

RAAD VAN STATE, AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK.

A R R E S T

**nr. 171.893 van 7 juni 2007
in de zaak A. 134.131/XII-3800.**

In zake :
1. Willy JACOBS,
2. Berlinda DE BORGER,
die woonplaats kiezen bij
advocaat P. Van Rillaer,
kantoor houdende te Bonheiden,
Putsesteenweg 8

tegen :

de BELGISCHE STAAT, vertegenwoordigd door :

1. de minister van Binnenlandse Zaken,
die woonplaats kiest bij
advocaat D. Vandelacluze,
kantoor houdende te Oostende,
E. Beernaertstraat 58/1
2. de gouverneur van de provincie Antwerpen.

DE RAAD VAN STATE, XIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Willy Jacobs en Berlinda De Borger op 14 maart 2003 hebben ingediend om de nietigverklaring te vorderen van de beslissing van 22 januari 2003 van de gouverneur van de provincie Antwerpen om zijn besluit van 19 mei 1999 tot toekenning van een herstelvergoeding ten bedrage van 758.742 frank in te trekken en om geen herstelvergoeding toe te kennen;

Gezien de memories van antwoord, de toelichtende memorie en de memorie van wederantwoord;

Gezien het verslag opgesteld door eerste auditeur-afdelingshoofd P. De Wolf;

Gelet op de beschikking van 21 december 2004 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 12 februari 2007 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 27 maart 2007;

Gehoord het verslag van staatsraad J. Lust;

Gehoord de opmerkingen van advocaat P. Van Rillaer, die verschijnt voor verzoekers, en van advocaat F. Temmerman, die loco advocaat D. Vandelacluze verschijnt voor de eerste vertegenwoordiger van de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van adjunct-auditeur-generaal P. De Wolf;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973,

WIJST NA BERAAD HET VOLGENDE ARREST :

De feiten

1. Op 28 juni 1999 dienen verzoekers bij het provinciebestuur van Antwerpen een aanvraag in met het oog op een vergoeding door het Rampenfonds van de schade aan hun percelen maïs te Berlaar en Lier ten gevolge van de hevige regenval op 13, 14 en 15 september 1998 - regenval die bij koninklijk besluit van 18 september 1998 als een algemene ramp erkend is. Met een besluit van 19 mei 1999 kent de gouverneur van de provincie Antwerpen hen een herstelvergoeding toe van 758.742 frank.

Met een ter post aangetekende brief van 8 februari 2001 vraagt de directeur-generaal van het ministerie van Verkeer en Infrastructuur aan de gouverneur om de beslissing van 19 mei 1999 “te herzien (vernietigen) in toepassing van de artikelen 27 en 28 van de rampenschadewet van 12 juli 1976”.

Op 22 januari 2003 beslist de gouverneur zijn besluit van 19 mei 1999 in te trekken en geen herstelvergoeding toe te kennen. In de aanhef wordt onder meer vermeld :

“Gelet op mijn besluit d.d. 19 mei 1999 tot toekenning van een herstelvergoeding ten bedrage van 18.808,72 Euro (758.742 BEF);

Gelet op de brieven van 24 januari 2001, 29 januari 2001 en 9 februari 2001 waarbij het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur mij opdraagt om voormeld besluit te herzien;

Overwegende dat volgens het Ministerie voormeld besluit, ten onrechte, de schade aan maïs als rechtstreekse schade in aanmerking neemt;

Overwegende dat, in toepassing van artikel 1 van de rampenschadewet van 12 juli 1976, slechts de rechtstreekse, materiële en zekere schade, veroorzaakt door een als algemene ramp erkend schadelijk feit, in casu de hevige stortregens van 13, 14 en 15 september 1998, aanleiding geeft tot een financiële tegemoetkoming;

Overwegende dat de fysische aantasting van de maïs volgens rechtspraak van het Hof van Beroep niet veroorzaakt werd door de hevige stortregens van 13, 14 en 15 september 1998, maar wel door de onmogelijkheid te oogsten tijdens de normale periode;

Overwegende dat de schade bijgevolg als onrechtstreeks moet worden beschouwd en dus niet in aanmerking komt;

Overwegende dat ik, in toepassing van de artikelen 27 en 28 van de rampenschadewet, definitief geworden vergoedingsbeslissingen kan vernietigen;

Gelet op wat voorafgaat, dien ik derhalve mijn besluit d.d. 19 mei 1999, waarbij aan de heer en mevrouw Jacobs-De Borger een herstelvergoeding van 18.808,72 Euro (758.742 BEF) werd toegekend, in te trekken en te vervangen door onderhavig besluit”.

