

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 113.615 van 12 december 2002
in de zaak A. 123.618/XII-3590.**

In zake : An DEVOS,
 die woonplaats kiest bij
 advocaat D. Matthys,
 kantoor houdende te Gent,
 Sint-Annaplein 34

 tegen :

 de STAD ROESELARE,
 die woonplaats kiest bij
 advocaat S. Ronse,
 kantoor houdende te Kortrijk,
 President Kennedypark 8b.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat An Devos op 8 juli 2002 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van :

- “1. De beslissing van 17.12.2001 van de gemeenteraad van de stad Roeselare waarbij aan verzoekster in haar functie van tijdelijk leraar deeltijds kunstonderwijs aan de Stedelijke Academie voor Muziek en Woord te Roeselare ontslag wordt toegekend 'rekening houdend met een opzeggingstermijn van 30 kalenderdagen te rekenen vanaf de 3de werkdag na de verzenddatum'
2. De beslissing van 29.04.2002 van de gemeenteraad van de stad Roeselare waarbij, na een niet-bindend negatief advies dd. 13.03.2002 met betrekking tot bovenvermeld ontslag uitgebracht door de Kamer van Beroep van het gesubsidieerd officieel onderwijs, wordt beslist als volgt :
'Enig artikel : Het gegeven ontslag wordt bevestigd overeenkomstig artikel 24, § 1 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding”;

Gezien het op dezelfde dag ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekster de vernietiging vordert van dezelfde beslissingen;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur D. Mareen;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 22 oktober 2002 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 19 november 2002;

Gehoord het verslag van staatsraad G. van Haegendoren;

Gehoord de opmerkingen van advocaat D. Matthys, die verschijnt voor verzoekster, en van advocaat S. Ronse, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van auditeur D. MAREEN;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

De gegevens van de zaak.

Overwegende dat de feiten dienstig voor de beoordeling van de vordering tot schorsing de volgende zijn :

Verzoekster is tijdens het schooljaar 2000-2001 tijdelijk aangesteld als lerares deeltijds kunstonderwijs aan de stedelijke academie voor muziek en woord “A. Willaert” van de stad Roeselare.

Op 29 juni 2001 redigeert de directeur van de academie een “verslag over de wijze waarop het tijdelijk aangesteld personeelslid zijn opdracht heeft vervuld”, zoals dit is voorgeschreven door een besluit van 6 juli 1992 van de gemeenteraad van Roeselare met betrekking tot de beoordelingsregeling voor het tijdelijk aangesteld personeel. Het advies van de directeur luidt: “De betrokkene heeft mij geen voldoening gegeven en ik stel voor het personeelslid te ontslaan”.

Bij raadsbesluit van 10 september 2001 beslist de gemeenteraad van Roeselare dat het voorstel tot ontslag niet wordt aangenomen.

Ondertussen heeft verzoekster zich kandidaat gesteld voor vaste benoeming op 1 januari 2002.

Op 29 november 2001 redigeert de directeur van de academie het eveneens in de beoordelingsregeling van 6 juli 1992 voorgeschreven “verslag over de wijze van dienen”, dat moet worden opgesteld bij het voorstel tot vaste benoeming of weigering ervan. Hij schrijft vooreerst :

“Wat betreft de criteria die verband houden met het pedagogische en didactische luik van het verslag verwijs ik naar mijn evaluatie d.d. 29.06.01.”.

Het verdere verslag handelt dan over gedragingen van verzoekster die naar het oordeel van de directeur “zowel het reglement van inwendige orde, het Gemeenteraadsbesluit d.d. 4.7.2000, als het decreet rechtspositie op een zeer ernstige manier heeft overtreden”, “geen blijk geeft van enige loyaliteit t.o.v. de directie en de Inrichtende Macht” en “zich schuldig maakt aan het verspreiden van laster en leugens”. De directeur stelt voor verzoekster te ontslaan.

Bij raadsbesluit van 17 december 2001 wordt aan verzoekster “ontslag toegekend” met een opzeggingstermijn van dertig kalenderdagen, op grond van de volgende overwegingen :

“Mevr. An Devos vervult op heden de voorwaarden om vast benoemd te worden. [...]

De gemeenteraad ging toen [op 10 september 2001] niet over tot het ontslag. In casu gaat het hier echter niet over een al dan niet verdere tijdelijke aanstelling maar wel over het al dan niet vast benoemen.

