Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973)

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 104.197 van 1 maart 2002

A. 75.442/VI-14.011
A. 75.443/VI-14.012

In zake: **I. de vereniging zonder winstoogmerk CHAMBRES SYNDICALES DENTAIRES,**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Dominique LAGASSE, advocaat,
Steenweg op Ter Hulpen 187
1170 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Sociale Zaken,
(A.75.442/VI-14.011)

en

II. de vereniging zonder winstoogmerk CHAMBRES SYNDICALES DENTAIRES,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Dominique LAGASSE, advocaat,
Steenweg op Ter Hulpen 187
1170 Brussel,

tegen:

1. de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen,
2. het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV)
(A.75.443/VI-14.012).

Tussenkomende partijen in de beide zaken:

1. Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique,
Marie-Joséeplein 1
1200 Brussel,

2. VANHENTENRYCK René
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Benoît CAMBIER en Mr. Luc CAMBIER,
advocaten,
J.B. Meunierstraat 22
1050 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 22 augustus 1997 ingediende verzoekschrift, waarbij de vereniging zonder winstoogmerk Chambres Syndicales Dentaires de nietigverklaring vordert van "de beslissing van 27 juni 1997, waarbij de Minister van Sociale Zaken geweigerd heeft de wijzigingen aan te brengen in de samenstelling van de verschillende RIZIV-organen, die nodig zijn geworden wegens het gemis aan representativiteit van de Franstalige vertegenwoordigers van de tandheelkundigen in die organen" (A.75.442/VI-14.011);

Gezien het op 22 augustus 1997 ingediende verzoekschrift, waarbij de vereniging zonder winstoogmerk Chambres Syndicales Dentaires de nietigverklaring vordert van "de beslissing van 25 juni 1997 waarbij de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen de leden en de plaatsvervangende leden heeft aangewezen van de stuurgroep Kwaliteitspromotie, ingesteld overeenkomstig de bijlage bij het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 18 december 1996, dat op 21 april 1997 gewijzigd is, en bijgevolg van alle beslissingen die die stuurgroep zou nemen en van de beslissingen van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen die daaruit zouden voortvloeien" (A.75.443/VI-14.012);

Gezien de verzoeken tot tussenkomst die op 23 april 1998 zijn ingediend en waarbij de Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique en René VANHENTENRYCK vragen als tussenkomende partij te mogen optreden in de procedure tot nietigverklaring;

Gelet op arrest nr. 71.269 van 28 januari 1998, waarbij de verzoeken tot tussenkomst worden toegestaan, waarbij bevolen wordt om de zaken samen te voegen en waarbij de vordering tot schorsing wordt afgewezen;

Gelet op de beschikking van 8 mei 1998, waarbij de vorderingen tot tussenkomst in de procedure tot nietigverklaring worden ingewilligd;

Gezien de memorie van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer NIHOUL, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 30 juni 2000, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 22 januari 2002, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 13 februari 2002;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. Pascale VAN DER PLANCKE, loco Mr. Dominique LAGASSE, advocaat, die voor de verzoekende partijen verschijnt, van Mr. Luc DEPRE, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt in zaak A.75.442/VI-14.011 en de eerste verwerende partij in zaak A.75.443/VI-14.012, van de heer Paul-André BRIFFEUIL, adjunct-adviseur, die voor de tweede verwerende partij verschijnt in zaak A.75.443/VI-14.012, en van Mr. Benoît CAMBIER, advocaat, die voor de tweede tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer NIHOUL, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de feiten die dienstig zijn voor het onderzoek van die beroepen uiteengezet zijn in arrest nr. 71.269 van 28 januari 1998; dat daaraan de volgende gegevens moeten worden toegevoegd:

1. De stuurgroep heeft op 10 juli 1997 voor het eerst vergaderd in de samenstelling die voortvloeit uit de bestreden beslissing van 25 juni 1997.

De stuurgroep heeft op 24 juli 1997 opnieuw vergaderd en heeft toen zijn "reglement voor de werking" vastgesteld en in zijn midden werkcommissies opgericht.

