

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973)

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 123.565 van 26 september 2003

A. 141.868/VI-16.567

- In zake :
1. **HONOREZ** Edouard,
 2. **de vereniging zonder winstoogmerk The French Side Crew,**
 3. **de vereniging zonder winstoogmerk De drie Sleutels,**
 4. **de vereniging zonder winstoogmerk De eerste Sleutel,**
 5. **de vereniging zonder winstoogmerk Diamond City Crew,**
 6. **VANDENABEELE** Steven,
 7. **DAUWE** Steven,
 8. **HUYLEBROECK** Dirk,

die woonplaats hebben gekozen bij
Mr. Etienne WERY, advocaat,
place Clovis 1
7500 Doornik,

tegen:

1. **de stad Doornik,**
2. **de Burgemeester van de stad Doornik.**

**DE WAARNEMEND VOORZITTER VAN DE VIe KAMER
VAN DE RAAD VAN STATE,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de op 23 september 2003 ingestelde vordering, waarbij Edouard HONOREZ, de vereniging zonder winstoogmerk The French Side Crew, de vereniging zonder winstoogmerk De drie Sleutels, de vereniging zonder winstoogmerk De eerste Sleutel, de vereniging zonder winstoogmerk Diamond City Crew, Steven VANDENABEELE, Steven DAUWE en Dirk HUYLEBROECK volgens de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid de schorsing van de tenuitvoerlegging vorderen van "het besluit van de Burgemeester van de gemeente Doornik d.d. 22 juli 2003 waarbij gedurende de 'American Dream'-festiviteiten, die op 27 en 28 september 2003 in de Hall Tournai Expo te Doornik, Kain, worden gehouden, verboden worden:

- de samenkomst van elk als zodanig geïdentificeerd lid of sympathisant van de 'HELLS ANGELS', de 'BANDIDOS', de 'OUTLAWS' of verwante groeperingen op het gemeentelijk grondgebied in het algemeen en in Tournai Expo in het bijzonder (Artikel 1 van de bestreden handeling).
- ter gelegenheid van de American Dream die op 27 en 28 september respectievelijk van 10 tot 24 uur en van 10 tot 20 uur wordt gehouden op het grondgebied van de stad Doornik in het algemeen en in Tournai-Expo in het bijzonder, het uitstellen, distribueren, aanbieden of verkopen van welk voorwerp ook met een afbeelding die verband houdt of zelfs maar verwijst naar het lidmaatschap van een van de organisaties, groeperingen of bewegingen vermeld in artikel 1 (Artikel 2 van de bestreden handeling)";

Gelet op de beschikking van 24 september 2003, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij ze worden opgeroepen om te verschijnen op 25 september 2003 om 10.00 uur;

Gehoord het verslag van de heer HANSE, staatsraad, waarnemend voorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. Etienne WERY, advocaat, die voor de verzoekende partijen verschijnt, en van Mr. Dominique DELANGRE, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer QUINTIN, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de vordering tot schorsing:

1. De verzoekende partijen stellen dat hun hoofdactiviteit of hun doel bestaat in "de organisatie van activiteiten en recreatieve activiteiten, en meer in het bijzonder van recreatieve activiteiten voor de gebruikers of eigenaars van motoren, alsmede het in dit verband kopen of verkopen van allerlei voorwerpen die verband houden met motoren of de gebruikers en eigenaars van motoren, inzonderheid zoals dat gebeurt ter gelegenheid van de 4^e editie van de American Dream, die op 27 en 28 september in de expohal van Tournai-Expo wordt gehouden in Doornik, Kain".

2. Op 22 juli 2003 neemt de Burgemeester van de stad Doornik de volgende beslissing:

" Overwegende dat de festiviteiten 'American Dream' op 27 en 28 september 2003 worden georganiseerd in de hal 'Tournai Expo' te Doornik (Kain);

Overwegende dat dit evenement bezocht zal worden door een groot aantal mensen en inzonderheid door risicogroepen die zich onder de gewone bezoekers zullen verspreiden;

Overwegende dat diezelfde risicogroepen er een bijzonder belang bij hebben dat dit evenement plaatsvindt;

Overwegende dat uit informatie die de politiediensten hebben ingewonnen, blijkt dat leden van de 'Hells Angels' en van andere clubs van dezelfde beweging die bekend staan als goed gestructureerde criminele motorbendes zich zouden kunnen mengen in de organisatie en de beveiliging van dat evenement;

