

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 107.872 van 17 juni 2002
in de zaak A. 117.524/IX-3251.**

In zake : Godelieve PISHOUDT,
die woonplaats kiest bij
advocaat H. KETSMAN,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Schoonslaapsterstraat 29/1

tegen :

de gemeente EVERE,
die woonplaats kiest bij
advocaat K. VAN ALSENOY,
kantoor houdende te BRUSSEL,
A. Dansaertstraat 92.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Godelieve PISHOUDT op 1 maart 2002 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het besluit van 27 december 2001 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Evere waarbij zij, als deel uitmakende van de personeelsformatie van het administratief personeel verbonden aan de politiedienst, automatisch overgegaan is naar het administratief en logistiek kader van de lokale politiezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode;

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de vernietiging vordert van hetzelfde besluit;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur H.. COLIN;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 7 mei 2002 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 3 juni 2002;

Gehoord het verslag van staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van advocaten H. KETSMAN en E. DE KINDER, die verschijnen voor verzoekster en van advocaat E. VAN ALSENOY, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van auditeur H. COLIN;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Verzoekster is op 24 mei 1972 door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Evere benoemd tot opsteller in vast verband.

Vanaf haar indiensttreding tot 30 april 1998 is zij ingedeeld bij de afdeling “bouwtoelatingen” van de dienst “openbare werken” van de gemeentelijke administratie.

1.2.1. Op 27 april 1998 wijst het college van burgemeester en schepenen haar, vanaf 1 mei 1998, ten gevolge van “een reorganisatie van de diensten” in haar hoedanigheid van opsteller toe aan de “dienst Politie, administratief secretariaat”. Die beslissing wordt aan verzoekster ter kennis gebracht met een brief van 30 april 1998 met de mededeling dat haar rechtstreekse dienstoverste de politiecommissaris is.

1.2.2. Op 26 juli 1999 besluit het college van burgemeester en schepenen verzoekster “in te schakelen in het administratief kader van het personeel van de politie”. Verzoekster wordt in die beslissing vermeld als titularis van de graad “administratieve assistente”.

Verzoekster ondertekent die beslissing voor ontvangst op 30 november 1999.

1.3.1. De wet van 7 december 1999 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt dat het grondgebied in

politiezones wordt verdeeld, bestaande uit één of meer gemeenten, met elk een lokaal politiekorps en dat de meergemeentezones de rechtspersoonlijkheid krijgen.

Dienovereenkomstig is bij koninklijk besluit van 28 april 2000 het grondgebied van de gemeente Evere ingedeeld bij de meergemeentezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode. Bij koninklijk besluit van 7 februari 2002 is de lokale politie van de politiezone Schaarbeek/Evere/Sint-Joost-ten-Noode ingesteld op datum van 1 januari 2002. Dat houdt, luidens artikel 248, tweede lid, van de wet van 7 december 1998, in dat artikel 235 van dezelfde wet op die dag van toepassing wordt.

1.3.2. Overeenkomstig artikel 235, lid 1, van de wet van 7 december 1998 gaan de leden van de gemeentelijke politiekorpsen over naar het operationeel korps van de lokale politie.

Daarbij sluiten een voor de onderhavige zaak nuttig tweede en derde lid aan, luidend als volgt :

“De leden van het administratief en logistiek kader van de gemeentelijke politiekorpsen gaan over naar het administratief en logistiek kader van de lokale politie.”,

en :

“Het niet politieel gemeentelijk personeel in dienst bij de gemeentelijke politiekorpsen kunnen overgaan naar het administratief en logistiek kader van de lokale politie”.

1.4. In het Belgisch Staatsblad van 17 februari 2001 wordt de ministeriële omzendbrief PLP 4 van 14 februari 2001 betreffende het behoud van het oorspronkelijk statuut bekendgemaakt. Daarin wordt bepaald dat, aangezien het nieuwe statuut van het personeel van de politiediensten in werking treedt op 1 april 2001, de leden van de gemeentelijke politiekorpsen en “de leden van het administratief en logistiek kader van de gemeentelijke politiekorpsen” hun keuze voor het eventueel behoud van hun oorspronkelijke rechtspositieregeling moeten mededelen ten laatste op 31 maart 2001 terwijl “het niet-politieel gemeentelijk personeel in dienst bij de gemeentelijke politiekorpsen slechts (zal) kiezen op het ogenblik dat het overgaat naar de lokale politie, zijnde het ogenblik van totstandkoming van de lokale politie overeenkomstig artikel 248 van de wet van 7 december 1998”.

