

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 104.804 van 18 maart 2002
in de zaak A. 78.998/IX-1266.**

In zake : Etienne STROBBE,
wonende te LEDE,
Bambochtweg 50

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van
Financiën.

D E R A A D V A N S T A T E, I X e K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Etienne STROBBE op 17 juni 1998 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van "het Koninklijk Besluit van 7 januari 1998 en het daaruitvolgend besluit van 20 april 1998 van de heer Directeur-generaal van de administratie van de BTW, registratie en domeinen tot benoeming van negenendertig ambtenaren in de graad van directeur bij een fiscaal bestuur, op datum van 1 november 1997";

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door adjunct-auditeur H. COLIN;

Gelet op de beschikking van 27 oktober 2000 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van verzoeker;

Gelet op de beschikking van 15 januari 2002 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 25 februari 2002;

Gehoord het verslag van staatsraad L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, en van inspecteur J. DE VLEESCHOUWER, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van auditeur H. COLIN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. In het kader van de uitvoering van de tweede fase van de herstructurering van de fiscale administraties worden bij dienstorder van 7 juli 1997 betrekkingen van directeur bij een fiscaal bestuur bij de Administratie van de BTW, registratie en domeinen, de bijzondere belastinginspectie en de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (hierna : AOIF) in competitie gesteld op datum van 1 oktober 1997.

Verzoeker stelt zich op 22 juli 1997 onder meer kandidaat voor de betrekking van directeur bij een fiscaal bestuur bij het Nationaal controlecentrum III te Brussel en bij de Algemene directie van de opsporingen - afdeling lokale opsporingsdiensten (hierna : LOD) te Brussel, directie die deel uitmaakt van de AOIF.

1.2. Op 16 september 1997 stelt het college van dienstchefs van de Algemene administratie van de belastingen voor om een aantal ambtenaren van rang 13 (directeurs bij een fiscaal bestuur), waaronder verzoeker, ter beschikking te stellen van de buitendiensten van de AOIF; het college stelt voor verzoeker ter beschikking te stellen van het Nationaal controlecentrum III te Brussel.

1.3. Met een nota van 17 september 1997 stelt de directeur-generaal van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen aan de directieraad voor om voor de betrekking van directeur bij een fiscaal bestuur bij het derde nationaal controlecentrum te Brussel verzoeker in aanmerking te nemen.

In die nota wordt onder meer het volgende opgemerkt :

"dat het Nationaal controlecentrum Brussel III en de Algemene directie van de Opsporingen - Afdeling lokale opsporingen, uitvoeringsdiensten zijn gevestigd te Brussel en bevoegd voor het ganse land", dat "de betrekkingen van directeur bij een fiscaal bestuur bij deze diensten (...) bijgevolg slechts toegankelijk (zijn) voor ambtenaren van de Nederlandse of de Franse taalgroep, die geslaagd zijn voor het examen over de kennis van de andere taal bedoeld bij artikel 15 van het koninklijk besluit nr. IX van 30 november 1966, waarvan het programma is vastgesteld bij artikel 9, § 2, van datzelfde besluit", en dat "de rangschikking van de kandidaten is opgesteld overeenkomstig de bepalingen opgenomen in de bijlage VI van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 en de artikels 37 tot 42 (neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen) van hetzelfde koninklijk besluit van 29 oktober 1971".

1.4. Op 19 september 1997 stelt de directieraad van het ministerie van Financiën de benoeming van verzoeker voor tot de graad van directeur bij een fiscaal bestuur met het oog op een terbeschikkingstelling van de AOIF bij het Nationaal controlecentrum III te Brussel.

Dat voorstel wordt op 25 september 1997 aan de kandidaten meegedeeld.

1.5. Op 16 oktober 1997 richt de directeur-generaal van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen een nota aan de directieraad in verband met de bezwaarschriften die door acht kandidaten werden ingediend tegen de voorgestelde benoeming van verzoeker tot directeur bij een fiscaal bestuur bij het derde nationaal controlecentrum te Brussel en van Frank PHILIPSEN tot directeur bij een fiscaal bestuur bij de Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD te Brussel.