Overwegende dat diezelfde risicogroepen rivaliseren met de leden van andere clubs die wellicht eveneens aan het gebeuren willen deelnemen;

Overwegende voorts dat, los van de reputatie van deze clubs en van andere clubs van dezelfde beweging, uit vele politieverslagen blijkt dat die clubs een ideologie aanhangen waarin onder meer geweld ontegensprekelijk aangemoedigd wordt;

Overwegende dat het opduiken en de aanwezigheid van de leden van deze of gene van de hierboven vermelde clubs en/of van andere, even gewelddadige als onderscheiden clubs van dezelfde aard, in het kader van een dermate specifiek evenement ontegensprekelijk gevaar oplevert voor de openbare rust en veiligheid;

Overwegende dat de gemeenteoverheid tot taak heeft alle gevaar voor wangedrag te voorkomen en ervoor te zorgen dat niet geraakt wordt aan de lichamelijke integriteit van personen of aan goederen van het openbaar of privé-domein;

Gelet op de wet op het politieambt van 05.08.92;

Gelet op de wet betreffende de politie van het wegverkeer van 01.12.75;

Gelet op de wet op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten;

BEVEEL:

Artikel 1.

De samenkomst van elk als zodanig geïdentificeerd lid of sympathisant van de 'Hells Angels', de 'Bandidos', de 'Outlaws' of verwante groeperingen op het gemeentelijk grondgebied in het algemeen en in Tournai Expo in het bijzonder is verboden tijdens de volledige duur van het evenement.

Artikel 2.

Verboden wordt het uitstellen, distribueren, aanbieden of verkopen van welk voorwerp ook met een afbeelding die verband houdt of zelfs maar verwijst naar het lidmaatschap van een van de organisaties, groeperingen of bewegingen vermeld in artikel 1 ter gelegenheid van de American Dream, die op 27 en 28 september 2003 respectievelijk van 10 tot 24 uur en van 10 tot 20 uur wordt gehouden op het grondgebied van de stad Doornik in het algemeen en in Tournai-Expo in het bijzonder.

Artikel 3.

In geval van niet-naleving van artikel 2, worden de voorwerpen op kosten en op gevaar van de eigenaars of de houders ervan in beslag genomen. Ze zullen eerst na het verstrijken van een termijn van vijf dagen te rekenen van de sluitingsdag van de beurs American Dream worden teruggegeven.

Artikel 4.

Wanneer ten minste twee personen als bedoeld in artikel 1 op het gemeentelijk grondgebied samenscholen, zullen zij verzocht worden dat grondgebied onmiddellijk te verlaten.

Zo zij zulks weigeren, zal het gebruikte voertuig in beslag worden genomen en weggesleept worden op kosten en op gevaar van de eigenaar of de houder ervan. Het voertuig zal eerst na het verstrijken van een termijn van vijf dagen te rekenen van de sluitingsdag van de beurs American Dream worden teruggegeven.

Artikel 5.

Ter gelegenheid van de American Dream zullen de politiediensten systematische identiteitscontroles uitvoeren in en rond de expohal.

Artikel 6.

De lijst met de "exposanten" of de zaakvoerders van de "bars" moet uiterlijk 10 dagen voor het evenement bezorgd worden aan de Lokale Politie van Doornik en omgeving.

In de lijst moet inzonderheid melding worden gemaakt van de naam van de firma of van de persoon die haar vertegenwoordigt, van de aard van de uitgestalde voorwerpen, alsook van de naam of namen van de personen die tijdens de American Dream op de stand aanwezig zullen zijn.

Zodra de politiediensten die lijst gecontroleerd hebben, mag ze, behalve in geval van overmacht, niet meer worden gewijzigd.

Artikel 7.

Het is absoluut vereist dat de ingezette bewakingsonderneming voldoet aan de vereisten gesteld in de wet-Tobback.

Die onderneming moet worden ingezet zowel voor de controle op de toegang tot de expohal als voor de controle op de toegang tot het parkeerterrein.

De bewakingsagenten die met die controles worden belast, moeten de wettelijke opleiding hebben gevolgd en moeten in het bezit zijn van hun identificatiekaart bewaking (EXE 5A en EXE 5B).

