

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973)

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 142.754 van 1 april 2005

A. 75.389/VI-14.097

In zake: **DE VERENIGING ZONDER WINSTOOGMERK
NATIONALE VERENIGING VAN MEETKUNDIGEN-
SCHATTERS,**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Michel FORGES, advocaat,
Vossendreef nr. 4/29,
1180 Brussel,

tegen:

**DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE
LUXEMBURG.**

Tussenkommende partij:

LAURENT Jacques,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Etienne ORBAN de XIVRY, advocaat,
route de Beausaint nr. 29
6980 La Roche-en-Ardenne.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 19 augustus 1997 ingediende verzoekschrift waarbij de vereniging zonder winst oogmerk NATIONALE VERENIGING VAN MEETKUNDIGEN-SCHATTERS de nietigverklaring vordert van "artikel 1 van het besluit van 4 juni 1997 van de provinciegouverneur van Luxemburg tot vaststelling van de samenstelling van het Comité van toezicht op de stage van de kandidaat-meetkundigen-schatters van onroerende goederen van Luxemburg voor een periode die verstrijkt op 31 december 1999";

Gezien het op 14 mei 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij Jacques LAURENT vraagt om als tussenkommende partij te mogen optreden;

Gelet op beschikking nr. 5579 van 2 juni 1998, waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien het administratief dossier en de toelichtende memorie;

Gezien het verslag van de heer HENSENNE, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 3 december 2001, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 18 februari 2005, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 23 maart 2005;

Gehoord het verslag van de heer NIHOUL, staatsraad;

G e h o o r d d e o p m e r k i n g e n v a n
Mr. Pierre-François VAN DEN DRIESCHE, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van Mr. Pierre MOERYNCK, advocaat, die voor de tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer HENSENNE, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep:

1. Het koninklijk besluit van 18 mei 1936 houdende wijzigingen aan de bepalingen betreffende het uitoefenen van het beroep van meetkundige-schatter van onroerende goederen bepaalt dat wie de titel wil voeren van landmeter-expert onroerende goederen geslaagd moet zijn voor een examen waarvan het de toelatingsvoorwaarden, het programma en de nadere regels vaststelt.

Luidens artikel 2 van hetzelfde besluit omvat dat examen "drie proeven: a) een schiftingsproef vóór de centrale commissie; b) een eerste proef vóór een centrale examencommissie; c) een tweede proef vóór een centrale examencommissie".

Artikel 9, 2°, van hetzelfde besluit bepaalt het volgende:

- " Worden toegelaten
(...)
2° tot de tweede proef vóór de centrale examencommissie de houders:
a. van het getuigschrift, waaruit blijkt dat zij met goed gevolg de eerste proef hebben afgelegd;
b. van het getuigschrift, waaruit blijkt dat de kandidaat de proeftijd heeft gedaan, waarvan sprake in artikel 15."

Artikel 15 bepaalt dat:

- " De proeftijd, waarvan sprake in lid b) van 2° van artikel 9, (...) twee jaar (duurt).
De inschrijving in het proeftijdsregister, dat op het provinciebestuur wordt gehouden, alsmede de aanvangsdatum van de proeftijd zullen bepaald worden bij de verklaring, welke de meetkundige die de proeftijd leidt, aan de gouverneur der provincie zal doen, zodra de proeftijddoener in de leer is gegaan."