1.4.1. Ter uitvoering van die omzendbrief vraagt de politiecommissaris van Evere op 21 februari 2001 aan de gemeentesecretaris of het burgerpersoneel dat bij het politiekorps werkt, deel uitmaakt van het kader van de gemeentelijke politie dan wel of zij personeelsleden zijn van de gemeentelijke administratie die gedetacheerd zijn naar de politiediensten. Uit het dossier blijkt niet dat hij een antwoord op die vraag gekregen heeft.

Er blijkt ook geen antwoord gekomen te zijn op de 30 oktober 2001 gedagtekende vraag van verzoekster, gericht aan de commissaris-korpschef, om haar mede te delen tot welk kader zij behoort, van wie zij afhangt en welk haar statuut is.

Op 20 september 2001 heeft de gemeenteraad van Evere, ter uitvoering van de reglementaire bepalingen waarbij de nieuwe politiestructuur operationeel wordt gemaakt, wel beslist om aan verzoekster met ingang van 1 april 2001 de nieuwe graad van administratief assistent en de weddeschaal C3A toe te kennen. Verzoekster houdt vol dat zij geen kennis gekregen heeft van dat besluit.

1.5. In de omzendbrief nr. PLP 16 van 28 november 2001 wordt bepaald dat de leden van het administratief en logistiek kader van de gemeentepolitie, dit wil zeggen “de personeelsleden die een betrekking bekleden op het kader van de gemeentepolitie”, “automatisch” overgaan naar het administratief en logistiek kader (CALOG) van de lokale politie (punt 6) terwijl de leden van het niet-politioneel gemeentepersoneel kunnen overgaan op de datum van de inplaatsstelling van de lokale politie, indien zij die keuze maken. Laatst vermelden kunnen dan binnen de drie maanden kiezen om hun oud statuut te behouden.

1.6. Op 27 december 2001 neemt het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Evere het besluit waarvan thans de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt gevorderd. Het luidt als volgt :

"Uit een gecombineerde lezing van het artikel 235 van de wet van 7.12.1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus en de omzendbrief PLP 16 van 28.11.2001 betreffende de overgang naar het administratief en logistiek kader (CALOG) van de lokale politie krachtens artikel 235, 2e, 3e en 4e lid WGP, blijkt dat de leden van het administratief en logistiek kader van de gemeentelijke politiekorpsen 'automatisch' overgaan naar het administratief en logistiek kader van de lokale politie.

Onderstaande personeelsleden die op datum van 31.12.2001 deel uitmaakten van de organieke personeelsformatie van het administratief personeel verbonden

aan de politiedienst of die via een vermelding in de arbeidsovereenkomst specifiek aan de politiedienst werden toegewezen worden dan ook beschouwd als zijnde overgegaan naar het CALOG van de lokale politiezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode :

- (.....)
- PISHOUDT Godelieve, administratief assistent
- (...)"

Met een 31 december 2001 gedagtekende brief wordt verzoekster ervan verwittigd dat zij vanaf 1 januari 2002 deel uitmaakt van de politiezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode. Verzoekster protesteert op 28 januari 2002 bij het college van burgemeester en schepenen tegen die beslissing.

