebruikt;

Overwegende dat de droogtrommel en de paralleltrommel een thermisch vermogen hebben van respectievelijk 20 en 9,7 MW; dat bijgevolg de rubriek 'verbrandingsinstallaties met een totaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW' van toepassing is; dat de droogtrommels bijgevolg ingedeeld zijn als een BKG-inrichting; dat bijgevolg een energiestudie werd bijgevoegd aan de milieuvergunningsaanvraag;

dat de aanbevolen maatregelen in de energiestudie betrekking hebben op:

- het verlagen en optimaal regelen van de luchtfactor bij de branders;
- het verhogen van de thermische isolatie van de bitumenopslag en van de silo's met hete mineralen;
- het plaatsen van energietellers;
- de overdekte opslag van de grondstoffen dient verder geëvalueerd te worden;

dat in de bestreden beslissing als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat alle preventieve maatregelen opgenomen in de energiestudie onverminderd dienen uitgevoerd te worden;

Overwegende dat het drogen van de granulaten in de droogtrommel en het opwarmen van het recyclageasfalt in de paralleltrommel de belangrijkste bron van luchtemissies zijn bij asfalt(beton)centrales; dat de afgassen van de droogtrommel, de paralleltrommel en de afgezogen lucht ter hoogte van de menger via de voorafscheider en de ontstoffingsinstallatie naar de schouw

zullen worden geleid; dat de leverancier van de installatie de garantie geeft dat na de stoffilter de concentratie stof slechts 20 mg/Nm³ bedraagt;

Overwegende dat met betrekking tot asfaltbetoncentrales voor de parameter CO een emissiegrenswaarde van 500 mg/Nm³ en een richtwaarde van 100 mg/Nm³ geldt; dat voor de overige parameters de algemene emissiegrenswaarden voor lucht gelden;

Overwegende dat in afdeling 4.4.4. van titel II van het Vlareem de meetstrategie en de toetsing van de meetwaarden van de parameters SO₂, NO_x en stofdeeltjes worden bepaald; dat naargelang de massastroom de parameters maandelijks of continu dienen gemeten te worden;

Overwegende dat in de nota, ingediend op 29 november 2005, de exploitant stelt dat hij bereid is binnen een maand na inwerkingtreding van de installatie een controlemeetprogramma op te starten; dat dit bijgevolg wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat in de bestreden beslissing als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat de stoffilters jaarlijks dienen onderhouden te worden en zo nodig te vervangen;

Overwegende dat de beroepsindieners verwijzen naar het ontbreken van een duidelijk en opvolgbaar onderhoudsprogramma voor de ontstoffingsinstallatie; dat de exploitant in een nota, ingediend op 29 november 2005, stelt dat de automatische controle van de druk over de mouwfilters wel degelijk deel uitmaakt van de standaarduitrusting van deze installatie; dat bij wijziging in drukval de controlekamer automatisch wordt verwittigd door middel van signalisatie op het controlepaneel;

Overwegende dat in de milieuvergunningsaanvraag wordt vermeld dat het afgas via een schouw van 32 meter in de atmosfeer wordt geloosd; dat in voormelde nota van de exploitant gesteld wordt dat deze hoogte niet correct blijkt te zijn en dat op het doorsnedeplan, bijgevoegd bij de milieuvergunningsaanvraag is af te leiden dat de schouwhoogte minstens 39 m zal zijn; dat dit overigens ook als bijzondere voorwaarde wordt opgelegd;

Overwegende dat in de milieuvergunningsaanvraag wordt vermeld dat wordt voorzien om de trommels te stoken met gasolie, maar dat de installatie ook op aardgas kan werken en dat deze optie nog verder bekeken zal worden; dat vervolgens als bijzondere voorwaarde in de bestreden beslissing werd opgelegd dat binnen een termijn van 1 jaar na datum van de beslissing de exploitant een rapport dient op te stellen waarin de overschakeling op aardgas wordt onderzocht; dat in de nota ingediend op 29 november 2005, de exploitant stelt dat hij bereid is om aardgas te gebruiken in plaats van aardolie en dat het gebruik van aardgas zonder probleem als bijkomende voorwaarde mag opgelegd worden; dat deze techniek de BBT is volgens de BBT-studie voor de asfalt(beton)centrales van de VITO; dat door het gebruik van aardgas in plaats van aardolie de emissies nog zullen verminderen; dat dit bijgevolg wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat om de diffuse stofemissie te beperken de volgende maatregelen zullen genomen worden:

- de aan- en afrit voor de vrachtwagens en het terrein zelf worden volledig verhard;
- een snelheidsbeperking van 5 km/u zal worden opgelegd ter voorkoming van stofopstuiving op het terrein door de aan- en afrijdende vrachtwagens;
- in droge periodes kunnen terrein en wegen bijkomend door besproeiing vochtig gehouden worden;
- de opslag van de vulstof gebeurt in gesloten silo's met overvulbeveiliging met alarmsignaal; op de silo's is ook een stoffilter voorzien;
- het transport van de vulstof naar de asfalt(beton)centrale gebeurt via stofdichte transportelementen;

- de installatie zal nagenoeg volledig ingekapseld zijn, waardoor ook de diffuse stofemissies zullen beperkt worden;
- stofopstuiving bij het lossen van schepen kan voldoende beperkt worden door voorzichtig te handelen (voorzichtige manipulatie van de grijpers);
- een groenscherm wordt voorzien;

dat in de bestreden beslissing als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat over het ganse terrein sprinklers dienen geïnstalleerd te worden;

Overwegende dat de gemeente Grimbergen in zijn beroepsschrift stelt dat een bandenwasinstallatie dient voorzien te worden; dat het terrein zelf volledig wordt verhard en dat deze techniek niet als de BBT beschouwd wordt volgens de BBT-studie voor asfalt(beton)centrales van het VITO; dat deze voorwaarde bijgevolg niet wordt weerhouden;

dat de gemeente ook stelt dat een veeginstallatie dient voorzien te worden die de verharde oppervlakte regelmatig reinigt; dat deze techniek wel als de BBT beschouwd wordt volgens voormelde BBT-studie; dat het bijgevolg opportuun is dit op te leggen als bijzondere voorwaarde;

dat verder door de gemeente wordt voorgesteld om de bulkopslagen aan minerale stoffen te overdekken; dat het opslaan van het fijn materiaal in silo's of in overdekte boxen als BBT wordt beschouwd volgens de voormelde BBT-studie; dat dit bijgevolg ook wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde; dat de gemeente ook stelt dat een groenscherm dient aangelegd te worden; dat een groenscherm zal worden aangelegd zoals opgelegd in de stedenbouwkundige vergunning;

dat tenslotte de gemeente ook voorstelt om bij het lossen van de schepen de grondstoffen te besproeien; dat volgens de exploitant dit besproeien geen toegevoegde waarde heeft aangezien deze grondstoffen bij het lossen reeds een vochtgehalte hebben van 10 tot 15 % en gezien het feit dat hoe vochtiger de grondstoffen zijn, hoe meer energie er nodig is voor het droogproces; dat dit bijgevolg niet wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde; dat artikel 5.30.0.3 van titel II van het Vlarem overigens reeds maatregelen oplegt om stofhinder bij het laden en lossen van stuivende minerale stoffen te beperken;

