

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK.

A R R E S T

**nr. 173.412 van 12 juli 2007
in de zaak A. 56.602/VII-14.435.**

In zake : de v.z.w. CONFEDERATIE DER BELGISCHE GENEESHEREN,
die woonplaats kiest bij
advocaat C. DE GANCK,
kantoor houdende te GENT,
Koning Leopold II-laan 95

tegen :

1. het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV),
2. de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van Sociale Zaken.

DE RAAD VAN STATE, VIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. CONFEDERATIE DER BELGISCHE GENEESHEREN op 24 februari 1994 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het "deel A. 'Accreditering van de geneesheren' van het Nationaal Akkoord Geneesheren/Ziekenfondsen van 13 december 1993, gesloten door de Nationale Commissie Geneesheren/Ziekenfondsen, in de schoot van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, zoals bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad van 5 januari 1994";

Gelet op het arrest nr. 117.006 van 13 maart 2003 waarbij de debatten worden heropend en het door de auditeur-generaal aangestelde lid van het auditoraat wordt belast met het verder onderzoek van de zaak;

Gezien het aanvullend verslag opgemaakt door eerste auditeur E. HAESBROUCK;

Gelet op de beschikking van 10 oktober 2006 die de neerlegging ter griffie van dat verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van dat verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verzoekende partij;

Gelet op de beschikking van 18 april 2007 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 24 mei 2007;

Gehoord het verslag van staatsraad E. BREWAEYS;

Gehoord de opmerkingen van advocaat H. GORDTS die, loco advocaat C. DE GANCK verschijnt voor de verzoekende partij, van attaché V. ANDRIES, die verschijnt voor de eerste verwerende partij, en van attaché P. MYLEMANS, die verschijnt voor de tweede verwerende partij;

Gehoord het andersluidend advies van eerste auditeur E. HAESBROUCK;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Juridisch kader

Het bestreden akkoord, waarvan de tekst werd opgenomen in het arrest nr. 117.006 van 13 maart 2003, schept een normatief en institutioneel kader om, met het oog op de accreditering van geneesheren, de bijscholing te financieren (artikel 34, § 7, laatste lid van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen), en ze ook zelf actief te regelen.

Met het oog op de accreditering van geneesheren wordt voorzien in een "accrediteringsstuurgroep", waarvan de leden gekozen worden door de Nationale Commissie Geneesheren-Ziekenfondsen.

Dit is een orgaan waaraan de programma's van continue opleiding vooraf ter erkenning worden voorgelegd, en dat ook de inhoud en de minimale vereisten inzake de programma's van continue opleiding bepaalt en instaat voor de accreditering van de aanvragende geneesheren, voor wie is vastgesteld dat zij aan de gestelde voorwaarden voldoen.

Luidens het verzoekschrift is het beroep gericht tegen deze regeling inzake "accreditering", zoals bepaald in deel A van het aangevochten Nationaal Akkoord Geneesheren-Ziekenfondsen van 13 december 1993.

2. Ontvankelijkheid

In haar verzoekschrift vermeldt de verzoekende partij ter staving van haar belang :

"Als vereniging zonder winstoogmerk met als doel,

- '1. de verdediging van de morele en materiële beroepsbelangen van de Belgische of in België werkzame geneesheren;
2. een gemeenschappelijke politiek te voeren inzake gezondheidsbeleid
- ...
3. haar lid/verenigingen, de bij deze aangesloten geneesheren en alle andere toetredende leden rechtstreeks en exclusief te vertegenwoordigen bij alle overheidsinstellingen ...',

heeft verzoekster een persoonlijk en dadelijk belang en hoedanigheid tot onderhavige vordering tot nietigverklaring van het deel A. 'Accreditering van de geneesheren' van het Nationaal Akkoord Geneesheren/Ziekenfondsen van 13.12.1993.

Bedoeld Nationaal Akkoord Geneesheren/Ziekenfondsen van 13.12.1993, zoals bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad 5.1.1994, maakt immers als beslissing met juridische uitwerking, die wijzigingen aanbrengt in een bestaande rechtstoestand, ten aanzien van niet alleen de ondertekenaars van het akkoord maar ook van categorieën van personen die niet hebben deelgenomen aan het onderhandelen en sluiten ervan noch er hebben mee ingestemd een eenzijdige, uitvoerbare rechtshandeling uit, uitgaande van de Nationale Commissie Geneesheren/Ziekenfondsen, welke dient beschouwd te worden als een administratief orgaan, nu het is opgericht, georganiseerd en gecontroleerd wordt door de Overheid (zie art. 34 en 34 bis Wet 9.8.1963, B.S. 1/2.11.1963) met een opdracht van algemeen belang".

De verzoekende partij toont niet aan welk rechtstreeks voordeel zij thans kan putten uit een gebeurlijke vernietiging van de bestreden bepalingen voor de beperkte periode uit het verleden gedurende dewelke het akkoord gelding heeft gehad, dit is van 1 januari 1994 tot 31 december 1995.

Ter zitting uitgenodigd om het actueel belang aan te tonen, verwijst de raadvrouw van de verzoekende partij naar een principieel en naar een financieel belang bij de vernietiging, zonder daaromtrent concrete gegevens te verschaffen. Er wordt niet beweerd dat er omtrent de aangevochten regelgeving nog betwistingen in rechte of op administratief niveau aanhangig zijn.

In de mate dat de verzoekende partij enkel het herstel nastreeft van een eventueel geschonden wettigheid, oefent zij een actio popularis uit, die niet ontvankelijk is.

De vordering is niet ontvankelijk,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op 99,16 euro, komen ten laste van de verzoekende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twaalf juli tweeduizend en zeven, door de VIIe kamer, die was samengesteld uit :

Mevr.	M.-R. BRACKE,	voorzitter van de Raad van State,
de H.	E. BREWAEYS,	staatsraad,
Mevr.	C. BAMPS,	staatsraad,
Mevr.	E. IMPENS,	toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

E. IMPENS.

M.-R. BRACKE.