Blijkens die nota hebben de geformuleerde grieven in essentie betrekking op de verschillende vereisten inzake taalkennis die voor de toekenning van de betrekkingen bij de hoger genoemde diensten zijn gesteld naargelang het ambtenaren betreft van de Administratie van de BTW of van de Administratie van de directe belastingen, en de vermeende benadeling voortvloeiende uit de rangschikking van de kandidaten in de overeenstemmende taalsector die met het oog op de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen wordt opgesteld bij toepassing van de artikelen 37 tot 42 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het ministerie van Financiën en van

de bijzondere bepalingen die er voorzien in de uitvoering van het statuut van het Rijkspersoneel.

De directeur-generaal verantwoordt het door zijn administratie opgelegd programma betreffende de kennis van de tweede taal voor het toekennen van onder meer een betrekking van leidend ambtenaar in het Nationaal controlecentrum Brussel III en de Algemene directie van de opsporingen - afdeling lokale opsporingen, door erop te wijzen dat deze diensten uitvoeringsdiensten zijn waarvan de zetel gevestigd is te Brussel en waarvan de werkkring zich uitstrekt over het ganse land zoals bedoeld in de artikelen 44 en 45 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, dat deze diensten derhalve zodanig georganiseerd moeten zijn dat het publiek zonder enige moeite in het Nederlands en het Frans kan worden te woord gestaan, dat de leidende ambtenaren van deze diensten belast zijn met de coördinatie van de activiteiten van hun diensten, hetgeen impliceert dat zij directe contacten met het personeel en de belastingplichtigen van alle taalgebieden hebben, dat de leidend ambtenaar derhalve een voor de uitoefening van deze betrekking aangepaste kennis van de tweede taal moet bezitten, dat, vermits het programma van het taalexamen dat toepasselijk is voor deze ambtenaar niet is opgenomen in een bepaald artikel van het koninklijk besluit nr. IX van 30 november 1966 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966, men moet teruggrijpen naar artikel 15 van dat koninklijk besluit, dat voornoemd artikel stipuleert dat het programma van andere taalexamens dan die gepreciseerd in het besluit, inzonderheid ten behoeve van de diensten waar het publiek in meer dan één taal moet kunnen worden te woord gestaan, datgene is bedoeld bij artikel 9, § 2, van het besluit en dat de diensthoofden van de betrokken diensten derhalve het brevet vastgelegd in voornoemd artikel 9, § 2, moeten bezitten.

Aangezien er klaarblijkelijk uiteenlopende meningen zijn gerezen over de aard van de taalkennis die toepasselijk zou zijn, stelt de directeur-generaal voor het probleem voor te leggen aan de dienst Reglementeringen en Statuten alvorens de bevoegde overheid zich over de voorgedragen benoemingen zou uitspreken.

1.6. Op 17 oktober 1997 onderzoekt de directieraad de ingediende bezwaarschriften.

De voorzitter stelt vast dat het gaat om een principiële kwestie, dat het dossier werd voorgelegd aan de dienst Algemene Zaken, en dat deze dienst van mening is dat de Administratie van de BTW, registratie en domeinen dezelfde normen zou moeten hanteren als de Administratie der directe belastingen.

Het standpunt van de dienst Algemene Zaken wordt als volgt uiteengezet :

“(De dienst Algemene Zaken) gaat er van uit dat moet gekozen worden voor een oplossing die de voortzetting van de benoemingsprocedures niet blokkeert. Er werd vastgesteld dat voor gewestelijke diensten gevestigd te Brussel, de Administratie der directe belastingen eist dat moet worden voldaan aan de criteria voorzien bij de artikelen 8 en 9 § 1 van het K.B. van 30 november 1966 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966 (IX). De Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen eist, voor diensten met 'nationale bevoegdheid', dat is voldaan aan de criteria voorzien bij de artikelen 9 § 2 en 15 van hetzelfde K.B.; in dat geval moeten er voor die diensten echter taalkaders worden opgesteld, zonder dewelke men niet kan overgaan tot benoemingen. De procedure voor het opstellen van taalkaders kan maanden, zelfs jaren aanslepen. Het Departement heeft de stelling verdedigd dat bedoelde diensten strikt genomen geen uitvoeringsdiensten zijn maar wel gewestelijke diensten. Aangezien de betrekkingen van de AOIF toegankelijk zijn voor ambtenaren van beide administraties moet een uniforme houding worden aangenomen. Bijgevolg (...) is het aangewezen de handelwijze van de Directe Belastingen te volgen”.