2. Overwegende dat overeenkomstig artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot de schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de beslissing een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

3.1. Overwegende dat verzoekster in een enig middel de schending aanvoert van artikel 235 van de wet van 7 december 1998 en van de omzendbrieven PLP 4 van 14 februari 2001 en PLP 16 van 28 november 2001 doordat de verwerende partij, door met het bestreden besluit vast te stellen dat zij automatisch overgegaan is naar het administratief en logistiek kader van de politiezone, een einde heeft gemaakt aan haar statutaire aanstelling als personeelslid van de gemeente Evere; dat zij haar middel toelicht als volgt: zij behoort tot het statutair personeel van de gemeente Evere; dat statuut is nooit gewijzigd, ook niet door de interne maatregelen die genomen zijn in het kader van de reorganisatie van de diensten; de verwerende partij oordeelt ten onrechte dat de regeling die geldt voor de leden van het administratief en logistiek kader van het gemeentelijk politiekorps op haar van toepassing is; zij behoort derhalve tot de categorie van het gemeentepersoneel dat, zonder tot dat kader te behoren, ingeschakeld wordt bij de politiedienst en een dergelijk personeelslid mag kiezen of het naar het nieuwe politiekader overgaat; het is, blijkens de omzendbrief PLP 16, in elk geval de gemeenteraad die terzake een beslissing moet nemen;

3.2. Overwegende dat de verwerende partij in haar nota met opmerkingen betoogt wat volgt: met het bestreden besluit heeft het college van burgemeester en schepenen akte genomen van de overgang van de verzoekende

partij naar het administratief en logistiek kader (CALOG) van de politiezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode; verzoekster is op 26 juli 1999 ingeschakeld in het personeel van de politie en maakt sindsdien deel uit van het administratief en logistiek kader van het gemeentelijk politiekorps, ook al heeft zij op het terrein misschien die juridische wijziging van haar toestand niet ervaren; met inachtneming van die inschakeling, waarvan zij de wettigheid nu niet meer in vraag kan stellen, heeft de verwerende partij een correcte toepassing gemaakt van artikel 235 van de wet van 7 december 1998;

3.3.1. Overwegende dat de wezenlijke vraag is of verzoekster op 31 december 2001 een lid was van het administratief en logistiek kader van het gemeentelijk politiekorps van Evere; dat een positief antwoord op die vraag met zich brengt dat verzoekster krachtens artikel 235, tweede lid, van de wet van 7 december 1998, van rechtswege overgegaan is naar het administratief en logistiek korps van de lokale politie waarbij haar gemeente is ingedeeld; dat daarentegen, indien zij beschouwd moet worden als een lid “van het niet-politioneel gemeentelijk personeel” van de gemeente Elsene, haar overgang naar het administratief en logistiek korps van de lokale politie door artikel 235, derde lid, van dezelfde wet van 7 december 1998 als een mogelijkheid door de wetgever is ingevoerd; dat voor dat geval de omzendbrief PLP 16 een tussenkomst van de gemeenteraad vooropstelt, inzonderheid over de vraag welke personeelsleden de overgang naar het CALOG van de lokale politie kunnen maken;

Overwegende dat de vraag of een personeelslid deel uitmaakt van het administratief en logistiek kader van het gemeentelijk politiekorps, uitgemaakt wordt aan de hand van de personeelsformatie en de affectatiebesluiten die binnen de grenzen van die formatie getroffen worden; dat te dezen uit het door de auditeur-verslaggever ingesteld onderzoek blijkt enerzijds dat, waar de gemeentelijke personeelsformatie voorheen geen administratieve personeelsondersteuning van het gemeentelijk politiekorps voorzag, de gemeenteraad van Evere op 6 november 1997 besloten heeft “de organieke personeelsformatie van het administratief personeel verbonden aan de politiedienst met ingang van 01.01.98 als volgt vast te stellen : 4 administratieve assistenten en 1 administratief adjunct” en anderzijds dat de gemeenteraad op 25 februari 1999 besloten heeft die personeelsformatie met ingang van 1 maart 1999 uit te breiden met nieuwe graden;

3.3.2. Overwegende dat het college van burgemeester en schepenen met de sub 1.2.2. vermelde akte op 26 juli 1999 besloten heeft verzoekster, die daar

aangewezen wordt als “administratieve assistente”, “in te schakelen in het administratief kader van het personeel van de politie”; dat het college verzoekster daarmee een plaats heeft gegeven op het kader van het administratief personeel van de gemeentelijke politiedienst, dat een onderdeel vormde van de personeelsformatie van het gemeentepersoneel in zijn geheel; dat verzoekster op 30 november 1999 effectief van die affectatie kennis gekregen heeft en dat zij zich tegen dat besluit niet heeft verzet; dat daaruit volgt dat verzoekster in elk geval sedert 26 juli 1999 een betrekking toegewezen heeft gekregen op het kader van het administratief personeel verbonden aan de politiedienst; dat zij derhalve op 31 december 2001 lid was van het administratief en logistiek kader van het gemeentelijk politiekorps van Evere in de zin van artikel 253, lid 2, van de wet van 7 december 1998;