Een afschrift van het besluit wordt verzoekers betekend met een brief van 24 januari 2003, waarin wordt meegedeeld dat tegen de beslissing beroep kan worden ingesteld bij onder andere de Raad van State.

De procedure

2. De memorie van antwoord uitgaande van de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de gouverneur van de provincie Antwerpen, is buiten de gestelde termijn ingediend. Zij wordt overeenkomstig artikel 21, vijfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State uit de debatten geweerd.

De rechtsmacht van de Raad van State

3. Volgens de memorie van antwoord van de verwerende partij, vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken, is de Raad van State onbevoegd aangezien voor verzoekers krachtens de toepasselijke vergoedingsregeling een voorziening bij het hof van beroep bestaat. Toegelicht wordt onder meer wat volgt :

“Art. 21 van de wet van 12 juni 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen (BS. 13.08.1976) voorziet dat de belanghebbende, en, naar gelang het geval, de Minister van Openbare Werken (thans de Minister van Binnenlandse Zaken sinds 01.08.2002) of de Minister van Landbouw of hun gemachtigde, kunnen voorziening instellen, zich houdende aan de bepalingen van art. 22, bij het Hof van Beroep van het ambtsgebied waarin zich de Provincie bevindt waarvan de Gouverneur in eerste aanleg uitspraak heeft gedaan.

Volledigheidshalve kan verwezen worden naar het art. 24 van de wet van 12 juli 1976 dat bepaalt ‘de door belanghebbende of door de Minister ingestelde voorziening biedt aan beide partijen de mogelijkheid alle punten van de bestreden beslissing opnieuw ter sprake te brengen.’ Alle rechten van beide partijen zijn dus uitdrukkelijk gevrijwaard.

Dat derhalve uitdrukkelijk in de wet de rechter bepaald is waarvoor een voorziening of een beroepsprocedure tegen de beslissing van de Provinciegouverneur moet worden gesteld.

‘wanneer de wet een ander contentieus beroep voor de rechterlijke macht heeft ingericht, waardoor een gelijkwaardige uitslag kan worden bereikt, moet de Raad van State zich onbevoegd verklaren om kennis te nemen van een beroep tot vernietiging van een administratieve beslissing, ook wanneer de rechterlijke macht zich reeds van haar zijde onbevoegd verklaard heeft.’ (Cass. 08.01.1953, ARR. Verbr. 1953, 277 met conclusie van Procureur-generaal L. Cornil; Pass., 1953, I, 309).

Dat het derhalve aan de gewone rechter, het Hof van Beroep toekomt, op grond van de juiste interpretatie van de terzake toepasselijke wets- en verordeningsbepalingen, het subjectief recht van verzoekers op herstelvergoeding te beoordelen. Dat de bevoegdheid van de gewone rechter de annulatiebevoegdheid van de Raad van State uitsluit”.

4. Verzoekers repliceren in de memorie van wederantwoord dat er “een parallelle bevoegdheidsverdeling mogelijk is tussen de administratieve en de burgerlijke kortgedingrechter”, dat deze parallelle bevoegdheidsverdeling “niet beperkt” is tot het kortgeding, dat in de eerste plaats dient gekeken te worden naar het rechtstreeks en werkelijk voorwerp van het beroep, dat indien het beroep geen betrekking heeft op een subjectief recht, de Raad van State “parallel bevoegd” is, dat zij gelet op de ingeroepen vernietigingsgrond geen subjectieve rechten kunnen doen gelden tegen het bestuur, en dat minstens het derde middel niets met subjectieve rechten te maken heeft, zodat de Raad van State in elk geval terzake bevoegd is.

In de laatste memorie voegen zij daar nog aan toe dat de Raad van State “wel degelijk” bevoegd is om uitspraak te doen over hun derde middel aangezien het steunt op de overschrijding van macht en tegen een akte van de administratieve overheid is gericht, en dat zij betwijfelen dat de beroepsmogelijkheid bij het hof van beroep hun tenminste een gelijkwaardig resultaat verschaft als het resultaat waartoe een annulatieberoep had kunnen leiden.