De directieraad sluit zich aan bij dat advies en beslist dat van de kandidaten voor de bedoelde betrekkingen bij de AOIF moet worden geëist dat zij voldoen aan de criteria voorzien bij de artikelen 8 en 9, § 1, van het koninklijk besluit van 30 november 1966 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966 (IX).

1.7. Eveneens op 17 oktober 1997 stelt het college van dienstchefs van de Algemene administratie van de belastingen voor om Hubert VAN VAERENBERGH in de plaats van verzoeker ter beschikking te stellen van het Nationaal controlecentrum III en Anna BOONE van de Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD in de plaats van Frank PHILIPSEN.

Het college verwijst naar de beslissing van de directieraad dat het Nationaal controlecentrum Brussel III en de Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD moeten worden beschouwd als gewestelijke diensten gevestigd te

Brussel en dat van de kandidaten voor de betrekkingen van alle gewestelijke diensten gevestigd te Brussel moet worden geëist dat zij voldoen aan de criteria voorzien bij de artikelen 8 en 9, § 1, van het koninklijk besluit van 30 november 1966.

Ook op 17 oktober 1997 neemt de directieraad van de gewijzigde voorstellen kennis.

Die voorstellen worden op 20 oktober 1997 aan de kandidaten meegedeeld.

1.8. Op 27 oktober 1997 dient verzoeker een bezwaarschrift in tegen het feit dat hij niet meer voorgesteld wordt voor de graad van directeur van een fiscaal bestuur met het oog op de terbeschikkingstelling van de AOIF, dienst Nationaal controlecentrum III.

Hij argumenteert in zijn bezwaarschrift dat de bevoegdheden van de nationale controlecentra I tot III zich uitstrekken over het hele Rijk, dat de te begeven functie van leidend ambtenaar die is welke bedoeld is in artikel 44 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, dat die betrekking toegankelijk is voor ambtenaren die geslaagd zijn voor het examen over de kennis van de andere taal bedoeld bij artikel 15 van het koninklijk besluit van 30 november 1966 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966, dat wil zeggen, het examen waarvan het programma is vastgesteld bij artikel 9, § 2, van dat besluit; dat hij aan die voorwaarde voldoet; dat het organiek reglement van het ministerie van Financiën voor tweetalige betrekkingen waarbij de taalkennis wordt bepaald door de artikelen 9, § 2, en 15 van voornoemd koninklijk besluit voorziet in de oprichting van een afzonderlijke taalsector en dat een ambtenaar in die sector rang inneemt zodra een ambtenaar met minder aanspraken dan hij in die sector wordt benoemd, dat verzoeker in dit specifieke kader rang innam als inspecteur (oude graad) in 1996 en als hoofdcontroleur in 1992, en dat hij, rekening houdend met hetgeen voorafgaat met betrekking tot de vereiste talenkennis voor de beoogde functie en de door hem opgebouwde dienstanciënniteit binnen de beoogde taalsector, de mening is toegedaan dat hij in de bewuste taalsector gerangschikt staat voor Hubert VAN VAERENBERGH.

1.9. Bij artikel 1, 1°, van de beslissing van de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van 31 oktober 1997 betreffende de territoriale bevoegdheid van sommige diensten van de AOIF worden nationale controlecentra opgericht en wordt hun ambtsgebied bepaald over “gans het land”.

Bij artikel 2, 1°, van diezelfde beslissing worden binnen de directie van de opsporingen van de AOIF de diensten “Afdeling nationale en internationale opsporing” en “Afdeling plaatselijke opsporing” opgericht.

Luidens artikel 2, 2°, van voornoemde beslissing strekt de territoriale bevoegdheid van deze diensten zich uit over het hele land.