Ook hier moet de directeur [...] een evaluatierapport opmaken.

Dit rapport is voor betrokkene negatief en met voorstel het personeelslid te ontslaan. [...]

Een objectieve analyse van enerzijds het evaluatierapport en anderzijds het bezwaarschrift leert het volgende:

* [...]

* In haar bezwaarschrift repliceert betrokkene op de e-mail dd. 14.10.2001, zoals ook aangehaald in het evaluatierapport. Zij stelt dat het 'duidelijk was dat de bijlage opgesteld was door gemeenteraadsleden en voor gemeenteraadsleden ...' en dat 'het ook duidelijk is dat het niet wenselijk was

dat de gemeenteraadsleden op de hoogte werden gebracht van het bestaan en de inhoud van een dergelijk dossier.'

Wat betrokkene daarmee bedoeld is onduidelijk en verrassend. Wat wel duidelijk is, is :

- dat betreffende e-mail door haar verstuurd werd op 14.10.2001.
- naar twintig gemeenteraadsleden
- met volgende inhoud :
 - a) 'proefles', met vermelding van namen van bepaalde leerkrachten.
 - b) 'lestijdenbeheer' met weerom vermelding van namen van bepaalde leerkrachten en bepaalde aantijgingen ten aanzien van de directeur.
 - c) 'dossier An Devos' met weerom zware aantijgingen ten aanzien van de directeur en het college van burgemeester en schepenen en met vermelding van namen van leerkrachten en leerlingen.
 - d) 'V[...] (moeder van Jacob)' waarin betrokkene in extenso een gesprek weergeeft van mevr. V[...] en de directeur.

Het is duidelijk dat, nog onafgezien van de correctheid van de inhoud, het onduidelijk is dat een ambtenaar (leerkracht) op dergelijke wijze ten aanzien van de directeur, een schepen en het college van burgemeester en schepenen bepaalde zware aantijgingen naar buiten brengt. Dit is een ernstige schending van de bepalingen, opgenomen in het decreet rechtspositie, het reglement van orde van de academie en de deontologische plichten van de ambtenaar.

Het formuleren van bezwaar of opmerkingen moet gebeuren rechtstreeks naar de Inrichtende Macht waarbij de ambtenaar in kwestie de beroepsplicht van discretie, gereserveerdheid en terughoudendheid moet in acht nemen.

In haar bezwaarschrift bevestigt betrokkene daarenboven zelf dat 'enkele leerkrachten inderdaad een dossier ontvangen hebben', zoals de directeur ook in het evaluatierapport stelt.

Het spreekt voor zich dat dit op basis van de zojuist gestelde regelingen en plichtenleer ontoelaatbaar is.

Uit dit alles moet besloten worden dat hetgeen door de directie gesteld wordt in zijn evaluatierapport klopt. In casu gaat het hier over het overtreden van fundamentele wettelijke regelingen terzake en van door de gemeenteraad goedgekeurde beslissingen.

Betrokkene overtrad essentiële deontologische regels als ambtenaar (leerkracht)".

Verzoekster tekent op 24 december 2001 bezwaar aan bij de kamer van beroep van het gesubsidieerd officieel onderwijs.

De kamer van beroep adviseert op 13 maart 2002 :

“Overwegende dat in de eerste plaats moet worden opgemerkt dat de pedagogisch-didactische motieven die worden aangehaald om het ontslag te verantwoorden, dezelfde zijn als degene die aanleiding hebben gegeven tot het voorstel van de directie d.d. 29 juni 2001 om mevrouw An Devos te ontslaan en dat door de gemeenteraad in zitting van 10 september 2001 niet werd aangenomen; dat de Kamer van Beroep van oordeel is dat de aangehaalde minpunten onvoldoende zijn om het ontslag te rechtvaardigen;

Overwegende dat vervolgens uit het dossier en de motivering van de ontslagbeslissing blijkt dat de beweerde inbreuken op een aantal reglementaire bepalingen en op de plichtenleer, een doorslaggevende rol hebben gespeeld om de ontslagbeslissing te verantwoorden; dat, alhoewel inbreuken op reglementen van inwendig bestuur en/of op de deontologie, voor een inrichtende macht een voldoende reden kunnen zijn om een einde te stellen aan de tijdelijke tewerkstelling van een personeelslid, in elk concreet geval moet worden onderzocht of de beweerde inbreuken voldoende ernstig zijn om een dergelijke zwaarwichtige beslissing te rechtvaardigen;

