

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 105.358 van 2 april 2002

A. 92.942/V-1.611

In zake : **de vzw Centrum voor actieonderzoek en seksuocriminele consultaties**, afgekort als **CASC**,
Gebroeders Becquélaan 8
1082 Brussel,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door
de Minister van Justitie,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jean BOURTEMBOURG, advocaat,
Zwitserlandstraat 24
1060 Brussel.

Tussenkommende partijen:

1. **de vzw "Unité pilote de psychopathologie légale"**,
afgekort als UPPL,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. A. COLMANT, advocaat,
rue du Onze Novembre 9
7000 Bergen,
2. **de Universitaire Instelling Antwerpen**, afgekort als UIA,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Ann COOLSAET, advocaat,
Arthur Goemaerelei 69
2018 Antwerpen.

**DE RAAD VAN STATE, Ve KAMER,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de vordering die de vereniging zonder winstoogmerk “Centrum voor actieonderzoek en seksuocriminele consultaties”, afgekort als CASC, op 26 juni 2000 heeft ingesteld om de schorsing van de tenuitvoerlegging te verkrijgen van :

- “- het ministerieel besluit van 11 april 2000 tot erkenning van een steuncentrum - de vzw Brussels Steuncentrum belast met de therapeutische oriëntatie en evaluatie van plegers van seksuele misdrijven, afgekort als CA-BS, Lambermontlaan 78 te 1030 Schaarbeek - zoals bedoeld in artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franstalige Gemeenschapscommissie inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik,
- het ministerieel besluit van 3 april 2000 tot erkenning van een steuncentrum - de Vereniging zonder winstoogmerk Unité Pilote de Psychopathologie Légale, afgekort als UPPL, waarvan de zetel gevestigd is te Doornik, rue Despars 94 - zoals bedoeld in artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Waals Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik,
- het ministerieel besluit van 3 april 2000 tot erkenning van een steuncentrum - het Universitair Forensisch Centrum, afgekort als UFC, c/o Universitair Ziekenhuis Antwerpen, Wilrijkstraat 10, te 2650 Edegem - zoals bedoeld in artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

en om de verwerende partij een dwangsom op te leggen ten belope van 13.000.000 frank, indien het gewezen arrest niet wordt nageleefd”;

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de nietigverklaring van dezelfde handelingen vordert;

Gezien de op 30 en 31 mei 2000 ingediende verzoeken tot tussenkomst, waarbij de Universitaire Instelling Antwerpen, afgekort als UIA, en de vzw "Unité pilote de psychopathologie légale", afgekort als UPPL, vragen als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier van de verwerende partij;

Gezien het verslag van de heer THIBAUT, auditeur bij de Raad van State, opgemaakt in het kort geding;

Gelet op de beschikking van 15 januari 2002, waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 12 februari 2002 om 9.30 uur;

Gelet op de kennisgeving, aan de partijen, van het verslag en van de beschikking tot vaststelling van de rechtsdag;

Gehoord het verslag van de heer ANDERSEN, voorzitter van de Raad van State;

Gehoord de opmerkingen van Mr. J. BOURTEMBOURG, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. O. RODESCH, advocaat, loco Mr. A. COLMANT, advocaat, die voor de eerste tussenkomende partij verschijnt, en van Mr. A. COOLSAET, advocaat, die voor de tweede tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer THIBAUT, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

I. TOEDRACHT

Overwegende dat de volgende feiten aan de zaak ten grondslag liggen :

1. Het CASC, opgericht in 1986, is een vereniging zonder winstoogmerk die tot doel heeft personen die als dader met het probleem van seksueel misbruik te maken hebben, een specifiek aangepaste evaluatie en begeleiding door een multidisciplinair team (seksuologen, criminologen, psychiaters, psychologen, andrologen, juristen, ...) voor te stellen. Deze vzw geeft de voorkeur aan een criminologische benadering teneinde recidive te voorkomen.

Het CASC wordt sinds 1994 gesubsidieerd door de Federale Staat op grond van de medewerking die het aan het strafrechtelijke en gerechtelijke beleid van laatstgenoemde verleent.

2. In 1996 zijn de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten onderhandelingen begonnen om een beleid inzake samenwerking op het gebied van de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten uit te stippelen. Dit initiatief heeft geleid tot de ondertekening van twee samenwerkingsakkoorden inzake begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten, het ene tussen de Federale Staat en het Waals Gewest, het andere tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap.

Die akkoorden zijn ondertekend te Brussel op 8 oktober 1993. Ze hebben tot doel een vast kader te creëren dat het mogelijk maakt daders van seksueel misbruik in hun persoonlijke, relationele en sociale ontwikkeling te begeleiden en hun resocialisatie te bevorderen met het doel herhaling van seksueel misbruik, inzonderheid ten aanzien van minderjarigen, te voorkomen.

3. Sinds 1996-1997 is de toelage van de verzoekende partij, die tot dan toe samen met het “Universitair Forensisch Centrum” van Antwerpen, dat

ressorteert onder de tweede tussenkomende partij, één van de twee referentiecentra voor seksuele delinquenten in België was, jaar na jaar gedaald.