2. In artikel 5 van het ministerieel besluit van 19 mei 1936 tot vaststelling van het programma van het examen van landmeter-expert onroerende goederen, wordt de stage geregeld. In dit artikel staat meer bepaald het volgende:

- " (...)
2° Voor iedere provincie wordt er, in de hoofdplaats, een comité ingesteld ter verificatie van de proeftijd.
Dit comité is samengesteld uit drie meetkundigen, welke in de praktijk staan, gekozen door de gouverneur der provincie op een lijst van vijf meetkundigen, voorgedragen door de vakgroeperingen, zoals de Vereniging der Meetkundigen-Schatters van België.
(...)
De leden van dit comité worden benoemd voor een duur van drie jaar, ingaande de 1^e januari en voor de eerste maal de 1^e juli 1936.
De secretaris tekent in een bijzonder register de verklaringen op van aankomst en vertrek der proeftijddoeners, alsmede alle op- en aanmerkingen en strafmaatregelen, welke het comité zo nodig achten erin te vermelden;
- 3° Het verificatiecomité zorgt ervoor dat het beroep werkelijk wordt uitgeoefend door de proeftijddoeners, met uitzondering van degenen, die hun proeftijd doen in de technische bureaus der openbare besturen; het mag alle tekortkomingen of nalatigheden of alle gebrek aan vlijt beteugelen door het toepassen van volgende strafmaatregelen:
De waarschuwing na vaststelling van twee tekortkomingen;
De schorsing voor een duur, welke de zes maanden niet mag overschrijden;
(...)
- 6° Na verloop van de proeftijd doet het verificatiecomité uitspraak en brengt het verslag uit aan de gouverneur der provincie die, op schriftelijk verzoek van de

proeftijddoener, het getuigschrift aflevert, dat hij nodig heeft om zich te laten inschrijven voor de eindproef van het examen.
(...).".

3. Bij een besluit van 13 juli 1994 benoemt de provinciegouverneur van Luxemburg de volgende personen tot "lid van het Comité van toezicht op de stage van de kandidaat-meetkundigen-schatters van onroerende goederen van Luxemburg, voor een periode die verstrijkt op 31 december 1996:

- De heer E. MARBEHANT, zelfstandig landmeter-expert, place de l'Eglise 12, te ETALLE;
- De heer G. MERNIER, zelfstandig landmeter-expert, rue des Remparts 27, te BASTENAKEN;
- De heer J. LAURENT, zelfstandig landmeter-expert, route de Poix 12, te SAINT-HUBERT.".

4. Op 4 februari 1997 brengt de secretaris van dit comité de voorzitters van drie verenigingen van landmeters-experts onroerende goederen, waaronder de verzoekende partij, ervan op de hoogte dat het mandaat van de drie bovengenoemde personen afloopt, en vraagt hij elk van hen hem te laten weten of "ze er enig bezwaar tegen hebben dat de aanstelling van die drie landmeters behouden blijft voor een nieuwe periode van drie jaar die aanvangt op 1 januari 1997".

5. De verzoekende partij trekt in haar antwoord van 8 maart 1997 "de onpartijdigheid van de drie gegadigden in twijfel, aangezien ze in 1995, tegen de burgemeesters van Luxemburg en tegen de meerderheid van de praktiserende landmeters uit uw provincie, beroepen hebben ingesteld zodat zij alleen op de lijst van de beroepsbeoefenaars zouden blijven staan" en stelt dat "het ons billijk lijkt in een soortgelijke samenstelling van het comité te voorzien als die van het comité van de provincie Namen, waar 1 vertegenwoordiger van de Belgische Unie van landmeters en 2 vertegenwoordigers van onze vereniging zitting hebben, gezien het respectieve aantal leden dat elk van de verenigingen telt". Ze stelt bijgevolg de kandidatuur voor van twee zelfstandige Luxemburgse landmeters, leden van de vereniging.

De overige twee verenigingen antwoorden respectievelijk op 21 maart 1997 en 4 april 1997 dat ze geen bezwaar hebben tegen de vernieuwing van de lopende mandaten.

6. Bij een besluit van 4 juni 1997 van de provinciegouverneur van Luxemburg worden de drie personen die aangewezen zijn bij het besluit van

13 juli 1994 benoemd voor een nieuwe periode van drie jaar die verstrijkt op 31 december 1999.

Dat is de bestreden beslissing.

