

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 139.868 van 27 januari 2005
in de zaak A. 155.124/VII-32.690.**

In zake : de v.z.w. BELGISCHE VERENIGING VOOR PNEUMOLOGIE,
die woonplaats kiest bij
Advocaten I. VERHEVEN en R. ERGEC,
kantoor houdende te SINT-STEVENSWOLUWE,
Woluwedael 20

tegen :

1. de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
2. het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, die woonplaats kiezen bij advocaten L. DEPRÉ en S. BOULLART, kantoor houdende te BRUSSEL, Brand Whitlocklaan 30.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. BELGISCHE VERENIGING VOOR PNEUMOLOGIE op 27 augustus 2004 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van :

- "- het koninklijk besluit van 22 juni 2004 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (B.S. 29 juni 2004), hierna 'bestreden besluit' genoemd), en
- de beslissing van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering genomen in uitvoering van artikel 23 van het bestreden besluit, vermeld op haar website sinds 28 juli 2004, hierna 'bestreden uitvoeringsbeslissing' genoemd";

Gezien de nota van de verwerende partijen;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste Auditeur E. LANCKSWEERDT;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen;

Gelet op de beschikking van 30 november 2004 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 13 januari 2005;

Gehoord het verslag van Staatsraad R. STEVENS;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat I. VERHEVEN, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van Advocaat P. SLEGERS die, loco Advocaten L. DEPRÉ en S. BOULLART verschijnt voor de verwerende partijen;

Gehoord het eensluidend advies van Eerste Auditeur E. LANCKSWEERDT;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de verwerende partijen opwerpen dat de vordering niet ontvankelijk is; dat er vooralsnog geen noodzaak bestaat om over de opgeworpen excepties uitspraak te doen; dat een onderzoek van en een uitspraak over die excepties zich slechts zouden opdringen indien zou blijken dat de grondvoorwaarden voor schorsing vervuld zijn;

Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de nietigverklaring van de aangevochten akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

Overwegende, met betrekking tot de tweede schorsingsvoorwaarde, dat de verzoekende partij in haar verzoekschrift aanvoert :

"De onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit leidt in hoofde van de verzoekende partij tot een moeilijk te herstellen ernstig nadeel (mutatis mutandis R.v.St. nr. 37.068 van 23 mei 1991).

Immers door het bestreden besluit mag de geneesheer-specialist in de pneumologie-revalidatiearts geen ereloon aanrekenen voor intakeonderzoeken, wordt de terugbetaling van prestaties vermeld in artikel 23, § 3, lid 1 verstrekt door de geneesheer-specialist in de pneumologie-revalidatiearts beperkt tot de aandoeningen die behoren tot zijn revalidatie-erkenning terwijl dat voor de specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie niet het geval is, wordt zijn inkomen gehalveerd en kan hij daarenboven de revalidatie slechts uitvoeren

onder de coördinatie van een geneesheer-specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie.

De pneumoloog-revalidatiearts zal dus een aanzienlijk inkomensverlies lijden.

Als gevolg hiervan zal de pneumoloog-revalidatiearts als gekwalificeerde geneesheer uiteraard een omvangrijk deel van zijn patiënten verliezen aan minder gekwalificeerde geneesheren.

Immers, huisdokters zullen hun patiënten doorsturen naar de geneesheer-specialisten in de fysische geneeskunde en revalidatie aangezien de intakeonderzoeken uitsluitend door hen mogen worden gedaan, er geen beperking is tot de aandoeningen die behoren tot hun revalidatie-erkenning en zij tenslotte steeds moeten tussen komen in hun coördinerende rol aangezien alleen deze geneesheren een gedeeltelijke terugbetaling door de ziekenkassen kunnen garanderen aan hun patiënten (Hetgeen reeds blijkt uit stuk 2).

Het bestreden besluit zal aldus het verlies van (het vertrouwen van het) cliënteel, zowel van patiënten als van verwijzende (huis)artsen, die concurrerende geneesheren-specialisten in de fysische geneeskunde en revalidatie zullen raadplegen en met hen een vertrouwensrelatie zullen opbouwen tot gevolg hebben.

Daarenboven leiden het bestreden besluit en de bestreden uitvoeringsbeslissing tot een imago- en prestige-verlies aangezien de gespecialiseerde geneesheer- pneumoloog-revalidatiearts dient te werken onder de coördinatie van een ander geneesheer- specialist. De geneesheer-pneumoloog-revalidatiearts zal immers geen behandelingsovereenkomst kunnen sluiten met zijn patiënt zonder de inmenging van een derde.

Het bestreden besluit zal dus niet enkel tot een inkomensverlies leiden voor de pneumoloog-revalidatiearts maar tevens schade berokkenen aan zijn professionele reputatie.

Deze nadelige gevolgen zullen niet onmiddellijk worden stopgezet bij een eventuele nietigverklaring maar zullen zeer waarschijnlijk nog enige tijd doorwerken, daar huisartsen en patiënten intussen reeds nieuwe gewoontes zullen hebben aangenomen.

Kortom de pneumoloog-revalidatiearts bevindt zich thans in een hele rechtsonzekere situatie.