Overwegende dat in het voorliggend geval sommige handelingen van mevrouw An Devos niet in overeenstemming zijn met hetgeen de inrichtende macht van een leerkracht mag verwachten; dat dit o.m. het geval is voor het verzenden van een e-mailbericht aan een aantal gemeenteraadsleden; dat de Kamer van Beroep hierbij echter rekening houdt met het feit dat de betrokkene sedert september 1997 in dienst was van de inrichtende macht en daardoor in januari 2002 in aanmerking kwam voor een benoeming in vast verband; dat door het ontslag in december 2001 een einde werd gesteld aan de normale verwachting van een vaste benoeming; dat de handelingen van de betrokkene vanuit die vrees moeten worden beoordeeld en een verschoningsgrond kunnen zijn voor haar gedragingen; dat om die redenen de Kamer van Beroep van oordeel is dat de aangehaalde inbreuken, afzonderlijk en in samenhang genomen, niet van die zwaarwichtige aard zijn dat zij een ontslag kunnen verantwoorden”;

[...]

Het ontslag met een opzeggingstermijn van 30 kalenderdagen, dat mevrouw An DEVOS werd betekend met een ter post aangetekende brief d.d. 20 december 2001, voldoet niet aan de bepalingen van artikel 24 van het decreet van 27 maart 1991”.

De gemeenteraad van Roeselare beslist op 29 april 2002 om het aan verzoekster gegeven ontslag te bevestigen op grond van de volgende motieven :

“Met beslissing van 17 december 2001 kende de gemeenteraad ontslag toe aan mevrouw An Devos in haar functie van tijdelijk lerares deeltijds kunstonderwijs aan de Stedelijke Academie voor Muziek en Woord te Roeselare.

Zowel de gemeenteraadsbeslissing van 17 december 2001 als de ontslagbrief van 20 december 2001 maken expliciet melding van de beroepsmogelijkheid bij de kamer van beroep hetgeen aangeeft dat mevrouw Devos ten volle over haar rechten geïnformeerd wordt.

Betrokkene tekende vervolgens op 24 december 2001 een beroep aan bij de kamer van beroep van het gesubsidieerd officieel onderwijs.

De kamer van beroep bracht op 13 maart 2002 een niet-bindend negatief advies uit overeenkomstig artikel 24 §1 van het decreet van 27 maart 1991 met betrekking tot het ontslag van betrokkene.

In dit niet-bindend advies wordt geoordeeld dat de pedagogisch-didactische motieven en de aangehaalde deontologische inbreuken in de beslissing van de gemeenteraad van 17 december 2001 niet van die zwaarwichtige aard zijn om een ontslag te kunnen verantwoorden.

In het advies van de kamer van beroep wordt echter enerzijds uitdrukkelijk erkend dat betrokkene bepaalde handelingen heeft gesteld die niet in overeen-

stemming zijn met hetgeen een inrichtende macht van een leerkracht mag verwachten (onder meer het verzenden van een e-mailbericht aan een aantal gemeenteraadsleden) en anderzijds wordt expliciet bevestigd dat inbreuken op reglementaire bepalingen en op de plichtenleer perfect een ontslag kunnen verantwoorden.

Wat deze deontologische inbreuken betreft, kan vastgesteld worden dat de Kamer van Beroep zich beperkt tot het versturen door betrokkene van een e-mailbericht aan een aantal gemeenteraadsleden, waarbij de Kamer van Beroep meent dat hiervoor een verschoningsgrond aanwezig is;

Er kan vastgesteld worden dat de Kamer van Beroep deze verschoningsgrond slechts zeer kort en dan nog in voorwaardelijk wijze, toelicht en niet aangeeft op welke rechtsgrond zij zich daarvoor baseert;

Ten andere kan vastgesteld worden dat de Kamer van Beroep voorbij gaat aan het feit dat het desbetreffende e-mailbericht ook aan anderen dan aan gemeenteraadsleden werd verstuurd (een ambtenaar van het O.C.M.W.);

De Kamer van Beroep gaat tevens niet in op de andere overwegingen uit de gemeenteraadsbeslissing van 17 december 2001 die tot het ontslag van betrokkene hebben geleid, en die ook werden samengevat in het verweerschrift van de Stad Roeselare voor de Kamer van Beroep;