7. In het koninklijk besluit van 18 januari 1995 tot bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van het beroep van gezworen landmeter-expert is het vereiste van een stage behouden (artikel 5) en is het beheer van de lijst van stagiairs toevertrouwd aan het Beroepsinstituut van gezworen landmeters-experten (artikel 2).

8. De wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en van het beroep van landmeter-expert, die op 1 oktober 2004 in werking is getreden, vervangt het voornoemde koninklijk besluit van 18 januari 1995, en schaft het vereiste van de stage af. Bepaald wordt immers dat alleen wie in het bezit is van een diploma de beroepstitel van landmeter-expert mag voeren en dat beroep mag uitoefenen, en dat hij een eed moet afleggen. Bovendien moeten de zelfstandige landmeters ingeschreven worden op een tableau opgemaakt door de Federale Raad van landmeters-experten, opgericht bij de wet van 11 mei 2003 tot oprichting van federale raden van landmeters-experten; inschrijving op dat tableau is maar mogelijk voor wie in het bezit is van een diploma of ingeschreven is op de lijst van hen die verworven rechten genieten als gevolg van de regeling bepaald bij het koninklijk besluit van 18 januari 1995, een eed heeft afgelegd en het bewijs heeft overgelegd dat er geen onverenigbaarheid van beroepen is;

Overwegende, ambtshalve, dat, luidens artikel 19 van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State, beroepen tot nietigverklaring vóór de afdeling Administratie kunnen worden gebracht door elke partij die doet blijken van een nadeel of een belang; dat het belang niet alleen moet bestaan op het tijdstip van het instellen van het beroep, maar ook op het moment van de uitspraak;

Overwegende dat de leden van het comité van toezicht op de stage voor drie jaar worden aangewezen; dat het mandaat van diegenen van wie de verzoekende partij de voordracht en de aanwijzing betwist, ingegaan is op 1 januari 1997 en verstreken is op 31 december 1999, zodat, zelfs indien haar beroep gegrond wordt bevonden, de personen die door de verzoekende partij zouden worden voorgedragen, dat mandaat niet meer zouden kunnen uitoefenen; dat de

vraag rijst of de verzoekende partij nog wel enig belang heeft bij de voortzetting van haar beroep;

Overwegende dat de voornaamste bekommernis van een vereniging of van een groepering die, zoals de verzoekende partij, vóór de Raad van State de handeling betwist waarbij één van haar leden niet aangewezen is voor een mandaat waarvoor het is voorgedragen, maar waarvoor iemand anders is benoemd, erin bestaat ervoor te zorgen dat dat mandaat door de nietigverklaring van die benoeming opnieuw vacant wordt verklaard, en haar vertegenwoordiger daardoor zelf voor dat mandaat kan worden aangewezen in plaats van diegene wiens benoeming vernietigd wordt, en dat mandaat effectief kan uitoefenen;

Overwegende dat indien de Raad van State de benoeming van de leden van het comité van toezicht op de stage zou vernietigen, de verwerende partij onmogelijk nog de gegadigden die de verzoekende partij voor één van die mandaten heeft voorgedragen, kan aanwijzen, aangezien het mandaat van drie jaar ondertussen afgelopen is; dat dat des te meer geldt daar het vereiste van de stage om de beroepstitel van landmeter-expert te kunnen voeren en het beroep daarvan te kunnen uitoefenen afgeschaft is sedert de inwerkingtreding van de voornoemde wetten van 11 mei 2003; dat het belang van de verzoekende partij bijgevolg hoe dan ook verdwenen is, wat zij op de terechtzitting heeft toegegeven,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 297,48 euro, komen ten laste van de verzoekende partij ten belope van 173,53 euro en ten laste van de tussenkommende partij ten belope van 123,95 euro.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op 1 april tweeduizend vijf door:

de HH.	ANDERSEN,	voorzitter van de Raad van State,
	LEWALLE,	staatsraad,

NIHOUL, staatsraad,
Mevr. VANDERPERE, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

V. VANDERPERE

R. ANDERSEN

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.