De naam van de bewakingsonderneming en van de personen die tijdens de American Dream bewakingsopdrachten vervullen, dienen uiterlijk vijftien dagen voor het evenement aan de Lokale Politie van Doornik en omgeving te worden meegedeeld.

Artikel 8.

Aangezien het evenement begeleid wordt door agenten van een erkende bewakingsonderneming, is toegangscontrole toegestaan volgens de hierna bepaalde nadere regels:

'De bewakingsagenten die met deze controle belast zijn (de wettelijke opleiding hebben gevolgd en in het bezit zijn van hun identificatiekaart bewaking EXE 5A of EXE 5B), kunnen een persoon van hetzelfde geslacht als het hunne verzoeken zich vrijwillig aan een oppervlakkige controle van kleding en handbagage te onderwerpen, indien zij op grond van de gedragingen van deze persoon, van materiële aanwijzingen of van de omstandigheden, redelijke gronden hebben om te denken dat deze persoon een wapen kan dragen of een gevaarlijk voorwerp, waarvan het binnenbrengen in de publiek toegankelijke plaats het goede verloop van het evenement kan verstoren of de veiligheid van de aanwezigen in het

gedrang kan brengen. De bewakingsagenten kunnen om afgifte van deze voorwerpen verzoeken.

Eenieder die zich tegen deze controle of afgifte verzet of bij wie is vastgesteld dat hij of zij in het bezit is van een wapen of een ander gevaarlijk voorwerp wordt door de bewakingsagenten de toegang tot de plaatsen waarop de toegangscontrole betrekking heeft, ontzegd, in casu de expohal en het parkeerterrein.

Als het in het vorige lid bedoelde geval zich voordoet, wordt daarvan terstond kennis gegeven aan de politieoverheid.

Artikel 9.

De sexy show soft moet worden opgevoerd in een zaal die geen deel uitmaakt van de expohal.

De opvoering moet plaatsvinden waar minderjarigen ze niet kunnen zien of bekijken.

De toegang tot de zaal wordt geweigerd aan elke minderjarige die niet vergezeld is door zijn ouders of door een persoon die hem tijdelijk onder zijn hoede heeft.

Artikel 10.

Wie deze voorschriften overtreedt, zal worden gestraft met politiestraffen voorzover terzake in geen andere straffen is voorzien, en zulks onverminderd eventuele bestuurlijke aanhoudingen waarin de wet op het politieambt voorziet."

Dat is de beslissing waarvan de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt gevorderd.

Overwegende dat ambtshalve de niet-ontvankelijkheid behoort te worden opgeworpen van de vordering voorzover ze uitgaat van de tweede, derde, vierde en vijfde verzoekende partijen, die verenigingen zonder winstoogmerk zijn waarvan geen enkele aangetoond heeft dat haar statutair terzake bevoegde orgaan de beslissing heeft genomen om dit beroep in te stellen;

Overwegende dat de vordering, voorzover ze uitgaat van de eerste, zesde, zevende en achtste verzoekende partijen, die natuurlijke personen zijn, ontvankelijk lijkt, aangezien die personen het gevoel kunnen hebben dat de verbodsbepalingen van de bestreden beslissing tegen hen gericht zijn;

Overwegende, wat betreft de dringende noodzakelijkheid die in dezen wordt aangevoerd, dat de verzoekers beweren dat ze pas heel kort geleden van de bestreden beslissing kennis hebben genomen; dat zij in dit verband een brief overleggen die de VZW CUSTOM & BIKERS, die de volgende AMERICAN DREAM zou organiseren, op 19 september 2003 aan Edouard HONOREZ heeft gericht;

Overwegende dat het gemeentebestuur van Doornik bij brief van 28 juli 2003 inzonderheid aan de VZW CUSTOM & BIKERS een kopie van de bestreden verordening heeft gezonden;

Overwegende dat er van uit zou moeten worden gegaan dat die VZW de verzoekende partijen, van wie er sommige gewoonlijk een stand zouden huren, pas ongeveer een week geleden op de hoogte zou hebben gebracht van het verbod dat dit jaar voor hen geldt; dat die veronderstelling uiterst onwaarschijnlijk lijkt, maar dat uit niets blijkt dat de verzoekende partijen eerder van de bestreden verordening kennis zouden hebben gehad en dat zij niet voldoende naarstigheid aan de dag zouden hebben gelegd om de zaak bij de Raad van State aanhangig te maken; dat voor het overige de omstandigheid dat de expositie-beurs voor de deur staat op zich reeds de aangevoerde dringende noodzakelijkheid bewijst;