Overwegende dat een geurstudie werd uitgevoerd door een erkend deskundige in de discipline 'lucht' op 18 november 2005, waarin een inschatting werd gemaakt van de geuremissies van de geplande asfalt(beton)centrale; dat de belangrijkste bronnen voor geuremissies voor een asfalt(beton)centrale de volgende zijn:

emissies uit de schoorsteen tijdens productie, diffuse emissies uit de centrale tijdens productie, diffuse emissies uit het laadstation tijdens laden van vrachtwagens en ademverliezen uit bitumentanks en piekemissies tijdens vullen van bitumentanks;

dat wat de diffuse emissie op de centrale betreft, belangrijke maatregelen werden genomen; dat de procesonderdelen in een gesloten uitvoering zijn en onder lichte onderdruk staan; dat er bijgevolg van het hele proces geen dampen naar buiten kunnen ontsnappen, tenzij via de centrale afzuiging; dat deze afzuiging, samen met de dampen van de beide trommels is aangesloten op een mouwenfilter en op de schoorsteen; dat indien er zich toch nog ergens lekken voordoen, deze worden opgevangen in de inkapseling; dat deze techniek de BBT is volgens de BBT-studie voor de asfalt(beton)centrales van de VITO; dat de emissies bij het laden van de vrachtwagens met warme asfalt bij deze asfalt(beton)centrale vermeden worden door te voorzien in een gesloten laadstation (aan beide zijden worden snelsluitende poorten voorzien, zodat het laden van de vrachtwagens binnen kan gebeuren); dat in de bestreden beslissing als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat de laadplaats voor transportwagens van warm asfalt zodanig bouwkundig dient aangepast te worden dat de vrijkomende emissies afgezogen kunnen worden en verspreid via de schoorsteen; dat het evenwel opportuun is dit aan te vullen met het

volgende : 'en dat de laadplaats wordt voorzien van snelsluitende poorten aan beide zijden'; dat er tevens voorzien is in een procedure waarbij de vrachtwagens onmiddellijk afgedekt worden met een zeil, zodat ook bij het wegrijden geen diffuse emissies meer optreden van het warme asfalt; dat deze technieken de BBT zijn volgens de BBT-studie voor de asfalt(beton)centrales van de VITO;

dat wat de bitumentanks betreft, er ventielen worden voorzien die ademverliezen moeten beperken; dat enkel bij hoge overdruk in de tanks deze kleppen om veiligheidsredenen opengaan; dat bovendien de verschillende tanks met elkaar in verbinding staan, zodat deze lucht nog kan gebufferd worden en niet onmiddellijk naar buiten ontsnapt; dat verder wordt geopteerd om bij het lossen van de vrachtwagens met bitumen pompen te gebruiken in plaats van perslucht; dat deze techniek BBT is volgens de BBT-studie voor de asfalt(beton)centrales van de VITO; dat op deze manier geen overmaat lucht in de tank wordt ingeblazen en dat enkel de hoeveelheid lucht die ingenomen wordt door nieuw bitumen in de tank ontsnapt; dat dit volume via een dampretoursysteem terug naar de vrachtwagen wordt gestuurd;

dat in de studie wordt voorgesteld om de inkapseling volledig te maken; dat namelijk in de huidige plannen de zeef niet ingekapseld zal worden; dat deze bijkomende inkapseling een positief effect zal hebben op het vermijden van eventuele diffuse emissies; dat dit bijgevolg wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde;

dat verder in de studie wordt gesteld dat het bedrijfsterrein relatief gunstig ligt ten opzichte van de dichtstbijzijnde woonwijk, gezien het terrein ten noordoosten ligt van de woonwijk en de woonwijk bijgevolg niet in de overheersende windrichting ligt;

dat uit de simulaties blijkt dat, zelfs rekening gehouden met de hoogteverschillen van het terrein, er noch geurhinder te verwachten valt voor de inwoners van de dichtstbijzijnde woonwijk, noch voor de overige woningen/wijken in de omgeving van het bedrijf (richting Vilvoorde, Verbrande Brug), veroorzaakt door de emissies van de asfalt(beton)centrale; dat ook blijkt dat een verhoging van de schoorsteen naar 60 m niet zinvol is en niet aanbevolen wordt om de dampen uit de paralleltrommel mee te verbranden in de droogtrommel, zoals de gemeente Grimbergen had voorgesteld gezien een schouwhoogte van 39 m waarmee in de simulaties gerekend werd, reeds ervoor zorgt dat de immissiegrenswaarden niet overschreden (en zelfs niet benaderd) worden;

dat nog dient opgemerkt te worden dat in deze simulatie rekening werd gehouden met een schouwhoogte van minstens 39 m in plaats van 32 m, zoals in de milieuvergunningaanvraag werd vermeld; dat het bijgevolg opportuun is om als bijzondere voorwaarde op te leggen dat de schouwhoogte minstens 39 m dient te bedragen;

dat in de milieuvergunningaanvraag nog een aantal andere maatregelen ter beperking van de geurhinder worden opgesomd:

- het gerecycleerd granulaatasfalt wordt langzaam opgewarmd ter beperking van geurhinder;
- de behandelingstemperatuur voor het bitumen wordt beperkt;
- de wachtsilo's voor de warme gemengde asfalt zijn voorzien van automatisch sluitende laaddeuren;
- er wordt geen gebruik gemaakt van het additief 'Trinidad', dat bekend staat om voor geurhinder te zorgen;
- het gebruik van antikleefmiddel wordt beperkt en er wordt een weinig vluchtige en biologische afbreekbare verbinding voor gebruikt;

dat de voorgaande maatregelen allen beschouwd worden als de BBT volgens de voormelde BBT-studie; dat veel van deze maatregelen ter beperking van geurhinder ook de beperking van de gasvormige emissies in de hand werken;

dat bijgevolg kan gesteld worden dat, mits inkapseling van de zeefinstallatie, de geurhinder voor omwonenden tot een aanvaardbaar niveau kan beperkt worden;