Er kan in ieder geval niet gekeken worden naast het feit dat het ontslag van betrokkene ontegensprekelijk steunde op een vastgesteld gedrag of een fout in hoofde van betrokkene. Er kan dan onder meer verwezen worden naar :

- het verzenden van een e-mailbericht door betrokkene op 14 oktober 2001 aan een aantal gemeenteraadsleden waarin zij zware aantijgingen uit ten aanzien van haar directeur;
- het schrijven van betrokkene van 8 oktober 2001 aan de Inspectie-generaal in dezelfde zin;
- de schendingen van artikel 26 van het reglement van orde van de academie en de deontologische verplichtingen opgenomen in het decreet van 27 maart 1991, hetgeen o.a. en schending van de discretieplicht inhoudt;
- de schendingen van artikel 43 van het reglement van orde van de academie;
- haar onaanvaardbare houding ten aanzien van haar directeur, de bevoegde schepen en het hele college van burgemeester en schepenen.

Het gegeven dat de meeste van deze vastgestelde gedragingen gesteld zijn door betrokkene nadat de gemeenteraad op 10 september 2001 niet overging tot een ontslag, maakt deze feiten des te erger.

Betrokkene had op dat ogenblik namelijk de plicht tot loyale samenwerking met o.m. haar hiërarchisch overste. Van enige vrees, waarvan sprake in het advies van de kamer van beroep, kon op dat ogenblik redelijkerwijs geen sprake zijn. Dergelijke vastgestelde gedragingen zijn om evidente redenen onduidelijk in om het even welke openbare dienst.

Er kan bovendien geen sprake zijn van enig misbruik van ontslagrecht in hoofde van de inrichtende macht, gelet op het feit dat de rechten van verdediging van betrokkene op geen enkel ogenblik zijn geschonden én de beslissing van de gemeenteraad van 17 december 2001 meer dan afdoende was gemotiveerd.

Om deze redenen wordt aan de gemeenteraad voorgesteld het niet-bindend advies van de kamer van beroep niet te volgen en daarentegen uitdrukkelijk haar beslissing van 17 december 2001 overeenkomstig artikel 24 §1 van het decreet van 27 maart 1991 te bevestigen”;

Het voorwerp van de vordering.

Overwegende dat de verwerende partij opwerpt dat de eerste bestreden beslissing geen voor vernietiging vatbare rechtshandeling is omdat het enkel de tweede bestreden beslissing is die rechtsgevolgen sorteert;

Overwegende dat het ontslagbesluit is genomen met toepassing van artikel 24, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs, dat onder meer bepaalt :

“De opzegging van een personeelslid, aangesteld met toepassing van artikel 23, § 1, 1°, moet op straffe van nietigheid met redenen worden omkleed. Dat personeelslid kan binnen vijf kalenderdagen na ontvangst van de opzegging bij een ter post aangetekende brief, een bezwaar indienen bij de in artikel 69 bedoelde bevoegde kamer van beroep. Het indienen van een bezwaarschrift schort het ontslag niet op. [...] De kamer van beroep brengt over het ontslag een advies uit. Wanneer de inrichtende macht het advies niet volgt doet zij dit in een met redenen omklede beslissing.”;

Overwegende dat verzoekster door het indienen van een bezwaarschrift de bij het decreet geregelde procedure heeft op gang gebracht; dat het indienen van een bezwaarschrift overigens een procedure is die moet worden gevolgd door een verzoeker vooraleer de Raad van State door hem kan worden geadieerd; dat de kamer van beroep over het op 17 december 2001 gegeven ontslag een negatief advies heeft uitgebracht; dat de verwerende partij dit advies niet volgt in haar 29 april 2002 daterende beslissing waarin zij haar redenen geeft om het ontslag te handhaven; dat die beslissing geen louter bevestigende beslissing is; dat in de huidige stand van de procedure wordt aangenomen dat alleen die laatste beslissing het voorwerp van de vordering vormt; dat overigens het enige middel door verzoekster aangevoerd ook alleen op die laatste beslissing nuttig lijkt te kunnen worden betrokken, nu het in essentie de redenen waarom de verwerende partij in dit raadsbesluit het advies van de kamer van beroep niet volgt - of het beweerd gebrek daaraan - op de korrel neemt;

Ontvankelijkheid.