Uit het voorgaande blijkt dat verzoekende partij verschillende moeilijk te herstellen ernstige nadelen lijdt bij de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit";

Overwegende dat de verwerende partijen daarop in hun nota repliceren :

"1. De verzoekende partij houdt voor dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit, alsook de uitvoeringsbeslissing van dit besluit haar een moeilijk te herstellen ernstig nadeel zal berokkenen in de mate waar deze handelingen de geneesheer-specialist in pneumologische revalidatie verhinderen de erelonen in rekening te brengen voor het onderzoek naar de toelaatbaarheid van de behandeling.

Het is inderdaad zo dat de geneesheer-specialist in pneumologische revalidatie niet langer een revalidatie zal kunnen uitvoeren zonder coördinatie van een geneesheer-specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie.

Volgens de verzoekende partij zal het aangevochten besluit een verlies aan klanten met zich meebrengen, m.a.w. zowel patiënten als huisartsen die naar een specialist doorverwijzen.

Niettemin zou vastgesteld worden dat het aangevochten besluit een verslechterd image en prestige zal teweeg brengen, nu de geneesheer-specialist in pneumologische revalidatie onder de coördinatie van de geneesheer-specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie moet werken.

Het aangevochten besluit zou niet alleen een inkomstenverlies met zich meebrengen voor de verzoekende partij, maar (zou) eveneens de professionele reputatie (...) aantasten.

2. Hierboven werd uiteengezet waarom enkel de geneesheer-specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie vergoed kan worden voor de verstrekkingen 558650 - 558961.

De leden-longartsen (van de) verzoekende partij kunnen dus geen bijzonder recht ontlenen aan deze verstrekking. Er is dus op dit vlak reeds geen nadeel.

Verzoekende partij vreest dat de reputatie zal aangetast worden omdat haar leden-longartsen zullen moeten werken onder de coördinatie van een geneesheer-specialist in de fysische geneeskunde en revalidatie.

Verwerende partij ziet niet in waarom deze reputatie zou kunnen aangetast worden. De geneesheer-coördinator moet waken over het respect van het behandelingsplan ten voordele van de patiënt. Indien de leden van verzoekende partij dit plan met bijhorende informatie eerbiedigen, staat niks de reputatie van de leden van verzoekende partij in de weg.

De geneesheer-coördinator heeft overigens geen groot hiërarchisch niveau ingenomen door de toekenning van de verstrekkingen 558950-558961.

Integendeel, het werk zal uitgevoerd worden in groep (artikel 2 dat artikel 23, § 5, lid 2 wijzigt). Er is dus overleg tussen de groepsleden, wat uiteraard alleen maar ten goede kan komen van het imago van verzoekende partij.

In zover een inkomensverlies als moeilijk te herstellen ernstig nadeel wordt ingeroepen, gaat het om een financieel nadeel dat blijkens de rechtspraak van uw Raad niet kan aanvaard worden.

Uit de uitleg van verzoekende partij over het moeilijk te herstellen ernstig nadeel blijkt overduidelijk dat het aangevoerde nadeel geen persoonlijk nadeel is, maar een beweerd nadeel van haar leden.

Een niet-persoonlijk nadeel kan echter blijkens de rechtspraak van uw Raad niet geaccepteerd worden.

Er valt dan ook bezwaarlijk in te zien welk moeilijk te herstellen ernstig nadeel zou geleden worden";

Overwegende dat het maatschappelijk doel van de verzoekende partij, blijkens de statuten van de vereniging, omvat :

"elke handeling die betrekking heeft op de bestudering en de verspreiding van wetenschappelijke kennis (medische, paramedische, farmaceutische, onderzoekskennis, enz.) die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met het ademhalingsstelsel.

Haar doelstellingen zijn aldus onder meer de volgende :

- bevordering van fundamenteel en klinisch onderzoek op het vlak van de pneumologie;
- verzameling, evaluatie en verspreiding van wetenschappelijke kennis die verband houdt met hygiëne en ademhalingsaandoeningen;
- aanmoediging en ondersteuning van continue opleiding op het vlak van de pneumologie;
- aanmoediging en organisatie van de onderlinge toenadering tussen artsen, onderzoekers en, meer algemeen, alle wetenschappers die in de sector actief zijn;

- op algemene wijze, ondersteuning en bevordering van de pneumologie als medisch specialisme;
- instandhouding en ontwikkeling van de relaties met de bevoegde openbare overheden.

Ze kan elke handeling stellen die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met haar doel. Ze kan meer bepaald bijstand verlenen aan elke activiteit die aanverwant is met haar doel. Bijkomend zal de vereniging elk evenement kunnen organiseren dat nuttig is voor de verzameling van de financiële middelen die noodzakelijk zijn voor haar activiteit";

Overwegende dat het betoog van de verzoekende partij in geen enkel opzicht de beweerde gevolgen van het bestreden besluit betreft op de statutaire doelstellingen van die vereniging; dat uit dit betoog dan ook helemaal niet blijkt dat ten gevolge van de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit de verzoekende partij in enigerlei mate gehinderd wordt bij het benaarstigen van die doelstellingen, laat staan dat dit op ernstige en moeilijk te herstellen wijze zou gebeuren, en nog minder dat haar voortbestaan daardoor ook maar enigszins wordt bedreigd; dat aan de desbetreffende schorsingsvoorwaarde niet is voldaan,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zevenentwintig januari tweeduizend en vijf, door :

de H.	R. STEVENS,	wnd. kamervoorzitter, staatsraad,
Mevr.	A. WIJNANTS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

A. WIJNANTS.

R. STEVENS.