Overwegende dat op 25 november 2005 een geluidsstudie werd uitgevoerd door een erkend deskundige in de discipline 'geluid'; dat de inrichting zal ingeplant worden langs de Fabrieksweg, op circa 200 m van een woonkern; dat de centrale zelf wordt voorzien op de noordelijke helft van het bedrijfsterrein, op een afstand van circa 100 m van de Fabrieksweg; dat het terrein aan drie zijden omgeven is door opslagbunkers met een wandhoogte van minstens 3 m; dat de aan- en afvoer van het materiaal aan de noordelijke zijde zal gebeuren, op ruim 150 m van de Fabrieksweg;

dat de belangrijkste onderdelen van de inrichting, uit oogpunt van geluid, de volgende zijn : de droogtrommel, de paralleltrommel, de filter met afzuiginrichting, de schouw en de zeefinrichting die zich boven in de toren bevindt; dat eventuele andere elementen de volgende zijn : doseer- en transportbandsystemen, elevatoren, mengers, silo's en laadsystemen;

dat de algemene aanvoer van grondstoffen, zand en steenslag langs het kanaal gebeurt; dat deze grondstoffen vanaf de kade met vrachtwagens via de noordelijk gelegen toegangsweg naar de opslagbunkers worden gebracht; dat de voeding van de centrale gebeurt met één bulldozer, die de granulaten uit de verschillende bunkers ophaalt en vervolgens in de doseersilo's stort;

dat de geluidsmetingen uitgevoerd werden aan de rand van het woongebied; dat zoals reeds werd vermeld de activiteiten zullen aanvangen om 5 uur 's morgens (nachtperiode) en eindigen tijdens de dagperiode; dat in de bestreden beslissing werd opgelegd dat er 50 nachten per jaar gedurende de gehele nacht mag gewerkt worden;

dat een oorspronkelijk omgevingsgeluid tijdens de dagperiode en de nachtperiode gemeten werd van respectievelijk 54,5 dB en 38,9 dB; dat bijgevolg de richtwaarden met 4,5 dB worden overschreden tijdens de dagperiode;

dat in de geluidsstudie wordt gesteld dat overdag het specifiek geluid van het bedrijf de richtwaarde van 49,5 dB niet mag overschrijden; dat 's avonds en 's nachts hetzelfde geldt voor een richtwaarde van 40 dB;

dat de prognose van het geluid een specifiek geluid geeft van 42,9 dB ter hoogte van de woonkern; dat bijgevolg dit een overschrijding is van de richtwaarde voor de nacht; dat de overschrijding veroorzaakt wordt door de vrijstaande droogtrommel;

dat er ook een prognose werd gedaan na inkapseling van de droogtrommel; dat hierbij het specifieke geluid ter hoogte van de woonkern 38,3 dB zal bedragen; dat kan geconcludeerd worden dat met de ingekapselde droogtrommel de richtwaarde van 40 dB voor 's nachts kan gerespecteerd worden;

dat gezien het voorgaande het opportuun is als bijzondere voorwaarde op te leggen dat de droogtrommel dient ingekapseld te worden, zoals in de geluidsstudie wordt aangegeven; dat dient opgemerkt te worden dat in de studie wordt gesteld dat de paralleltrommel ingekapseld staat opgesteld; dat gezien dit niet duidelijk staat omschreven in de milieuvergunningaanvraag, dit ook wordt opgelegd;

dat bij inschakeling van de paralleltrommel, welke ingekapseld zal worden, de productie voor 50 % zal geleverd worden door de droogtrommel en voor 50 % door de paralleltrommel; dat in deze situatie het specifieke geluid ter hoogte van de woonkern ook 38,3 dB zal bedragen, en dat dus de richtwaarde gerespecteerd wordt;

dat verder in de geluidsstudie wordt vermeld dat de impact van intern verkeer op het bedrijfsterrein verwaarloosbaar is en dat uit oogpunt van verkeersdruk de gehanteerde drempelwaarde die geldt voor een weg met gemengd verkeer (Westvaardijk) niet wordt overschreden; dat de verkeersdruk nu op 76 % van

de drempelwaarde ligt en dat met de asfalt(beton)centrale erbij dit zou stijgen naar 80 %;

dat in de milieuvergunningaanvraag nog een aantal andere maatregelen ter beperking van geluidshinder worden opgesomd:

- de transformator en de compressor worden in een gebouw geplaatst;
- de storttrechters voor granulaat worden voorzien van slijtvaste rubberen bekleding en de storthoogte van de granulaten in de storttrechters wordt beperkt;

dat de voorgaande maatregelen allen beschouwd worden als de BBT-techniek volgens de voormelde BBT-studie;

dat nog dient gesteld te worden dat in de geluidsstudie rekening werd gehouden met opslagbunkers met een hoogte van minstens 3 m; dat het bijgevolg opportuun is deze hoogte op te leggen als bijzondere voorwaarde;

dat bijgevolg kan geconcludeerd worden dat de geluidshinder, mits inkapseling van de droogtrommel en de paralleltrommel, voor de omwonenden tot een aanvaardbaar niveau kan beperkt worden;

Overwegende dat de grondstoffen voor 90 % via het kanaal zullen worden aangevoerd; dat in de overeenkomst van het bedrijf met de NV Zeekanaal betreffende het gebruik van de waterweg de watergebondenheid van het bedrijf wordt bevestigd; dat het recyclage-asfalt wegens de onmiddellijke nabijheid van 2 breekinstallaties daar aangekocht kan worden; dat het bindmiddel bitumen via de weg wordt aangevoerd in geïsoleerde tankwagens; dat bitumen op temperatuur dient gehouden te worden omdat het bij afkoeling niet vloeibaar genoeg meer is om nog verpompt te kunnen worden; dat ook de vulstof wordt aangevoerd via vrachtwagens;

dat de afstand, via de gemeenschappelijke toegangsweg, van het bedrijfsterrein tot de aanwezige loskade circa 240 m bedraagt; dat in het kader van de stedenbouwkundige vergunning een plan 7/7 'plan toegangsweg' werd opgesteld en dat de stedenbouwkundige vergunning (ook voor de toegangsweg) werd verleend op voorwaarde dat dit plan wordt nageleefd; dat deze weg zich in industriegebied bevindt en niet langs woningen loopt; dat deze toegangsweg voldoende uitgerust is voor de vooropgestelde activiteiten;

dat in de voormelde geluidsstudie werd gesteld dat uit oogpunt van verkeersdruk de gehanteerde drempelwaarde die geldt voor een weg met gemengd verkeer (Westvaardijk) niet wordt overschreden; dat de verkeersdruk nu op 76 % van de drempelwaarde ligt en dat met de asfalt(beton)centrale erbij dit zou stijgen naar 80 %;

dat in de bestreden beslissing de volgende bijzondere voorwaarde werd opgelegd: 'om de verkeersafwikkeling van en naar de inrichting op een voor de omgeving zo gunstig mogelijke wijze te laten verlopen, dient de exploitant een bedrijfsvervoerplan betreffende het te volgen traject van het wegtransport op te stellen waarin rekening gehouden wordt met het advies van het college van burgemeester en schepenen van Grimbergen';

dat volgens de exploitant het aantal transportbewegingen van vrachtwagens 6.800 per jaar zal bedragen en enkel zal gebruik gemaakt worden van de Westvaardijk; dat in het opgelegde bedrijfsvervoerplan de impact van de transportbewegingen verder zal geëvalueerd worden en dat hierdoor een optimale spreiding van de transportbewegingen zal gebeuren;

dat gezien het voorgaande het opportuun is om als bijzondere voorwaarde op te leggen dat de aanvoer van grondstoffen (met uitzondering van bitumen, recyclage-asfalt en vulstof) dient te gebeuren via het kanaal;