1.10. Op 12 november 1997 stelt de directieraad, na verzoeker te hebben gehoord, vast dat, gelet op zijn beslissing van 17 oktober 1997, voor de geviseerde betrekking de kandidaten moeten voldoen aan de criteria voorzien bij de artikelen 8 en 9, § 1, van het koninklijk besluit nr. IX van 30 november 1966, en dat verzoeker geen enkel nieuw element naar voren heeft gebracht dat van aard is om de uitgebrachte benoemingsvoorstellen in vraag te stellen, en beslist het bezwaarschrift van verzoeker zonder gevolg te laten.

1.11. Bij koninklijk besluit van 7 januari 1998 worden onder meer Anna BOONE en Hubert VAN VAERENBERGH benoemd tot de graad van directeur bij een fiscaal bestuur met ingang van 1 november 1997.

Dit is de eerste bestreden beslissing.

1.12. Bij besluit van de directeur-generaal van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen van 20 april 1998 wordt Anna BOONE ter beschikking gesteld van de AOIF, Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD te Brussel en Hubert VAN VAERENBERGH van de AOIF, Nationaal controlecentrum III.

Dit is de tweede bestreden beslissing.

1.13. Op 6 mei 1998 worden het koninklijk besluit van 7 januari 1998 en het besluit van de directeur-generaal van 20 april 1998 aan verzoeker betekend.

2. Over de ontvankelijkheid van de vordering.

2.1. Overwegende dat de verwerende partij in haar memorie van antwoord opwerpt dat verzoeker in de aanhef van zijn verzoekschrift de volledige vernietiging vraagt van de twee bestreden beslissingen terwijl hij in fine van zijn verzoekschrift besluit dat “de benoemingen tot directeur van de Heer Hubert VAN VAERENBERGH en Mevrouw Anna BOONE op respectievelijk het nationaal CC Brussel III en de Algemene directie van de opsporingen - Afdeling LOD in strijd zijn met de wetgeving”, zodat volgens de verwerende partij het annulatieberoep dan ook beperkt moet worden tot de twee bestreden beslissingen in zoverre zij betrekking hebben op Anna BOONE en Hubert VAN VAERENBERGH;

2.2. Overwegende dat verzoeker hierop repliceert dat de toewijzing van de ambten bij de fiscale besturen gebeurt op basis van een rangschikking waarbij enerzijds rekening gehouden wordt met de orde van voorkeur van de kandidaten en anderzijds met de rangorde zoals die werd bepaald in het organiek reglement van het ministerie van Financiën; dat dit betekent dat hij weliswaar de benoemingen aanvecht van Hubert VAN VAERENBERGH en Anna BOONE, maar dat hij zich niet wenst uit te spreken over hun rangschikking in nuttige orde voor andere op dat ogenblik beschikbare ambten en dat betrokkenen vermoedelijk in aanmerking kwamen voor een benoeming in een andere functie omdat zij oorspronkelijk ook werden voorgesteld voor het ambt van directeur bij een fiscaal bestuur, zij het voor een andere dienst;

2.3. Overwegende dat de twee door verzoeker aangevoerde middelen alleen maar betrokken kunnen worden op de twee bestreden beslissingen, in zoverre daarbij ambtenaren worden benoemd en ter beschikking worden gesteld van een dienst waarvan verzoeker beweert dat het uitvoeringsdiensten zijn waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt, bijgevolg alleen het Nationaal controlecentrum Brussel III en de Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD; dat verzoeker bijgevolg alleen de benoeming en de terbeschikkingstelling van Anna BOONE en van Hubert VAN VAERENBERGH aanvecht; dat zijn annulatieberoep in zoverre het gericht is tegen de benoeming en de terbeschikkingstelling van andere ambtenaren dan Anna BOONE en Hubert VAN VAERENBERGH niet ontvankelijk is;

