

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 113.104 van 2 december 2002
in de zaak A. 48.075/IX-2788.**

In zake : de VZW Koninklijk Belgisch Verbond voor de Bescherming van de Vogels,
die woonplaats kiest bij
advocaat G. VERMEIRE,
kantoor houdende te GENT,
Voskenslaan 301

tegen :

het Vlaams Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering,
dat woonplaats kiest bij
advocaat F. DE BISSCHOP,
kantoor houdende te BUGGENHOUT,
Provincialebaan 20.

DE RAAD VAN STATE, IXe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de VZW Koninklijk Belgisch Verbond tot Bescherming van de Vogels (KBVBV) op 28 augustus 1992 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van artikel 1, § 1, 3, 5 en 7 van het besluit van 7 januari 1992 van de Vlaamse regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaams Gewest en tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaams Gewest;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur P. DE WOLF;

Gelet op de beschikking van 25 september 1995 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van verzoeker;

Gelet op de beschikking van 9 september 2002 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 7 oktober 2002, op welke datum de zaak op de openbare terechtzitting van 21 oktober 2002 wordt vastgesteld;

Gehoord het verslag van staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat Gw. VERMEIRE, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van advocaat F. DE BISSCHOP, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het, behoudens wat de kosten betreft, eensluidend advies van auditeur W. WEYMEERSCH;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Met verwijzing naar artikel 31 van de jachtwet van 28 februari 1882, naar de Benelux-Overeenkomst van 10 juni 1970 op het gebied van de jacht en de vogelbescherming en de in uitvoering van die overeenkomst genomen beschikkingen en naar de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand, wordt het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaams Gewest getroffen.

Dat besluit is, behoudens de in artikel 1, tweede lid opgesomde uitzonderingen, van toepassing op alle vogels die behoren tot één van de op het grondgebied van een EG-lidstaat in het wild voorkomende vogelsoorten. Het stelt als algemene regel (artikel 3) een verbod in om die vogels en hun eieren, hun jongen en hun pluimen “te vangen, te doden of te verdelgen, te vervoeren, door te voeren en, zelfs tijdelijk, in of uit te voeren” en (artikel 5) een verbod om die vogels en hun eieren, hun jongen en hun pluimen “onder zich te hebben, ter verkoop voorhanden te hebben, te kopen, te verkopen, te koop te stellen of te vragen en te leveren”.

Afwijkingen op die algemene regels worden dan in de volgende artikelen nader uitgewerkt.

1.2. Met het bestreden besluit van 7 januari 1992 brengt de Vlaamse regering wijzigingen aan het koninklijk besluit van 9 september 1981; het vult ook het daarbij aansluitend ministerieel besluit van 14 september 1981 aan waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981, voor wat betreft de inventarisatie van de in gevangenschap gehouden en gekweekte vogels. Het besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 2 juli 1992.

De bepalingen die met het onderhavige beroep bestreden worden, luiden als volgt :

- Artikel 1, § 1 :

"Artikel 1, tweede lid, eerste gedachtenstreepje, van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest wordt vervangen door volgende bepaling :

- de in artikel 3 van het jachtdecreet van 24 juli 1991 vermelde vogelsoorten die als wild gerangschikt zijn".

- Artikel 3 :

"In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 7bis ingevoegd, luidend als volgt :

De vogels behorend tot de soorten vermeld in bijlage 4 van dit besluit, mogen in gevangenschap worden gehouden en gekweekt zo de vogels geringd zijn met een gesloten voetring, aanvaard door de Gemeenschapsminister die bevoegd is voor het Natuurbehoud.

Deze ring moet aangepast zijn aan de afmeting van de poot en dient daaraan derwijze te worden bevestigd dat hij niet kan worden weggenomen zonder beschadiging of verandering.

Deze aldus geringde vogels mogen gans het jaar worden tentoongesteld en vervoerd naar en van deze tentoonstellingen, waar zij eveneens mogen worden geruild.

De levende vogels vermeld in deze bijlage dienen ingeschreven te worden in een inventaris die voldoet aan de vormen door de Gemeenschapsminister, bevoegd voor het Natuurbehoud, bepaald.

De vogelhandelaars mogen deze vogels niet onder zich hebben in hun winkels, op hun erven, in hun magazijnen of aanpalende woonhuizen.