Overwegende dat in de bestreden beslissing als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat in afwijking van de sectorale bepalingen kan gewerkt worden vanaf 5.00 uur, dat de nachtwerkzaamheden dienen beperkt te worden tot 50 nachten/jaar en dat het aantal weekenddagen, inclusief feestdagen, dient beperkt te worden tot maximaal 10; dat de exploitant tegen deze laatste

bepaling in beroep gaat, aangezien hij graag 20 weekenddagen/jaar of 10 weekends/jaar zou willen werken; dat uit voorgaande bepalingen blijkt dat de hinder tot een aanvaardbaar niveau kan beperkt worden, waardoor deze 10 extra weekenddagen per jaar kunnen toegestaan worden;

Overwegende dat gelet op het voorgaande kan gesteld worden dat de exploitant de beste beschikbare technieken toepast voor het exploiteren van een asfalt(beton)centrale;

Overwegende dat de lozing van 57,6 m³/u en 14.550 m³/jaar bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater wordt aangevraagd; dat het bedrijfsafvalwater afkomstig is van het verontreinigd hemelwater van het verharde terreinoppervlak en van het huishoudelijk afvalwater en geloosd wordt via een koolwaterstofafscheider; dat de totale oppervlakte van het terrein circa 2,09 ha bedraagt waarvan 1,8 ha is verhard; dat het verontreinigd hemelwater wordt gebufferd in een bufferbekken met een inhoud van 400 m³, vanwaar het geloosd wordt in de Tangebeek; dat er zal worden geloosd met een maximumdebiet van 16 l/sec of maximum 57,6 m³/u;

Overwegende dat volgens het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, de inrichting is gelegen in het Dijlebekken; dat de inrichting niet is gelegen in een overstromingsgevoelig gebied;

Overwegende dat gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden er geen schadelijke effecten verwacht worden op het watersysteem en er bijgevolg voldaan wordt aan artikel 8 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, mits strikte naleving van de aangepaste milieuvergunningvoorwaarden, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de beroepen van mevrouw Marie-Claire Wachtelaer en de heer Marc Coenen onontvankelijk te verklaren, de overige ontvankelijke beroepen gedeeltelijk gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ministerieel besluit nr. AMV/00141220/1001 van 23 februari 2006 houdende uitspraak over de beroepen aangetekend tegen de beslissing nr. D/PMVC/05E10/03775 van 8 september 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant, houdende het verlenen van de milieuvergunning aan Verhaeren Beton en Asfalt BVBA, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek, om een asfaltbetoncentrale, gelegen te 1850 Grimbergen, Westvaardijk zn, uit te baten, wordt ingetrokken.

Artikel 2. §1 - De ontvankelijk bevonden beroepen van:

- Verhaeren Beton en Asfalt, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek;
- Bond Beter Leefmilieu, Twekerkenstraat 47, 1000 Brussel;
- Ria Turcksin, Daalstraat 178 te 1852 Beigem;
- Peter De Smedt en Colin De Beir, LDR Milieuadvocaten voor 251 beroepsindieners, Kasteellaan 141, 9000 Gent;
- Gemeente Grimbergen, Prinsenstraat 3, 1850 Grimbergen;
- Bart Laeremans, Nieuwe Schapenweg 2, 1850 Grimbergen;
- Steven. Dupont, Humbeeksesteenweg 8, 1850 Grimbergen,

aangetekend tegen het besluit met kenmerk D/PMVC/O5E10/03775 van 8 september 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant, houdende het verlenen van de milieuvergunning aan Verhaeren Beton en Asfalt BVBA, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek, om een asfaltbetoncentrale, gelegen te 1850 Grimbergen,

Westvaardijk zn, kadastrale perceel, afdeling 1, sectie I, perceelnummer 4913, uit te baten, met als voorwerp:

- een opslag van 10.580 ton Bitumen, freesasfalt en asfalt;
- het lozen van bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater, met een maximumdebiet van 57,6 m³/uur en 14.550 m³/jaar;
- één transformator met een nominaal vermogen van 1.000 kVA;
- het stallen van 5 voertuigen;
- 1 compressor (1,5 kW) en een koelinstallatie (3,5 kW), met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 18,5 kW;
- een opslag van 480 liter gasen (zuurstof, propaan en acetyleen) in verplaatsbare recipiënten;
- een opslag van 378 kg schadelijke, corrosieve, irriterende en oxyderende stoffen (antikleef, antivries en reinigingsproducten);
- een opslag van 60.000 l gasolie in een bovengrondse dubbelwandige houder;
- een opslag van 1.328 l P4-producten (smeerolie) en 1.000 l afvalolie;
- een brandstofverdeelininstallatie omvattende 1 slang;
- één laboratorium voor kwaliteitscontrole;
- een inrichting voor het behandelen van metalen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 10 kW;
- een asfaltbetoncentrale met een totaal vermogen van 973 kW;
- een opslag van minerale producten op een terrein met een totale oppervlakte van 2,09 ha;
- 2 stookinstallaties (droog- en paralleltrommel), met een thermisch vermogen van respectievelijk 20 MW en 9,7 MW,

worden gedeeltelijk gegrond verklaard.

§2 - De beroepen van:

- Marie-Claire Wachtelaer, Sint-Annalaan 19, 1853 Strombeek-Bever;
- Marc Coenen, Romeinsesteenweg 520, 1853 Strombeek-Bever,

aangetekend tegen bovenvermelde beslissing,

worden onontvankelijk verklaard.

Art. 3. De bestreden beslissing nr. D/PMVC/05E10/03775 van 8 september 2005 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant, houdende het verlenen van bovenvermelde milieuvergunning aan Verhaeren Beton en Asfalt BVBA, Leuvensesteenweg 300, 3190 Boortmeerbeek, om een asfaltbetoncentrale, gelegen te 1850 Grimbergen, Westvaardijk zn, te exploiteren,

wordt gewijzigd als volgt :

1) artikel 1 wordt aangevuld met het volgende:

'Voor de werking van de asfaltbetoncentrale dient aardgas gebruikt te worden';

2) in artikel 4, §2 Bijzondere vergunningsvoorwaarden wordt in artikel 2 het volgende geschrapt:

'Het aantal weekenddagen, inclusief feestdagen dient beperkt te worden tot maximaal 10',

en vervangen door:

'het aantal weekenddagen, inclusief feestdagen dient beperkt te worden tot maximaal 20';

3) in artikel 4, §2 Bijzondere vergunningsvoorwaarden wordt artikel 5 aangevuld met het volgende:

'mede op basis van de resultaten van de geurstudie van 18 november 2005, wordt de laadplaats voorzien van snelsluitende poorten aan beide zijden';