4. Hoewel de parlementen nog niet hadden ingestemd met de samenwerkingsakkoorden, heeft het CASC op 11 december 1998 kennis genomen van de tekst van de samenwerkingsakkoorden en aldus ook van het feit dat het “Universitair Forensisch Centrum”, Universitair Ziekenhuis Antwerpen te Edegem en de vzw "Unité Pilote de Psychopathologie Légale, Hôpital Les Marronniers" te Doornik aangewezen worden als steuncentrum in het kader van de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik.

Bij arrest nr. 79.517 van 25 maart 1999 heeft de Raad van State de tenuitvoerlegging geschorst van de beslissing van onbekende datum waarbij de Minister van Justitie de twee tussenkomende partijen heeft aangewezen als steuncentra in het kader van de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik omdat “het dossier niet de handeling bevat waarbij de steuncentra zijn aangewezen en bijgevolg niet aantoonst dat die handeling uitdrukkelijk gemotiveerd is”.

5. Het CASC heeft bij het Arbitragehof beroepen tot nietigverklaring ingesteld tegen de wet van 4 mei 1999 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Waalse Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik, het decreet van het Waalse Gewest van 1 april 1999 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Waalse Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik, de wet van 4 mei 1999 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik en het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 2 maart 1999 houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling

van daders van seksueel misbruik. Die beroepen zijn verworpen bij arrest nr. 101/2001 van 13 juli 2001.

6. Op 3 april 2000 erkent de Minister van Justitie de tweede tussenkomende partij als steuncentrum in de zin van artikel 5 van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik, en de eerste verzoekende partij als steuncentrum in de zin van artikel 5 van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Waalse Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik.

Op 11 april 2000 erkent de Minister van Justitie de vzw CA-BS als enig steuncentrum in de zin van artikel 5 van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik, ondertekend op 13 april 1999. Bij arrest nr. 13/2002 van 16 januari 2002 heeft het Arbitragehof de afstand toegewezen die de verzoekende partij heeft verklaard te doen van haar beroepen tegen de besluiten waarbij wordt ingestemd met het genoemde samenwerkingsakkoord. Bij een ministerieel besluit van 11 december 2001, dat in werking is getreden op 1 januari 2002, is de erkenning van de vzw CA-BS opgeheven en is de eerste tussenkomende partij erkend als steuncentrum ter uitvoering van artikel 5 van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie.

De ministeriële beslissingen van 3 en 11 april 2000 vormen de handelingen waarvan de schorsing van tenuitvoerlegging wordt gevorderd;

II. IN RECHTE

Overwegende dat de beslissing om het onderhavige beroep in te stellen op het eerste gezicht op regelmatige wijze lijkt te zijn genomen door de verzoekende partij; dat, als de bodemprocedure wordt voortgezet, de verzoekende partij echter door overlegging van het register van de besluiten van de raad van bestuur zal moeten bewijzen dat de beslissing om het beroep tot nietigverklaring in te stellen, daadwerkelijk rechtsgeldig binnen de gestelde termijn is genomen;

Overwegende dat de heer Freddy GAZAN op de terechtzitting van 12 februari 2002 voor de verzoekende partij is verschenen en een door de voorzitter, de penningmeester en de secretaris ondertekend afschrift van een besluit van de raad van bestuur heeft overgelegd waarbij hem opdracht wordt gegeven om de belangen van de raad van bestuur en van de vereniging in dezen te verdedigen en te vertegenwoordigen; dat uit zijn uitleg blijkt dat hij geen voorzitter of bestuurder van de CASC meer is, maar nu directeur van die vereniging is; dat hij in die hoedanigheid niet bevoegd is om de verzoekende partij in rechte te vertegenwoordigen, dat die vertegenwoordigingsbevoegdheid krachtens artikel 19 van de statuten van de verzoekende partij eigenlijk toekomt aan de voorzitter of aan een bestuurder die daartoe door de raad van bestuur is gemachtigd; dat volgens artikel 4, derde lid, van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State, de vordering tot schorsing, tot het opleggen van een dwangsom of tot het bevelen van voorlopige maatregelen wordt afgewezen, wanneer de aanvrager niet aanwezig of vertegenwoordigd is op de terechtzitting; dat, aangezien dat hier het geval is, de vordering moet worden afgewezen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De verzoeken tot tussenkomst in het kort geding, ingediend door de vzw "Unité pilote de psychopathologie légale", afgekort als UPPL, en door de Universitaire Instelling Antwerpen, afgekort als UIA, worden ingewilligd.

Artikel 2.

De vordering tot schorsing met de vordering tot het opleggen van een dwangsom, wordt afgewezen.

Artikel 3.

De kosten van tussenkomst in het kort geding komen ten laste van de tussenkomende partijen, ten belope van elk 123,94 euro.

De beslissing over de kosten van het beroep in kort geding wordt voor het overige in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, op 2 april tweeduizend en twee, in openbare terechtzitting van de Ve kamer van de Raad van State, door :

de HH.	R. ANDERSEN,	voorzitter van de Raad van State,
	J. BAERT,	staatsraad,
Mevr.	S. GEHLEN,	staatsraad,
Mevr.	Chr. NOTEBAERT,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

R. ANDERSEN.