Overwegende dat de verwerende partij opwerpt dat het beroep laattijdig is omdat de bestreden beslissing aan verzoekster werd betekend met aangetekende brief van vrijdag 3 mei 2002, “welke bij verzoekster moet zijn toegekomen op 6 mei 2002”, zodat “de termijn om beroep in te dienen [...] verstreek op 5 juli 2002”;

Overwegende dat verzoekster antwoordt dat zij de aangetekende brief van 3 mei 2002 in ontvangst nam op dinsdag 7 mei 2002; dat zij daaraan toevoegt dat het beroep hoe dan ook tijdig is, “nu immers de brief van 3 mei 2002 de misleidende en onjuiste mededeling bevat dat de beslissing enkel kan worden aangevochten voor de arbeidsrechtbank, terwijl geen melding wordt gemaakt van de annulatiemogelijkheid voor de Raad van State, zodat verzoekster de bescherming kan invoeren van art. 19, al. 2 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State”;

Overwegende, eensdeels, dat de verwerende partij vooralsnog niet aantoont dat de op vrijdag 3 mei 2002 aangetekend verzonden brief onbetwistbaar op maandag 6 mei 2002 aan verzoekster moet zijn aangeboden, anderdeels, dat de verklaring van verzoekster, dat zij die brief eerst op dinsdag 7 mei 2002 heeft ontvangen, niet onmogelijk noch onwaarschijnlijk is; dat te rekenen vanaf 7 mei 2002 de termijn om een beroep in te dienen verjaart, 6 juli 2002 als zestigste dag een zaterdag zijnde, op maandag 8 juli 2002; dat het verzoekschrift op 8 juli 2002 is ingediend; dat in de huidige stand van de procedure de exceptie niet wordt aangenomen;

Schorsingsvoorwaarden.

Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden beslissing een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

Overwegende dat verzoekster in een enig middel de schending aanvoert van artikel 24 van het decreet van 27 maart 1991 rechtspositie personeels-

leden gesubsidieerd onderwijs, schending van “de daarin vervatte motiveringsplicht”, van de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, van het redelijkheidsbeginsel en van het evenredigheidsbeginsel;

Overwegende dat verzoekster het middel nader ontwikkelt in twee middelonderdelen; dat de Raad vooraf vaststelt dat het door verzoekster aangevoerde middel in geen van beide onderdelen er toe strekt de haar verweten gedragingen te ontkennen, noch de kwalificatie ervan als deontologisch fout in vraag te stellen;

Overwegende dat verzoekster in een middelonderdeel aan de verwerende partij verwijt blind te zijn gebleven voor haar pedagogische en didactische kwaliteiten die bij een beoordeling van doorslaggevende betekenis zouden moeten zijn en dat de motivering van de bestreden beslissing daarom de vereiste pertinentie mist;

Overwegende dat de verwerende partij in de nota “erkent dat de ontslagbeslissing op doorslaggevende wijze gegrond is op de deontologische fouten van verzoekende partij” en er op wijst dat het advies van de kamer van beroep die mogelijkheid uitdrukkelijk erkent;

Overwegende dat de kamer van beroep van oordeel was dat de aangehaalde pedagogisch-didactische minpunten “onvoldoende zijn om het ontslag te rechtvaardigen”; dat de kamer van beroep echter ook heeft vastgesteld dat het de overtredingen van de plichtenleer zijn die “een doorslaggevende rol hebben gespeeld om de ontslagbeslissing te verantwoorden” en dat, in het algemeen, “inbreuken op reglementen van inwendig bestuur en/of op de deontologie, voor een inrichtende macht voldoende reden kunnen zijn om een einde te stellen aan de tijdelijke tewerkstelling van een personeelslid”; dat verzoekster het hiermee duidelijk oneens is, maar vooralsnog niet aantoont waarom de verwerende partij zich tegen dit advies van de kamer van beroep zou moeten verzetten en niettemin in de bestreden beslissing toch de pedagogische en didactische kwaliteiten van verzoekster had moeten plaatsen tegenover de haar op deontologisch vlak aangewreven misdragingen; dat het middelonderdeel ernst mist;