Overwegende dat volgens artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, "de schorsing van de tenuitvoerlegging alleen (kan) worden bevolen als ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of het aangevochten reglement kunnen verantwoorden en op voorwaarde dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen";

Overwegende, wat het nadeel betreft, dat de verzoekende partijen aanvoeren dat de bestreden beslissing, doordat ze een aantasting inhoudt van hun individuele vrijheden "en inzonderheid van de vrijheid van gedachte, de vrijheid een mening te koesteren, de vrijheid van vergadering, de vrijheid van manifestatie en de vrijheid van vereniging", aan hen een moeilijk te herstellen ernstig nadeel berokkent; dat ze voorts het financieel nadeel aanvoeren dat voortvloeit uit het verbod om welk voorwerp ook met een afbeelding van hun verenigingen of groeperingen te verkopen; dat ze voorts wijzen op "de derving van levensvreugde die het gevolg is van het verbod om deel te nemen aan de bijeenkomsten in de expohal of daarbuiten of op het grondgebied van Doornik"; dat ze voorts onderstrepen dat zelfs de stad Doornik er belang bij heeft dat "de verbodsbepalingen niet worden uitgevoerd, teneinde de gemeentelijke financiën niet te bezwaren, gelet op de schadevergoeding die van de stad zal kunnen worden gevorderd";

Overwegende dat er geen grond bestaat om te stellen dat elke aantasting van een individuele vrijheid in principe en op zich een moeilijk te herstellen ernstig nadeel meebrengt; dat de voorwaarde van het nadeel, vervat in artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, een louter feitelijke aangelegenheid is, die beoordeeld moet worden volgens precieze omstandigheden,

die altijd bijzonder zijn; dat de verzoekende partijen in casu niet concreet uitleggen in welk opzicht de aantastingen van hun individuele vrijheden, waarover ze klagen, voor hen een moeilijk te herstellen ernstig nadeel of zelfs alleen maar het gevaar voor zulk een nadeel zouden meebrengen; dat voor het overige een loutere inkomensderving geen moeilijk te herstellen nadeel is en dat hetgeen de verzoekers zelf als een "derving van levensvreugde" bestempelen niet als ernstig kan worden beschouwd; dat de verzoekers ten slotte geen reden hebben om het nadeel aan te voeren dat voor de verwerende partij zou voortvloeien uit een vordering tot schadevergoeding, die zij tegen haar zouden instellen;

Overwegende, ten slotte en ten overvloede, dat, hoewel er geen administratief dossier is, tijdens de terechtzitting van 25 september 2003 gebleken is dat de bestreden verordening op geen enkele wijze bekendgemaakt is en dat daarvan alleen kennis is gegeven aan de VZW CUSTOM & BIKERS; dat krachtens artikel 114 van de nieuwe gemeentewet "de reglementen en verordeningen bedoeld in artikel 112 verbindend (zijn) de vijfde dag volgend op de dag van bekendmaking door aanplakbrief, behalve wanneer zij het anders bepalen"; dat, aangezien de bestreden verordening het niet anders bepaalt, op te merken valt dat die verordening, doordat ze niet bekendgemaakt is, nog niet verbindend is geworden en niet verbindend kan worden voor het einde van de festiviteiten die op 27 en 28 september 2003 plaatsvinden; dat de bestreden verordening, die geen verbindende kracht bezit, bijgevolg geen enkel nadeel kan meebrengen voor wie dan ook;

Overwegende dat niet voldaan is aan een van de voorwaarden, gesteld in artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, die vervuld moeten zijn wil een vordering tot schorsing kunnen worden toegewezen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing is niet-ontvankelijk voorzover ze uitgaat van de VZW THE FRENCH SIDE CREW, de VZW DE DRIE SLEUTELS, de VZW DE EERSTE SLEUTEL en de VZW DIAMOND CITY CREW.

Artikel 2.

De vordering tot schorsing wordt afgewezen.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 1.400 euro, komen ten laste van de verzoekende partijen, ten belope van elk 175 euro.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op zesentwintig september tweeduizend drie door:

de HH. HANSE, staatsraad, wnd. voorzitter,
HARMEL, griffier.

De Griffier,

De wnd. Voorzitter,

P. HARMEL

Ph. HANSE

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.