4) artikel 4, §2 Bijzondere vergunningsvoorwaarden wordt aangevuld met de volgende artikels:

- 'artikel 9: De droogtrommel dient ingekapseld te worden volgens de bepalingen vermeld in de geluidsstudie van 25 november 2005. De

zeefinstallatie en de paralleltrommel dienen eveneens ingekapseld te worden';

- 'artikel 10: de aanvoer van grondstoffen (met uitzondering van bitumen, recyclage-asfalt en vulstof) dient te gebeuren via het kanaal';
- 'artikel 11: de opslag van fijn zand, kalksteen en porfier dient overdekt te worden';
- 'artikel 12: er dient een veeginstallatie voorzien te worden die de verharde oppervlakte regelmatig reinigt';
- 'artikel 13: de schouw dient een hoogte te hebben van minstens 39 m';
- 'artikel 14: de opslagbunkers aan de zijkanen van het terrein dienen een hoogte te hebben van minstens 3 m';
- 'artikel 15: binnen de maand na inwerkingtreding van de installatie dient een controlemeetprogramma met betrekking tot de luchtmissies opgestart te worden'.

Art. 4. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd";

3. De ontvankelijkheid van de vordering

Overwegende dat de tussenkomende partij een aantal excepties inroept; dat over die ingeroepen excepties slechts uitspraak zou moeten worden gedaan indien aan de beide, cumulatieve voorwaarden om tot de schorsing van de tenuitvoerlegging over te gaan is voldaan, wat te dezen, zoals zal blijken, niet het geval is;

4. De gegrondheid van de vordering

Overwegende dat luidens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de bestreden beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen en ernstig nadeel kan berokkenen;

4.1. Overwegende dat verzoekster, met betrekking tot de tweede voorwaarde van voornoemd artikel 17, § 2, uiteenzet wat volgt:

"Verzoekende partij geeft blijk van het vereiste belang en het moeilijk te herstellen ernstig nadeel.

De onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit berokkent een moeilijk te herstellen ernstig nadeel aan verzoekende partij.

Verzoekende partij is een natuurlijke persoon die tengevolge van de vestiging en de exploitatie van de inrichting rechtstreekse hinder kan ondervinden, zoals omschreven in art. 49 § 1, 4/ VLAREM I.

2.1.

Verzoekende partij brengt ter staving kaarten bij, waarop de afstand tussen de woning van verzoekende partij en de exploitatie is aangegeven.

Mevr. Declerck woont in het dichtstbijgelegen woongebied, op 200 meter van de exploitatie. Voor de goede orde wordt benadrukt dat het cijfer van 200 meter is gemeten tot op de hoek van het woongebied/de straat waar zij woonachtig is, zodat zij in reële termen iets verder woonachtig is. Dit belet niet dat zij zeker een belang en moeilijk te herstellen ernstig nadeel heeft.

Op p. 9 van het bestreden Besluit wordt aangegeven dat er een afstand is van 200 meter.

Dat verzoekende partij belang heeft, nadeel ondergaat en hinder zal ondervinden blijkt ook uit het feit dat de tegenpartij in haar Besluit het beroep van verzoekende partij ontvankelijk bevond, hetgeen impliceert dat tegenpartij aanvaardt dat verzoekende partij rechtstreeks hinder ondervindt van de exploitatie. De exploitant heeft dit nooit betwist.

In het verslag van de Auditeur van de Raad van State wordt gesteld op p. 54-55:

'Bij de beoordeling van het nadeel dat de verzoekende partij dreigt te leiden moet er ook rekening mee gehouden worden dat de bestreden milieuvergunning afwijkende bijzondere voorwaarden ten gunste van exploitant bevat. Zo mogen de werkzaamheden elke werkdag aanvangen vanaf 5.00 uur. Bovendien mogen op 50 dagen per jaar ook nachtwerkzaamheden plaatsvinden. Ten slotte wordt aan de exploitant toelating verleend om ook op 20 weekenddagen te exploiteren. Voormelde regeling van de exploitatietijden legt een zwaardere belasting op aan de omwonenden dan doorgaans het geval is bij andere hinderlijke inrichtingen.

De verzoekende partij blijkt woonachtig te zijn op een afstand van ongeveer 300 m van de inrichting. Er zijn o.i. geen overtuigende redenen om aan te nemen dat, gelet op het intrinsiek hinderlijk karakter van de vergunde activiteiten, de vermelde afstand voldoende groot is opdat de verzoekende partij zou worden gevrijwaard van een ernstige aantasting van haar leef- en woonkwaliteit. De nadelige beïnvloeding van de leefkwaliteit van de verzoekende partij ten gevolge van de exploitatie van de vergunde inrichting is wel degelijk moeilijk te herstellen'.

Verzoekende partij kan dit alleen maar beamen.

In het tussengekomen arrest van uw Raad wordt terzake ook gesteld op p. 23:

'Overwegende dat (...) verzoekster op 383 meter van de inrichting woonachtig is; dat in alle redelijkheid kan worden aangenomen dat de exploitatie van een asfaltbetoncentrale ernstige hinderlijke effecten kan teweegbrengen in een ruimere omgeving, ook al zijn er een aantal hinderbeperkende voorwaarden aan de exploitant opgelegd; dat bij de beoordeling van het ernstig karakter van het nadeel er niet kan worden omheen gegaan dat de bestreden milieuvergunning afwijkende bijzondere voorwaarden ten gunste van de exploitant bevat; dat alzo de werkzaamheden elke werkdag mogen aanvangen om 5.00 uur, dat 50 dagen per jaar ook nachtwerkzaamheden plaatsvinden en dat ook toelating wordt verleend om op 20 weekenddagen te exploiteren; dat verzoekster aannemelijk maakt dat haar leef- en woonkwaliteit ernstig zal worden aangetast door de exploitatie van de in het geding zijnde inrichting'.

2.2.

Ernstig nadeel

Verzoekende partij zal volgende vormen van ernstig nadeel, ernstige hinder ondergaan.

1. verkeershinder:

In het bestreden besluit wordt er uitgegaan van 6.800 transportbewegingen;

Het bestreden besluit gaat tevens uit van een productie van 150.000 ton asfalt dat kan afgevoerd worden in vrachtwagens van 25 ton (maximale belading), hetgeen resulteert in 6000 transportbewegingen;

Er blijven slechts 800 transportbewegingen over voor de aanvoer van bitumen, vulstoffen en toevoer van recyclageasfalt;

De productie van asfalt bestaat voor 50% uit recyclageasfalt hetgeen neer zou komen op 75.000 ton;

Het maximaal beladen van een vrachtwagen met 25 ton per vrachtwagen impliceert 3000 transportbewegingen;

Deze eenvoudige berekening toont aan dat het maximum aantal transportbewegingen dat voorop werd gesteld, zijnde 6.800 onmogelijk met de realiteit kan overeenstemmen bij een productie van 150.000 ton asfalt;

In ieder geval is hiermee aangetoond dat er sowieso een groot aantal transportbewegingen van zware vrachtwagens gaan bijkomen; dit zal onvermijdelijk een ernstige invloed hebben op de leefwereld van verzoekende partij.

