

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 148.751 van 12 september 2005
in de zaak A. 77.922/IX-1102.**

In zake : Freddy VERBEKEN,
 wonende te LOVENDEGEM,
 Sparrestraat 48

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van
Financiën.

D E R A A D V A N S T A T E, I X e K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Freddy VERBEKEN op 18 maart 1998 heeft ingediend om de nietigverklaring te vorderen van het koninklijk besluit van 18 november 1997 in zoverre Paul NECKEBROECK benoemd wordt tot auditeur-generaal van financiën bij de administratie van fiscale zaken, en van de impliciete weigering hem in die betrekking te benoemen;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur M. LEFEVER;

Gelet op de beschikking van 19 december 2000 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de regelmatig gewisselde laatste memories;

Gelet op de beschikking van 26 mei 2005 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 27 juni 2005;

Gehoord het verslag van staatsraad L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat M. CORNUT, die verschijnt voor verzoeker, en van inspecteur J. DE VLEESCHOUWER, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur M. LEFEVER;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Verzoeker is eerste auditeur bij de centrale administratie van de BTW, registratie en domeinen.

1.2. Bij dienstnota van 4 augustus 1997 worden twee betrekkingen van auditeur-generaal van financiën bij de administratie van fiscale zaken vacant verklaard.

Er stellen zich vijfendertig ambtenaren kandidaat, waaronder verzoeker en Paul NECKEBROECK.

1.3. De directieraad van het ministerie van Financiën onderzoekt de kandidaturen in zijn vergadering van 12 september 1997.

Voor de twee betrekkingen van auditeur-generaal van financiën bij de administratie van fiscale zaken worden Paul NECKEBROECK en Jacques GOMBEER voorgesteld.

Die voorstellen worden bij mededeling nr. 1171 van 16 september 1997 ter kennis gebracht van de kandidaten.

1.4. Op 22 september 1997 dient verzoeker bij de directieraad een bezwaarschrift in tegen de voordracht van Paul NECKEBROECK

1.5. De directieraad onderzoekt het bezwaarschrift in zijn vergadering van 10 oktober 1997. Hij oordeelt eenparig het bezwaarschrift zonder gevolg te laten.

1.6. Op 21 januari 1998 wordt aan verzoeker een afschrift overgemaakt van het bestreden koninklijk besluit van 18 november 1997.

1.7. Bij koninklijk besluit van 19 maart 1998 wordt verzoeker met ingang van 1 juli 1997 ambtshalve bij wege van graadverandering benoemd tot directeur bij de administratie van de BTW, registratie en domeinen.

1.8. Bij koninklijk besluit van 1 mei 1999 wordt Paul NECKEBROECK met ingang van 1 juni 1999 benoemd tot adjunct-administrateur-generaal van de belastingen in overtal bij de administratie van fiscale zaken;

2. Over de ontvankelijkheid.

2.1. Overwegende dat de verwerende partij aanvoert dat het beroep niet ontvankelijk is in zoverre het gericht is tegen de impliciete weigering om verzoeker te bevorderen tot auditeur-generaal, aangezien dergelijke bevordering niet het voorwerp uitmaakt van een gebonden bevoegdheid; dat de anciënniteits-rangschikking niet bindend is, maar slechts indicatief;

2.2. Overwegende dat de vernietiging van een impliciete weigering tot benoemen maar zinvol is wanneer de benoemende overheid de benoeming verricht op grond van een gebonden bevoegdheid; dat uit de artikelen 14 en 60 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 houdende het organiek reglement van het ministerie van Financiën, samengelezen met de bijlage VI bij dat besluit, blijkt dat voor de benoeming naar rang 15, de directieraad steeds een gemotiveerd advies moet geven zoals bedoeld in artikel 23 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de loopbaan en de evaluatie van de rijksambtenaren; dat voor die benoemingen het college van dienstchefs een rangschikking moet opmaken van de gegadigden op basis van hun verdienste, waarde en geschiktheid; dat voor die benoemingen derhalve de normale regeling van het statuut van het overheids-personeel geldt, dit wil zeggen dat het college van dienstchefs de titels en verdiensten van de gegadigden moet vergelijken en op basis van die vergelijking een rangschikking moet opmaken en dat ook de benoemende overheid haar beslissing moet steunen op een vergelijking van de titels en verdiensten van de onderscheiden kandidaten; dat die benoemingen aldus benoemingen naar keuze zijn; dat verzoeker bovendien bij de uiteenzetting van het eerste middel in zijn verzoekschrift stelt dat “het een niet gebonden bevordering tot rang 15 (betreft), waarvoor de benoemende overheid over een ruime discretionaire bevoegdheid beschikt”; dat de vordering niet ontvankelijk is voor zover ze de nietigverklaring beoogt van de impliciete weigering verzoeker te benoemen tot auditeur-generaal van financiën;

2.3. Overwegende dat met de verwerende partij moet worden vastgesteld dat, aangezien Paul NECKEBROECK bij koninklijk besluit van 1 mei 1999 benoemd is tot adjunct-administrateur-generaal van de belastingen in overtal bij de administratie van fiscale zaken, en verzoeker deze benoeming niet heeft aangevochten, hij niet langer belang heeft om de benoeming van Paul NECKEBROECK tot auditeur-generaal van financiën aan te vechten; dat de vordering niet langer ontvankelijk is; dat, gelet op de concrete omstandigheden van de zaak, het past de kosten van het beroep ten laste van de verwerende partij te leggen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op 173,53 euro, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twaalf september 2000 en vijf, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. DE BRABANDERE.