Voor elke vogel vermeld op deze inventaris wordt door de houder van de vogel een individuele steekkaart ingevuld, waarvan de vorm en de wijze van afgifte door de Gemeenschapsminister, bevoegd voor het Natuurbehoud, worden bepaald.

De tekst die bijlage 4 zal vormen van het koninklijk besluit van 9 september 1981 wordt aan dit besluit als bijlage 1 gehecht".

- Artikel 5 :

"§ 1. In het ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981, betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest, wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

«De inventaris van de vogels bedoeld in artikel 7bis van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest wordt eveneens gevormd door een document dat gelijkvormig is aan het model van bijlage 1 van dit besluit.»

§ 2. Artikel 1, § 3, vijfde lid, van hetzelfde ministerieel besluit wordt vervangen door volgende bepaling :

«Alle vermeldingen die op de steekkaart voorkomen, moeten worden ingevuld of aangevuld naargelang van het geval. Voor de aanduiding van de vogel mogen alleen de namen worden gebruikt die vermeld zijn in de bijlagen 2, 3 en 4 van het koninklijk besluit van 9 september 1981.»

§ 3. Artikel 1, § 3, zesde en zevende lid van hetzelfde ministerieel besluit worden opgeheven".

- Artikel 7 :

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1992 met uitzondering van het artikel 1, § 1, dat op 1 juli 1992 in werking treedt".

2.1. Overwegende dat de verzoekende partij ter terechtzitting erkent dat het bestreden artikel 3, waarbij een nieuw artikel 7bis ingevoegd is in het koninklijk besluit van 9 september 1981, vervangen is bij artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaams Gewest en dat de verwerping van haar beroep tegen die nieuwe bepaling (de zaak G/A 83.063/IX-1742) tot gevolg heeft dat zij niet langer belang heeft bij de vernietiging van het hier bestreden artikel 3; dat het vermelde annulatieberoep tegen het besluit van 18 december 1998 met het arrest nr. 113.102 van 2 december 2002 verworpen is; dat de verzoekende partij geen actueel belang meer heeft bij de vernietiging van artikel 3;

2.2. Overwegende dat de verzoekende partij ook erkent dat zij geen belang meer heeft bij de vernietiging van artikel 5, waarbij een nieuw artikel 1bis wordt ingevoegd in het ministerieel besluit van 14 september 1981, aangezien die bepaling opgeheven is bij artikel 2 van het ministerieel besluit van 9 februari 1999;

2.3.1. Overwegende dat de verzoekende partij wel betoogt dat zij nog een actueel belang heeft bij de vernietiging van artikel 1, § 1, en van artikel 7 van het besluit van 7 januari 1992;

2.3.2. Overwegende dat, blijkens het verslag dat de bevoegde minister op 7 januari 1992 aan de Vlaamse regering gaf, de volgende gedachte ten grondslag lag aan de met artikel 1, § 1, van het bestreden besluit gebrachte wijziging aan artikel 1, § 1, tweede lid, eerste gedachtenstreepje, van het koninklijk besluit van 9 september 1981 :

"Ten slotte wordt de gelegenheid te baat genomen om bij de verwijzing naar de als wild gerangschikte vogels het jachtdecreet van 1991 te vermelden in plaats van de jachtwet van 1882, dat echter in werking treedt op 1 juli 1992".

Overwegende dat de bestreden bepaling een zuiver formele wijziging betreft die de rechtstoestand van de verzoekende partij niet gewijzigd heeft; dat zij geen belang heeft bij de vernietiging van die bepaling;

2.3.3. Overwegende dat de verzoekende partij het rechtens vereiste belang ontbeert om de vernietiging na te streven van de artikelen 1, § 1, 3 en 5 van het besluit van 7 januari 1992 van de Vlaamse regering; dat zij, met die gegevens voor ogen, ook geen belang meer heeft om artikel 7 van het bestreden besluit, dat betrekking heeft op de inwerkingtreding van de bestreden bepalingen, vernietigd te zien;

3. Overwegende dat het gebrek aan belang van de verzoekende partij in ruime mate te wijten is aan de uitwerking van een nieuwe regeling door de verwerende partij; dat het in die omstandigheden past de kosten ten laste van de verwerende partij te leggen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op 99,16 euro, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twee december 2000 en twee, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. DE BRABANDERE.