2. geurhinder : verzoekende partij lijdt ernstige geurhinder;

In de vergunningsaanvraag zelf wordt reeds aangegeven (p. 17) dat geur sterk verbonden is met de emissie van VOS en in een asfalt(beton)centrale tal van bronnen van VOS-en geuremissies aanwezig zijn;

3. geluidshinder:

In de studie van Verhas, opgemaakt in opdracht van de exploitant zelf wordt toegegeven (p.18) dat de geluidshinder zal toenemen en dat het niet verwonderlijk is dat de bewoners angstvallig zijn voor de geluidshinder

4. emissies van fijn stof/stofhinder: zowel transport als op- en overslag van zand en stenen zal aanleiding geven tot stofhinder;

Bovendien blijkt dat qua fijn stof het standpunt van AMINAL niet onbelangrijk is.

AMINAL stelt vast dat de norm van fijn stof reeds overschreden wordt en vroeg om de emissiegrenswaarde voor stof te beperken tot 20mg/Nm³ door middel van een bijzondere voorwaarde.

De Minister heeft dit in zijn bestreden Besluit nagelaten.

AMINAL stelt in haar advies ook vast dat in het nabijgelegen meetstation de betrokken grenswaarde reeds 40 maal werden overschreden;

'Overwegende dat in de EG-richtlijn 1999/30/EG betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofdioxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht, wordt gesteld dat vanaf 1 januari 2005 de daggrens van 50mg/m³ PM₁₀ niet meer dan 35 keer per jaar mag worden overschreden; dat in het jaar 2005 deze waarde in een nabijgelegen meetstation reeds 40 maal werd overschreden'.

5. visuele hinder ten gevolge van de hoogte van de schoorsteen;

6. uitstoot van schadelijke stoffen:

Uitgaande van de aangevraagde produktie van 150 000 ton asfalt/jaar, zal de betrokken inrichting, uitgaande van de gegevens vooropgesteld in het eerder vermelde eindrapport van de VITO, jaarlijks ongeveer 234.000 kg schadelijke stoffen emitteren, waaronder polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK*s), dioxines, fijn stof koolstofmonoxide, vluchtige organische stoffen (vos), zwaveldioxiden en stikstofdioxiden.

Meer bepaald kan op basis van de in het eindrapport van de VITO ter beschikking gestelde informatie gesteld worden dat de exploitatie van de

betrokken inrichting aanleiding zal geven tot de uitstoot van volgende hoeveelheden schadelijke stoffen:

- fijn stof: 900 kg/jaar;
- koolstofmonoxide: 75.000 kg/jaar;
- PAK's: 40,5 kg/jaar;
- dioxines: 7,05 mg/jaar;
- Vluchtige Organische Stoffen: 3600 tot 90.002 kg/jaar;
- stikstofoxiden en zwaveldioxyden: 10.500 kg/jaar resp. 144.000 kg/jaar.

7.

In het algemeen dient opgemerkt te worden dat al deze vormen van hinder zich ook zullen voordoen op rustmomenten, zijnde 's nachts, tijdens de weekends en op feestdagen;

Het bestreden Besluit heeft het aantal productiedagen daar trouwens verdubbeld van 10 tot 20 dagen.

8.

Ondertussen heeft verzoekende partij reeds ondervonden dat er opgestart/proefgedraaid/geëxploiteerd is door het betrokken bedrijf. Zij heeft dit onmiddellijk gemeld aan de Burgemeester die ter zake kan optreden. De Burgemeester heeft het bedrijf aangeschreven, waarop deze laatste gereageerd heeft door te stellen dat het bedrijf van plan is verder te exploiteren.

Tenslotte is het gebied reeds erg belast. Dit blijkt uit het advies van de Gemeente d.d. 30.1.2006 dat rekening houdt met de zware milieubelasting die het desbetreffende gebied ondergaat : 'er kan gesteld worden dat de maximale draagkracht reeds ruimschoots is overschreden'.

De Minister zelf geeft aan in zijn persverklaring dat hij de hinder van de omwonenden erkent:

'(...) ik maximaal willen tegemoet komen aan de terechte verzuchtingen van de omwonenden'. (...)

Deze hierboven omschreven nadelen zijn ernstig en zullen de leefomgeving van verzoekende partij drastisch veranderen. Een asfalt(beton)centrale, die behoort tot de klasse 1 inrichtingen, is bij uitstek een erg hinderlijke inrichting voor de omgeving. In Willebeets, nabij Leuven, heeft de asfalt(beton)centrale haar deuren moeten sluiten na uitgebreide klachten van buurtbewoners inzake verkeershinder, stankhinder, stofhinder, enz...

Verzoekende partij brengt hieromtrent aparte stukken bij die aantonen dat de hinder die zij wellicht zal ondervinden, zich in concreto heeft voorgedaan in Willebeets.

(...)

Ten slotte dient verwezen naar de feitelijke uiteenzetting en de hinder die de exploitant elders veroorzaakte.

2.3. Het nadeel is daarenboven moeilijk te herstellen.

Milieuhinder, waaronder geluidshinder is bij uitstek een nadeel dat niet te herstellen is.

Hetzelfde kan gesteld worden van geurhinder, uitstoot van schadelijke stoffen, stofhinder, verkeershinder.

Deze vormen van hinder zijn niet financieel waardeerbaar, doen zich onmiddellijk voor en worden onmiddellijk ondergaan.

Dit kan alleen voorkomen worden indien Uw Raad beslist tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van het betrokken Besluit";

4.2. Overwegende dat de verwerende partij daarop als volgt antwoordt :

"Verzoekende partij roept als moeilijk te herstellen ernstig nadeel het verkeer, de stofhinder en de gezondheid, vermindering van de waarde van de woning.

Het moeilijk te herstellen ernstig nadeel is een aparte wettelijke voorwaarde om tot schorsing te kunnen besluiten, m.a.w. een grondvoorwaarde.

Verzoekende partij mag zich niet beperken tot het weergeven van vaagheden en algemeenheden, maar moet concrete gegevens aanbrengen die erop wijzen welk persoonlijk moeilijk te herstellen ernstig nadeel zij precies ondergaat of dreigt te ondergaan. Verzoekende partij dient precieze en concrete aanduidingen te verschaffen omtrent de aard en omvang van het nadeel. Wanneer de verzoekende partij er zich toe beperkt de gevolgen op te sommen die de bestreden beslissing voor haar heeft, maar verzuimt aan te tonen dat, in de veronderstelling dat het door haar aangevoerde nadeel 'ernstig' is, het nadeel tevens 'moeilijk te herstellen' is, wordt geen omschrijving gegeven van het rehtens vereiste moeilijk te herstellen nadeel.