5. Met de bestreden beslissing heeft de gouverneur zijn eerdere, definitief geworden vergoedingsbeslissing van 19 mei 1999 met toepassing van de artikelen 27 en 28 van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, ongedaan gemaakt en vervangen.

6. Blijkens artikel 27, § 1, van de wet van 12 juli 1976 kan de definitief geworden vergoedingsbeslissing in bepaalde gevallen worden vernietigd door de gouverneur die ze gewezen heeft. Overeenkomstig artikel 28, tweede lid, doet de gouverneur bij een en dezelfde beslissing gezamenlijk uitspraak over de vernietiging en over de grond van de zaak. Die beslissing is, aldus artikel 28, derde lid, vatbaar voor dezelfde voorzieningen als de vernietigde beslissing. Deze voorzieningen worden geregeld door de artikelen 21 tot en met 26: de voorziening kan worden ingesteld bij het hof van beroep van het ambtsgebied waarin zich de provincie bevindt waarvan de gouverneur in eerste aanleg uitspraak gedaan heeft (artikel 21); de voorziening wordt ingesteld in de vorm van een verzoekschrift dat bepaalde vermeldingen moet bevatten (artikel 22); de voorziening biedt de mogelijkheid alle punten van de bestreden beslissing opnieuw ter sprake te brengen (artikel 24).

Hieruit volgt dat de wetgever de rechtsmacht inzake geschillen over beslissingen als de bestredene, uitdrukkelijk heeft toevertrouwd aan de hoven van beroep, bij wie de rechtzoekende te dezen overigens een gelijkwaardig resultaat kan verkrijgen als ten gevolge van een annulatieberoep. Dit sluit de rechtsmacht van de Raad van State uit, zonder dat nog hoeft onderzocht of het annulatieberoep dat verzoekers instelden, geheel of gedeeltelijk -wat één of meer middelen betreft-, tot werkelijk en rechtstreeks voorwerp een geschil over een subjectief recht heeft.

De vraag naar dit werkelijk en rechtstreeks voorwerp kadert immers binnen de problematiek van de verdeling van rechtsmacht tussen de gewone rechtscolleges en de Raad van State op grond van de artikelen 144 en 145 van de Grondwet. Ook de zogenaamde “parallele bevoegdheidsverdeling [...] tussen de administratieve en de burgerlijke kortgedingrechter” houdt met de bevoegdheidsverdeling op grond van die grondwetsartikelen verband. Genoemde problematiek is evenwel niet relevant wanneer de Raad van State, zoals te dezen, hoe dan ook zonder rechtsmacht is omdat de wetgever de macht om over het betrokken geschil

uitspraak te doen nu eenmaal expliciet aan de hoven van de rechterlijke macht heeft toegekend.

7. De exceptie is gegrond. De Raad van State is zonder rechtsmacht om over het aangebrachte geschil uitspraak te doen.

De kosten van de procedure

8. Zoals hiervoor reeds vermeld, is bij de betekening van de bestreden beslissing aan verzoekers meegedeeld dat zij eveneens een verzoek tot vernietiging bij de Raad van State konden indienen. Waar een dergelijk vernietigingsberoep evenwel juist niét openstond en de mededeling verzoekers in dwaling kon brengen en hééft gebracht, past het de kosten van het ingestelde beroep ten laste van de Belgische Staat te leggen. Niet wordt bijgevallen het verzet daartegen van de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken, omdat het betekeningsschrijven van de gouverneur uitgaat, omdat de procedurekosten dan ook door zijn fout zijn uitgelokt, en omdat al meermaals aan de betrokken dienst is gevraagd om de foutieve vermelding van de mogelijkheid een annulatieverzoek in te dienen, weg te laten. Een en ander belet immers niet dat de gouverneur bij het nemen en betekenen van de bestreden beslissing is opgetreden als een orgaan van de Belgische Staat.

**OM DIE REDENEN
BESLUIT DE RAAD VAN STATE :**

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op 350 euro, komen ten laste van de Belgische Staat.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op
zeven juni 2007, door de XIIe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	J. LUST,	staatsraad,
	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

D. VERBIEST.