3.3.3.1. Overwegende dat verzoekster van oordeel is dat haar statuut nooit een wijziging heeft ondergaan aangezien zij altijd een statutair personeelslid van de gemeente is gebleven en dat zij, zonder een wijziging aan haar “statuut”, niet bij het administratief personeel van de gemeentelijke politiedienst kon ingeschakeld worden; dat evenwel, zolang de politiedienst een gemeentelijke dienst uitmaakte, niets de bevoegde overheid kon beletten om, voor zover er plaatsen op de personeelsformatie beschikbaar waren, door middel van een affectatiebesluit de ambtenaren een met hun graad overeenstemmende plaats op de personeelsformatie te geven; dat met dergelijk affectatiebesluit het statuut van de betrokken ambtenaar niet wijzigt; dat te dezen het college van burgemeester en schepenen op 26 juli 1999 een dergelijk affectatiebesluit getroffen heeft; dat, op grond van die affectatie, de verwerende partij heeft kunnen vaststellen dat verzoekster krachtens artikel 253, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 overging naar het kader van de politiezone Schaarbeek - Evere - Sint-Joost-ten-Noode;

3.3.3.2. Overwegende dat verzoekster, ter aanvulling van het onderzoek gevoerd door de auditeur-verslaggever, nog een aantal bewijsstukken overlegt waaruit volgens haar kan blijken dat de verwerende partij haar altijd is blijven beschouwen als een lid van het gemeentepersoneel; dat zij aldus aantoonde dat de verwerende partij haar uitgenodigd heeft voor deelneming aan de vorming voor leidinggevende functies van code 4 terwijl die functies niet bestaan bij het administratief kader van de politie, ook dat de gemeenteraad op 21 maart 2002 toch besloten heeft een harer “collega’s” over te hevelen naar het administratief en logistiek korps van de lokale politie terwijl zij het voorwerp uitgemaakt heeft van een automatische overheveling;

Overwegende dat, als reeds gesteld, vóór de politiehervorming de personeelsformatie van de gemeentelijke politiedienst deel uitmaakte van de globale gemeentelijke personeelsformatie bij zoverre dat, bij afwezigheid van een bijzondere bepaling die de politiedienst afsloot van de overige diensten, het statuut van het administratief personeel in die politiedienst niet verschilde van het statuut van de personeelsleden met dezelfde graad in andere gemeentediensten; dat het dan een aantasting van haar rechten zou geweest zijn indien zij, anders dan de personeelsleden van de overige gemeentediensten, niet de gelegenheid had gekregen om aan opleidingen en examens deel te nemen;

Overwegende dat verzoekster ook niet aantoont dat de collega naar dewelke zij verwijst en die het voorwerp heeft uitgemaakt van een formeel overhevelingsbesluit van de gemeenteraad, zich in dezelfde statutaire situatie als zijzelf bevond, meer bepaald dat ook zij in de gemeente Evere een betrekking bekleedde die, volgens het personeelskader, behoorde tot het administratief personeel van de gemeentelijke politiedienst; dat integendeel, uit de overgelegde agenda van de gemeenteraadszitting van 23 maart 2002 blijkt dat Linda W. “lid (is) van het niet-politioneel gemeentelijk personeel in dienst bij het gemeentelijk politiekorps”;

3.4. Overwegende dat het enig aangevoerde middel niet ernstig is; dat, daargelaten de vraag of de vordering wel gericht is tegen een voor vernietiging vatbare beslissing, die vaststelling volstaat om de vraag tot schorsing te verwerpen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zeventien juni 2000 en twee, door :

de H. A. VANDENDRIESSCHE, staaatsraad, wnd. kamervoorzitter,
Mevr. V. WAUTERS, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

A. VANDENDRIESSCHE.