De eerste bedenking die zich opdringt is dat de nadelen die ingeroepen worden, in se nauwelijks iets te maken hebben met de asfalt(beton)centrale, maar met de bestaande toestand op zich. Verzoekende partijen beklagen zich voortdurend over de actuele toestand en de overlast die het bedrijvent centrum te Grimbergen veroorzaakt. Op geen enkele manier wordt aangetoond dat, ingeval het Ministerieel Besluit zou geschorst worden, de situatie opeens veel beter zou zijn dan ingeval de centrale er wel zou komen.

Nog onafgezien van de vraag of deze nadelen zich effectief zullen voordoen, wat ten eerste betwist wordt nu het tegengesproken wordt door de deskundige verslagen, moet worden vastgesteld dat dit nadelen betreft die in het geheel niet moeilijk te herstellen zijn. Op het ogenblik dat de exploitatie gestaakt wordt houden onmiddellijk - en vanzelf - de stofhinder, de geluidshinder, de verkeershinder en de geurhinder op.

De voorwaarde van het moeilijk te herstellen ernstig nadeel is een cumulatieve voorwaarde: het nadeel moet zowel ernstig zijn als moeilijk te herstellen. Vooral dit laatste element dient in huidige zaak kritisch te worden beschouwd : Uit niets blijkt dat de - eventuele ! - hinder ook maar een paar uren langer zou duren dan het ogenblik van het stopzetten van de exploitatie.

Ook de ernst van de nadelen die men inroept is ten eerste voor betwisting vatbaar. Zoals blijkt uit de verslagen van de deskundigen, betreft het een installatie die in se op veel punten zelfs beter is dan de best beschikbare technieken, en is het zo dat het veeleer de reeds bestaande oudere industriële infrastructuur in het gebied is die de hinder veroorzaakt.

De verkeershinder wordt ingeroepen. Evenwel zal verzoekende partij in het geheel geen last hebben van de verkeershinder, nu zij in de Kievitstraat woont en er door die straat, zelfs door de hele wijk, geen enkel transport passeert. Het verkeer rijdt over de Westvaardijk, en verzoekende partij heeft daar geen last van.

De geurhinder tenslotte kan onmogelijk als 'ernstig' weerhouden worden. Er zijn tal van bijzondere voorwaarden (afdekking van vrachtwagens, evacuatie van dampen, bitumen wordt in geïsoleerde tanks aangeleverd en wordt verpompt in plaats van met perslucht, er wordt niet gewerkt met het additief 'Trinidad', ...) en de maatregelen worden beschouwd als de Best Beschikbare Technieken.

De geluidshinder blijkt al evenmin 'ernstig' in de zin van art. 17, § 2, van de wet op de Raad van State. Er ligt een uitgebreide studie voor, waar besloten wordt dat het niet de asfalt(beton)centrale is die voor de geluidsoverlast zorgt. De bijzondere voorwaarden van inkapseling van de installatie zijn stevige garanties. Verzoekende partij woont trouwens al te veraf om enig geluid waar te nemen. Overigens was verzoekende partij op het ogenblik van het neerleggen van het verzoekschrift wellicht nog onwetend van het feit dat de

bouwvergunning van 28 april 2006 als voorwaarde oplegt dat er uitgang dient genomen worden rechtstreeks naar de Westvaartdijk. Er zullen dus geen extra vrachtwagens langs de wijk van verzoekende partij passeren.

De stofhinder waarop men zich beroept kan onmogelijk als ernstig worden aanzien. Het is inderdaad niet zo dat er enige overschrijding van een norm dreigt. Met de huidige overschrijdingen van de daggrens heeft de vergunde partij uiteraard niets te maken. Verzoekende partijen stellen dat het opportuun is om een emissiegrenswaarde van 20 mg/Nm³ op te leggen als voorwaarde, maar anderzijds bestaat er op heden een controlesysteem voor stof en heeft de vergunde partij de garantie van de fabrikant van de stoffilters dat de emissie niet meer dan 20 mg/Nm³ zal bedragen. Overigens zou de betreffende asfalt(beton)centrale slechts voor 0,04% (vier tienduizendsten) van de stofuitstoot in het gebied verantwoordelijk zijn. Dit is te verwaarlozen.

De visuele hinder tengevolge van de schoorsteen is voor verzoekende partij onbestaand, nu zij daar zowat zeshonderd meter vandaan woont.

De uitstoot van schadelijke stoffen. Verzoekende partij haalt cijfers aan maar motiveert niet in het minst hoe zij daar in concreto last van zou kunnen hebben. Overigens is het ook zo dat de werkelijke cijfers pas bekend zullen zijn na inwerkingstelling, want huidige centrale zal de meest milieuvriendelijke van het land zijn.

Dat er ook tijdens een aantal weekends gewerkt wordt, kan voor verzoekende partij niet als een moeilijk te herstellen ernstig nadeel worden ingeroepen. Geluids- of verkeershinder kan zij op een dergelijke afstand niet ondervinden, terwijl de andere vormen hetzij onbestaand zullen zijn, hetzij geen verschil zullen uitmaken of het nu in de week dan wel tijdens het weekend is";

4.3. Overwegende dat de tussenkomenende partij in essentie antwoordt dat verzoekster "geen enkel nadeel" lijdt door de tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing; dat zulks inzonderheid blijkt uit verschillende "onderzoeken/studies/vaststellingen" die gedaan of uitgevoerd werden nadat de asfaltbetoncentrale effectief in werking werd gesteld; dat die vaststellingen van die aard zijn dat ze de motieven volledig ontkrachten die hebben geleid tot het schorsingsarrest nr. 166.541 van 11 januari 2007; dat door de wijziging van artikel 24, § 3, van het milieuvergunningsdecreet door artikel 14 van het decreet van 19 mei 2006, een eventuele schorsing van de bestreden milieuvergunning geen nuttig effect kan hebben, aangezien alsdan de tussenkomenende partij haar inrichting verder kan exploiteren op grond van de in eerste aanleg verleende vergunning; dat het nadeel van verzoekster niet persoonlijk is en dat hierbij verwezen wordt naar een van de aangevoerde excepties; dat het aangevoerde nadeel niet voldoende duidelijk en concreet wordt omschreven; dat in het verzoekschrift de exacte afstand tot de inrichting niet aangegeven is; dat verzoekster niet woont in de onmiddellijke nabijheid van de geplande installatie; dat verkeershinder hypothetisch is, aangezien de aanvoer van de grondstoffen voor 90 % over het kanaal zal gebeuren en de aan- en afvoerroute over de weg een traject over de Westvaartdijk volgt en dus niet door het woongebied loopt; dat uit onafhankelijk uitgevoerde simulaties zou blijken dat