3. Over de gegrondheid van de vordering.

3.1. Overwegende dat verzoeker in een eerste middel de “schending van de wet” aanvoert; dat hij bij dit middel uiteenzet, samengevat, dat de te bekleden functies van directeur beantwoorden aan “het begrip diensthoofd”, derhalve van leidend ambtenaar en dat de diensten waarbij dit ambt bekleed wordt diensten zijn waarvan de zetel in Brussel-Hoofdstad gevestigd is en waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt; dat de vereiste talenkennis voor die betrekkingen geregeld wordt door artikel 44 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966, zodat de talenkennis voor die betrekkingen moet blijken volgens de criteria vastgesteld in de artikelen 9, § 2, en 15 van het koninklijk besluit nr. IX van 30 november 1966 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966; dat overeenkomstig de artikelen 37 tot 44 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het ministerie van Financiën en van de bijzondere bepalingen die er voorzien in de uitvoering van het statuut van het Rijkspersoneel er rekening moest worden gehouden met de rangschikking van de kandidaten op basis van hun ranginname op grond van de taalkennis vereist conform artikel 9, § 2, van het voormelde koninklijk besluit nr. IX van 30 november 1966 en dat geen benoeming in een dienst waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt rechtmatig kan geschieden zolang de bij artikel 43, § 3, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken bedoelde taalkaders niet wettig zijn vastgesteld;

3.2. Overwegende dat de verwerende partij hierop antwoordt dat in zijn vergadering van 17 oktober 1997 de directieraad de betrokken diensten heeft beschouwd als gewestelijke diensten, evenals het college van dienstchefs van de Algemene administratie van de belastingen in zijn vergadering van 17 oktober 1997; dat luidens artikel 4, 2°, van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit, de AOIF op niveau van de buitendiensten bestaat uit enerzijds polyvalente controlecentra en anderzijds een directie van de opsporingen samengesteld uit twee afdelingen : de afdeling “nationale en internationale opsporing” en de afdeling “plaatselijke opsporing”; dat luidens artikel 11, § 2, van hetzelfde koninklijk besluit, de ambtenaren van de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen en van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen, sector BTW, binnen de grenzen van de personeelsformatie ter beschikking worden gesteld van de AOIF;

dat er geen personeelsformatie is vastgesteld voor de buitendiensten van de AOIF, en dat de in het onderhavige geval bedoelde diensten strikt genomen gewestelijke diensten zijn, dat het diensten betreft waarvoor geen afzonderlijke werving gebeurt maar waarvan het effectief geput wordt uit het gezamenlijk personeel der buitendiensten van het ministerie van Financiën, dat de personeelssterkte varieert volgens de noodwendigheden van het ogenblik, dat dit personeel noodzakelijkerwijze aan één en dezelfde regeling onderworpen is voor alles wat de benoemingen aangaat, inclus de bepalingen van de taalwet die op de benoemingen slaan, en dat ter zake dient te worden beschouwd dat de personeelsleden van de buitendiensten, naar gelang van de behoeften van de verschillende diensten die geen eigen werving hebben, tewerkgesteld kunnen worden in om het even welke dienst zonder van “status” te veranderen;

3.3. Overwegende dat verzoeker in zijn memorie van wederantwoord nog verwijst naar de instructie Fo.6/000.130 van de administrateur-generaal van de belastingen van 29 juli 1998 - na het indienen van het verzoekschrift - waarin volgens hem zijn visie over de aard van de dienst wordt bevestigd;

3.4. Overwegende dat het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit de AOIF heeft opgericht bij het ministerie van Financiën onder de Algemene administratie van de belastingen; dat artikel 4 van dat besluit ten tijde van de bestreden beslissing als volgt luidde :

“Art. 4. De AOIF bestaat uit

1° op niveau van de centrale administratie : de Dienst 'voorbereiding en begeleiding van de herstructurering';