Overwegende dat verzoekster in het andere middelonderdeel de verwerende partij verwijt in de bestreden beslissing geen concreet antwoord te geven op de overwegingen die te lezen staan in het advies van de kamer van beroep, dat men inzonderheid nergens een antwoord leest op de door de kamer van beroep opgeworpen vraag omtrent context en verschoonbaarheid van de feiten en dat de motivering blind blijft voor het feit dat door de kamer van beroep werd onderkend dat de beslissing van 17 december 2001 moet worden gesitueerd in het kader van de in hoofde van verzoekster bestaande mogelijkheid om vast te worden benoemd;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat in de bestreden beslissing uitvoerig wordt ingegaan op de argumentatie terzake in het advies van de kamer van beroep :

“- Van de door verzoekende partij geschetste context is in het advies van de Kamer van Beroep geen sprake, tenminste indien onder deze context moet verstaan worden de 'onfrisse praktijken' waarvan sprake in het verzoekschrift tot schorsing.

- Wél wordt gesteld dat de handelingen van verzoekende partij, die 'niet in overeenstemming zijn met hetgeen de inrichtende macht van een leerkracht mag verwachten', moeten worden beoordeeld 'vanuit de vrees om niet vast benoemd te worden'. Genoemde vrees zou dan een 'verschoningsgrond (kunnen) zijn voor de gedragingen van verzoekende partij', aldus de Kamer van Beroep.

Op deze overwegingen wordt in de tweede bestreden beslissing in de meeste heldere bewoordingen geantwoord. De meeste van de laakbare handelingen van verzoekende partij werden vastgesteld 'nadat de gemeenteraad op 10 september 2001 niet overging tot een ontslag', zodat van enige vrees om niet vastbenoemd te worden 'op dat ogenblik redelijkerwijze geen sprake (kon) zijn'.

Komt daarbij dat verwerende partij benadrukt dat de zogezegde verschoningsgrond slechts kort en voorwaardelijk wordt toegelicht door de Kamer van Beroep, buiten elke rechtsgrond. Bovendien wordt op een aantal deontologische fouten helemaal niet ingegaan door de Kamer.

Uw Raad zal merken dat deze argumentatie niét wordt tegengesproken door verzoekende partij, minstens niet op een concrete manier. Inderdaad, verzoekende partij betwist de in de tweede bestreden beslissing weerhouden deontologische inbreuken niet, doch 'relativeert' ze enkel”;

Overwegende dat de verwerende partij inderdaad in het advies van de kamer van beroep kon lezen dat “sommige handelingen van mevrouw An Devos niet in overeenstemming zijn met hetgeen de inrichtende macht van een leerkracht mag verwachten”; dat de kamer van beroep echter in essentie meent dat er gegevens zijn die voor verzoeksters handelingen “een verschoningsgrond kunnen zijn”; dat de kamer van beroep aldus rekening lijkt te houden met de proportionaliteit tussen de

feiten en de sanctie; dat, zo lijkt, noch de kamer van beroep, noch het bestuur voor de toepassing van dit algemeen beginsel van behoorlijk bestuur een formele rechtsgrond van node hebben;

Overwegende dat, wil de verwerende partij van het advies van de kamer van beroep afwijken op de door het rechtspositiedecreet vereiste gemotiveerde wijze, zij tot uiting lijkt te moeten brengen waarom zij met die door de kamer van beroep in aanmerking genomen gegevens toch geen rekening kan houden, of waarom die gegevens te dezen geen verschoningsgrond zijn en het ontslag niet in wanverhouding staat tot de feiten; dat die gegevens volgens de kamer van beroep terug te brengen zijn tot “het feit dat de betrokkene sedert september 1997 in dienst was van de inrichtende macht en daardoor in januari 2002 in aanmerking kwam voor een benoeming in vast verband” en “dat door het ontslag in december 2001 een einde werd gesteld aan de normale verwachting van een vaste benoeming”;