er door de productie van het asfalt geen geluidshinder te verwachten is in het nabijgelegen woongebied; dat geluidshinder ten gevolge van het vrachtverkeer evenmin te verwachten is; dat hetzelfde geldt voor wat betreft de vrees voor geurhinder die eveneens wordt tegengesproken door vaststellingen na opstart van de exploitatie; dat de stofhinder door de manipulatie van de grondstoffen beperkt blijft tot de site zelf; dat de inrichting niet zorgt voor een significante bijdrage aan de verspreiding van fijn stof aangezien de emissie van fijn stof bijna volledig wordt opgevangen en gerecupereerd door een systeem met doekenfilters; dat er slechts 150 dagen per jaar zal worden gewerkt; dat er geen rechtstreeks causaal verband bestaat tussen de aangevoerde nadelen en de bestreden milieuvergunning; dat de nadelen "in wezen" voortspruiten uit de gewestplanbestemming van industriegebied; dat bovendien van verzoekster, die haar woonplaats bewust gekozen heeft in de nabijheid van een industriegebied, een grotere tolerantie mag worden verwacht van hinder die veroorzaakt wordt door de activiteiten in het industriegebied; dat de bestreden milieuvergunning afhankelijk is gesteld van de naleving van "aanzienlijke hinderbeperkende maatregelen en voorwaarden" in het bijzonder om stofemissies, verkeershinder en geurhinder tegen te gaan; dat de opgelegde exploitatievoorwaarden voldoende waarborgen bieden opdat de hinder beperkt blijft tot een aanvaardbaar niveau;

4.4. Overwegende dat de tweede voorwaarde gesteld in artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, noopt tot een onderzoek van het ingeroepen nadeel, dat, onder meer, een voldoende graad van ernst moet vertonen; dat om dit vast te stellen er in de meeste voorkomende gevallen moet worden uitgegaan van prognoses van waaruit redelijkerwijze kan worden geconcludeerd dat een ingeroepen nadeel al dan niet die voldoende graad van ernst vertoont; dat men zich in deze evenwel geplaats ziet voor de bijzondere omstandigheid dat de exploitatie sedert meer dan één jaar effectief, onder welbepaalde exploitatievoorwaarden, heeft plaatsgevonden; dat het onderzoek naar de ernst van het nadeel zich bijgevolg verplaatst van prognoses naar gedane vaststellingen, die over het tijdsverloop van één jaar reeds een voldoende indicatie kunnen geven over het al dan niet bestaan van een ernstig nadeel dat zou voortvloeien uit de uitvoering van de bestreden beslissing; dat de tussenkommende partij bij haar verzoekschrift in tussenkomst een aantal stukken heeft gevoegd; dat die stukken, onder meer, betrekking hebben op vaststellingen van een gerechtsdeurwaarder gedaan op 6 december 2006, 23 maart 2007 en 4 april 2007; dat uit die vaststellingen blijkt dat de optredende gerechtsdeurwaarder geen geur-

noch lawaaihinder heeft waargenomen in de omgeving van de site waar de exploitatie plaatsvindt; dat, alhoewel die openbare ambtenaar is opgetreden op verzoek van de tussenkomende partij, de Raad van State niet twijfelt aan de objectiviteit van zijn vaststellingen; dat die vaststellingen weliswaar slechts een beperkte weergave zijn van de toestand rond de site waar de exploitatie plaatsvindt; dat die vaststellingen evenwel bevestigen wat door de politiediensten van de politiezone Grimbergen, die opgetreden is als gevolg van een klacht van een persoon woonachtig te Grimbergen aan de Strombeeklinde, is waargenomen op 21 maart 2007; dat ook dat proces-verbaal, neergelegd door de tussenkomende partij, gewaagt van afwezigheid van enige geur- of lawaaihinder afkomstig van de bedrijvigheid van de tussenkomende partij; dat op 23 maart 2007 diezelfde politiedienst geluidsmetingen heeft uitgevoerd en geen inbreuken heeft vastgesteld, noch in de woonzone, noch in de bufferzone; dat de tussenkomende partij enkele dagen voor de terechtzitting aan de Raad van State een aantal bijkomende stukken heeft doen toekomen; dat verzoekster ter zitting in dat verband gevraagd heeft om die stukken uit de debatten te houden; dat de Raad van State bezwaarlijk stukken, die rechtstreeks verband houden met vaststellingen tijdens de exploitatie van een vergunde inrichting, kan negeren bij het onderzoek van het nadeel, aangezien zulks gelijk zou staan met een weigering om een aangevoerd nadeel als gevolg van de effectieve tenuitvoerlegging van een beslissing grondig te onderzoeken, te meer daar verzoekster de authenticiteit van die stukken niet betwist en zich evenmin beklagd heeft over het feit dat zij niet over de nodige tijd heeft beschikt om zelf die stukken grondig te bestuderen; dat, behoudens een aantal foto's, de stukken die in het verlengde liggen van de documenten die door de tussenkomende partij reeds bij haar verzoek tot tussenkomst waren gevoegd, worden betrokken bij de debatten; dat een aantal nieuwe processen-verbaal van de politiediensten van de politiezone Grimbergen van 27 september 2007 en 15 oktober 2007 opnieuw vaststellen dat er geen geurhinder kan worden waargenomen noch dat de aangeklaagde uitstoot van gassen en fijn stof strijdt met meetverslagen en vaststellingen door een gerechtsdeurwaarder; dat naast die processen-verbaal tien inspectieverslagen van de afdeling Milieuinspectie van de buitendienst Vlaams-Brabant worden gevoegd, gedateerd 20 april 2006, 6 juni 2006, 5 oktober 2006, 13 december 2006, 11 januari 2007, 26 januari 2007, 20 maart 2007, 24 juli 2007, 2 oktober 2007 en 16 oktober 2007, die zich bijgevolg uitstrekken over een periode van meer dan één jaar; dat zij geen bewijs leveren dat de exploitatie ernstige hinder oplevert; dat alle geluids-, geur- en emissiemetingen uitgevoerd door gespecialiseerde bureau's, weliswaar aangezocht door de tussenkomende partij, in dezelfde zin besluiten; dat ten slotte,

wat de aangevoerde visuele hinder betreft, de verwerende partij er terecht op wijst dat verzoekster op 600 meter afstand woont van de schoorsteen, zodat die hinder bijgevolg niet groot kan zijn; dat uit wat voorafgaat volgt dat verzoekster niet op afdoende wijze aantoont dat zij als gevolg van de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing een ernstig nadeel ondergaat;

Overwegende dat uit wat voorafgaat volgt dat aan de tweede voorwaarde gesteld door artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State niet is voldaan; dat die vaststelling volstaat om de vordering tot schorsing af te wijzen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het verzoek tot tussenkomst van de b.v.b.a. VERHAEREN BETON EN ASFALT in het administratief kort geding wordt ingewilligd.

Artikel 2.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 3.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

De kosten van de tussenkomst, bepaald op 125 euro, komen ten laste van de tussenkomende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op
vierentwintig januari tweeduizend en acht, door :

de H.	L. HELLIN,	kamervoorzitter,
Mevr.	E. IMPENS,	toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

E. IMPENS.

L. HELLIN.