2° op niveau van de buitendiensten : polyvalente controlecentra en een directie van de opsporingen samengesteld uit twee afdelingen: de afdeling 'nationale en internationale opsporing' en de afdeling 'plaatselijke opsporing'”;

dat luidens artikel 11, § 2, van hetzelfde koninklijk besluit “ambtenaren van de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen en van de sector van de BTW van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen (...) binnen de grenzen van de personeelsformatie ter beschikking gesteld (worden) van de buitendiensten van de AOIF”; dat de redenering van de verwerende partij als dat het Nationaal controlecentrum III te Brussel en de Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD te Brussel buitendiensten zijn waarvoor geen afzonderlijke werving gebeurt, waarvan de personeelssterkte varieert volgens de noodwendigheden van het ogenblik en waarvan het personeel noodzakelijkerwijze aan één en dezelfde regeling onderworpen is voor alles wat de benoemingen aangaat,

inclusief de bepalingen van de taalwet die op de benoemingen slaan, op zich niet relevant is bij het beantwoorden van de vraag of deze buitendiensten, met het oog op de toepassing van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, diensten zijn waarvan de werkkring meer dan één gemeente, maar niet het ganse land bestrijkt, zoals bedoeld bij artikel 32 van voornoemde gecoördineerde wetten, dan wel diensten waarvan de zetel in Brussel-Hoofdstad gevestigd is en waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt, zoals bedoeld bij de artikelen 44 en 45 van diezelfde gecoördineerde wetten; dat de verwijzing naar het standpunt dat de directieraad in zijn vergadering van 17 oktober 1997 heeft aangenomen en naar de notulen van het college van dienstchefs van de Algemene administratie van de belastingen van 17 oktober 1997 alleen leert dat voornoemde directieraad het advies van de dienst Algemene Zaken volgt en dat volgens dit advies de bedoelde diensten beschouwd moeten worden als gewestelijke diensten aangezien “het departement de stelling heeft verdedigd dat bedoelde diensten strikt genomen geen uitvoeringsdiensten zijn maar wel gewestelijke diensten”; dat evenwel geen enkel concreet gegeven wordt aangebracht om die stelling te ondersteunen; dat luidens artikel 2 van de beslissing van 31 oktober 1997 van de secretaris-generaal van het ministerie van Financiën betreffende de territoriale bevoegdheid van sommige diensten van de AOIF de territoriale bevoegdheid van de afdeling nationale en internationale opsporing en van de afdeling plaatselijke opsporing zich uitstrekt over het hele land en het ambtsgebied van het Nationaal controlecentrum III ook; dat zulks nog bevestigd is in de reeds geciteerde instructie Fo.6/000.130 van de administrateur-generaal van de belastingen van 29 juli 1998; dat aldus bezwaarlijk kan worden gesteld dat een dienst waarvan de territoriale bevoegdheid zich uitstrekt over het hele land, of een dienst waarvan het ambtsgebied is vastgelegd over heel het land alsnog “strikt genomen” kan worden beschouwd als een gewestelijke dienst, dat wil zeggen, als een dienst waarvan de werkkring niet het ganse land bestrijkt; dat bijgevolg de dienst Algemene directie van de opsporingen - afdeling LOD te Brussel een uitvoeringsdienst is waarvan de zetel in Brussel-Hoofdstad gevestigd is en waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt; dat zulks ook het geval is voor het Nationaal controlecentrum III; dat voor bedoelde diensten evenwel geen taalkaders werden vastgesteld; dat bij ontstentenis van rechtsgeldig vastgestelde taalkaders de door verzoeker bestreden bevorderingen tot stand gekomen zijn met miskennis van artikel 43, §§ 3 en 5, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken; dat het middel derhalve gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden het koninklijk besluit van 7 januari 1998 in zoverre Hubert VAN VAERENBERGH en Anna BOONE worden benoemd tot de graad van directeur bij een fiscaal bestuur met ingang van 1 november 1997 en het besluit van de directeur-generaal van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen van 20 april 1998 in zoverre Hubert VAN VAERENBERGH en Anna BOONE met ingang van 1 november 1997 ter beschikking worden gesteld van respectievelijk het Nationaal controlecentrum III en de dienst Algemene directie van de opsporingen - afdeling lokale opsporingsdiensten te Brussel.

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

Artikel 4.

De kosten van het beroep, bepaald op 173,53 euro, komen ten laste van de Belgische Staat.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op
achttien maart 2000 en twee, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. DE BRABANDERE.