Overwegende dat de kamer van beroep, in tegenstelling tot wat het bestreden besluit stelt, dit advies niet enkel steunt op het verzenden van een bepaald e-mailbericht aan sommige gemeenteraadsleden als deontologische inbreuk; dat, getuige het gebruik in het advies van “o.m.” en de referenties aan, in het meervoud, “de beweerde inbreuken” en “de aangehaalde inbreuken, afzonderlijk en in samenhang genomen”, dit feit slechts als meest markante voorbeeld lijkt te worden aangehaald; dat om het advies niet te moeten volgen dan niet lijkt te volstaan in de bestreden beslissing op te merken dat dit mailbericht ook aan een ambtenaar van het O.C.M.W. werd verstuurd en voorts een reeks andere gedragingen opnieuw op te sommen; dat zulke opsomming in het licht van het advies slechts dienstig kan zijn om vervolgens de proportionaliteit van het ontslagbesluit met die feiten te verantwoorden; dat de bestreden beslissing tot die opsomming ook niet beperkt is, maar de feiten “des te erger” noemt omdat “de meeste van deze vastgestelde gedragingen gesteld zijn door betrokkene nadat de gemeenteraad niet overging tot een ontslag”; dat bijgevolg de verwerende partij het ontslag in verhouding ziet staan tot de verweten handelingen omwille van het ogenblik waarop die handelingen zijn gesteld door verzoekster; dat de vraag dus is of met dit motief adequaat is geantwoord op het advies van de kamer van beroep;

Overwegende dat de gemeenteraad weliswaar het eerste voorstel tot ontslag op 10 september 2001 verwierp; dat verzoekster zich ondertussen kandidaat had gesteld voor de vaste benoeming die zij ambieerde op 1 januari 2002 en waarvan zij wist dat hieraan andermaal een verslag van de directeur moest voorafgaan en dat een beslissing van de gemeenteraad moest worden genomen; dat die procedure nog hangende was toen verzoekster de kwestieuze inbreuken beging; dat de kamer van beroep in het advies vaststelt dat verzoekster een “normale verwachting van een vaste benoeming” mocht hebben waaraan een einde werd gesteld “door het ontslag in december 2001”; dat volgens de kamer van beroep het bestaan van enige vrees dus nog wel aannemelijk leek te zijn, ook na het raadsbesluit van 10 september 2001; dat de verwerende partij die appreciatie niet hoeft bij te treden, maar ze in het bestreden besluit prima facie enkel met loutere stijlformules tegensprekt, door te stellen zonder meer dat van die vrees “op dat ogenblik redelijkerwijs geen sprake [kon] zijn” en dat verzoeksters gedragingen “om evidente redenen onduldbaar [zijn]”; dat zulks niet volstaat om, naar de eis van artikel 24 van het rechtspositiedecreet, op met redenen omklede wijze van het advies van de kamer van beroep af te wijken; dat het middelonderdeel in de besproken mate ernstig is;

Overwegende dat verzoekster als moeilijk te herstellen ernstig nadeel onder meer doet gelden dat haar door de bestreden beslissing een vaste benoeming, waarvoor zij aan de voorwaarden voldeed, onmogelijk wordt gemaakt, terwijl inmiddels andere gegadigden in haar plaats in aanmerking zullen komen om als vast benoemden in de academie aan het werk te gaan;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt in de nota dat verzoekster “niet gerechtigd is op een vaste benoeming, en zij niet naar voldoening aannemelijk maakt - en kan maken - dat zij vast benoemd zou zijn geworden, ware de bestreden beslissing niet tussengekomen”;

Overwegende dat het bestreden ontslag, als gezien, geen gewoon ontslag van een tijdelijk personeelslid is maar te situeren valt in het kader van een procedure tot vaste benoeming; dat de gemeenteraadsbeslissing van 17 december 2001 voorts stelt dat verzoekster de voorwaarden vervult om vast benoemd te worden; dat aldus reële kansen op een vaste benoeming van verzoekster door de

bestreden beslissing in het gedrang komen; dat het betoog van verzoekster bijgevolg mag worden bijgevalen; dat het nadeel ernstig en moeilijk te herstellen is;

Overwegende dat voldaan is aan de voorwaarden gesteld in artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State die vervuld moeten zijn wil een vordering tot schorsing worden toegewezen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Bevolen wordt de schorsing van de tenuitvoerlegging van het besluit van 29 april 2002 van de gemeenteraad van de stad Roeselare waarbij het ontslag van An DEVOS als leraar deeltijds kunstonderwijs aan de stedelijke academie voor muziek en woord wordt bevestigd.

Artikel 2.

De vordering tot schorsing wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op
twaalf december 2002, door :

de HH. G. VAN HAEGENDOREN, wnd. kamervoorzitter, staatsraad,
 F. BONTINCK, toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

F. BONTINCK.

G. VAN HAEGENDOREN.