

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 106.127 van 29 april 2002
in de zaak A. 113.437/IX-3133.**

In zake : Jacques UYTENHOVE,
wonende te BUGGENHOUT,
Bosdreef 1

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de staatssecretaris voor
Energie en Duurzame Ontwikkeling.

D E R A A D V A N S T A T E, IXe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Jacques UYTENHOVE op
26 november 2001 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het
“koninklijk besluit van 19 september 2000 (...) met de naam 'Federaal Plan inzake
duurzame ontwikkeling 2000-2004’”;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur
E. HAESBROUCK, op grond van artikel 93 van het besluit van de Regent van
23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie
van de Raad van State;

Gezien de "memorie van antwoord tevens laatste memorie" van
de verwerende partij;

Gezien de laatste memories van verzoeker;

Gelet op de beschikking van 26 februari 2002, houdende bevel tot
neerlegging van het verslag en oproeping van de partijen om te verschijnen op
22 april 2002;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gehoord het verslag van staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker en van advocaat J. DERIDDER die, loco advocaat E. VERVAEKE verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur E. HAESBROUCK;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat het annulatieberoep gericht is tegen het op 20 juli 2000 in de ministerraad goedgekeurde en door het koninklijk besluit van 19 september 2000 vastgestelde Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling; dat dit plan vastgesteld werd ter uitvoering van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling, waarvan artikel 3, eerste lid, bepaalt dat om de vier jaar een federaal plan inzake duurzame ontwikkeling opgemaakt wordt; dat, volgens artikel 3, tweede lid, in dat plan “de (op federaal niveau) te nemen maatregelen (vastgelegd worden) met het oog op de realisatie van de doelstellingen van een duurzame ontwikkeling”, teneinde “de doeltreffendheid en de interne samenhang van het beleid in deze materie te bevorderen” en dat het plan rekening houdt “met de mogelijke ontwikkelingen op lange termijn”; dat artikel 3, derde lid, van de wet bepaalt :

"Het plan omvat eveneens een actieplan dat modaliteiten vaststelt om het uit te voeren. Volgende punten zullen minstens worden behandeld met betrekking tot duurzame ontwikkeling :

- 1° de in de betrokken periode beoogde kwaliteit van de onderscheiden onderdelen van de samenleving;
- 2° de aanduiding van de gebieden waarin de kwaliteit van de samenleving of van een of meer onderdelen daarvan bijzondere maatregelen behoeft;
- 3° de samenhang tussen de verschillende onderdelen;
- 4° de maatregelen, de middelen en de termijnen die worden vooropgesteld om de doelstellingen te verwezenlijken, alsmede de prioriteiten die daarbij gelden;
- 5° de redelijkerwijze te verwachten financiële, economische, sociale en ecologische gevolgen van het te voeren beleid gericht op duurzame ontwikkeling".

dat artikel 5, § 1, van de wet bepaalt dat de Koning het plan vaststelt bij in ministerraad overlegd besluit en dat het bij uittreksel gepubliceerd wordt in het Belgisch Staatsblad terwijl artikel 5, § 3, bepaalt dat de Koning de maatregelen bepaalt die nodig zijn "om het plan een zo ruim mogelijke bekendheid te geven";

Overwegende dat het door verzoeker voorgelegde federaal plan de volgende algemene inleiding bevat :

"Dit Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling werd vastgesteld in uitvoering van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Zoals bepaald in deze wet, worden in dit federaal Plan 'de maatregelen vastgelegd, die op federaal vlak genomen dienen te worden om de doelstellingen van duurzame ontwikkeling te verwezenlijken'. Het federaal Plan bezit zowel kenmerken van een normatieve als een indicatieve planning. Hoewel het plan wordt vastgesteld door middel van een koninklijk besluit heeft het geen dwingend karakter en geen onmiddellijke gevolgen voor de burgers. Het Plan heeft dus geen verordenende kracht, maar geeft de beleidslijnen weer die de regering het voornemen heeft uit te voeren. De maatregelen die erin (zijn) opgenomen zullen verder worden uitgewerkt en uitgevoerd via de gebruikelijke besluitvormingsprocedures, en zullen, waar dit vereist is, aan het parlement ter goedkeuring worden voorgelegd".

Overwegende dat uit wat voorafgaat blijkt dat het bestreden besluit betrekking heeft op een planning die de federale uitvoerende macht voor zichzelf uitgetekend heeft; dat de wet van 5 mei 1997 geen enkele sanctie bevat voor het geval de in het plan vermelde doelstellingen -zowel de strategische als deze van het vierjarenplan- niet worden gehaald; dat dienvolgens het bestreden besluit verschijnt als een intentieverklaring die op zich geen onmiddellijke rechtsgevolgen heeft; dat dergelijk besluit geen administratieve beslissing is die overeenkomstig artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State vatbaar is voor vernietiging; dat het beroep kennelijk onontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op 173,53 euro, komen ten laste van verzoeker.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op
negenentwintig april 2000 en twee, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. DE BRABANDERE.