2. Op 8 oktober 1997 heeft de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen de notulen van de vergadering van 25 juni 1997 goedgekeurd, "mits een wijziging op bladzijde 9, eerste lid". De Commissie heeft zich tijdens dezelfde vergadering uitgesproken over de samenstelling van de stuurgroep Kwaliteitspromotie. Volgens de notulen van die vergadering is aan de Voorzitter gevraagd of "de Nationale Commissie het eens is met de aanwijzing van de voorgedragen leden. De Voorzitter stelt vast dat de noodzakelijke meerderheid wordt bereikt om de in het document N.C.T.Z. 1997/18 voorgedragen leden aan te wijzen, rekening ermee houdende dat de h. SCHMIT wordt vervangen door de h. CHARLES".

Uit al die stukken samen blijkt dat de stuurgroep Kwaliteitspromotie in al zijn facetten pas definitief is opgericht bij beslissing van 8 oktober 1997 van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen. Op die datum heeft die Commissie enerzijds de vertegenwoordigers van de universiteiten en de verzekeringsinstellingen aangewezen en heeft ze anderzijds de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de tandheelkundigen d.d. 25 juni 1997 bekrachtigd.

3. Op 24 november 1997 heeft de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen het document "De accreditering van tandheelkundigen in 1998", dat was opgesteld door de stuurgroep Kwaliteitspromotie, unaniem goedgekeurd, op één stem na.

I. Beroep A.75.442/VI-14.011

Overwegende dat de verzoekende partij bij een brief van 12 maart 1998 alleen in zaak A.75.443/VI-14.012 om de voortzetting van de procedure heeft verzocht, wat ze in haar memorie van wederantwoord heeft bevestigd;

Overwegende dat er met toepassing van artikel 17, § 4ter, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en van artikel 15ter, § 1, van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State grond is om de afstand in zaak A.75.442/VI-14.011 toe te wijzen.

II. Beroep A.75.443/14.012

Overwegende dat het beroep, voorzover het inzonderheid tot de nietigverklaring strekt van "alle eventuele beslissingen van die stuurgroep en van de daaruit voortvloeiende beslissingen van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen", door de vaagheid van het onderwerp niet voldoet aan artikel 2, § 1, 2°, van het Regentsbesluit van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling Administratie van de Raad van State en dat het beroep in die zin niet-ontvankelijk moet worden verklaard;

Overwegende dat het beroep, voorzover het in hoofdzaak gericht is op de nietigverklaring "van de beslissing van 25 juni 1997 waarbij de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen de leden en plaatsvervangende leden van de stuurgroep Kwaliteitspromotie heeft aangewezen, alleen betrekking heeft op de aanstelling, door die Commissie, van de vertegenwoordigers van de tandheelkundigen in de stuurgroep; dat uit de processtukken namelijk blijkt dat de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen zich tijdens haar vergadering van 25 juni 1997 alleen heeft uitgesproken over de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de tandheelkundigen, terwijl ze de vertegenwoordigers van de andere twee categorieën die de stuurgroep vormen, heeft aangesteld tijdens haar vergadering van 8 oktober 1997, een beslissing die de verzoekende partij niet heeft aangevochten;

Overwegende dat uit het voorgaande blijkt dat het beroep alleen ontvankelijk is voorzover het betrekking heeft op de beslissing d.d. 25 juni 1997 van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen betreffende de aanwijzing van de leden en de plaatsvervangende leden van de stuurgroep Kwaliteitspromotie die de tandheelkundigen vertegenwoordigen;

Overwegende dat de tussenkomende partijen aanvoeren dat de mandaten van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen verscheidene jaren geleden zijn toegekend voor zes jaar, dat ze definitief zijn geworden en dat de verzoekende partij bijgevolg geen kritiek meer kan leveren op de gevolgen daarvan; dat ze aanvoeren dat de samenstelling van de "werkgroep" de samenstelling van de Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen moet weerspiegelen en aan dezelfde evenwichtige verhoudingen moet beantwoorden;

Overwegende dat de verzoekende partij in haar wederantwoord stelt dat het beroep gericht is tegen de aanwijzingen die de Nationale Commissie

Tandheelkundigen-Ziekenfondsen binnen de stuurgroep Kwaliteitspromotie heeft gedaan, en niet op die welke de Minister van Sociale Zaken binnen die Commissie heeft gedaan, zodat de exceptie niet gegrond is; dat ze in haar laatste memorie stelt dat de Groupement des dentistes de la Communauté française, tussenkomende partij, geen kandidaten kon voordragen voor de plaatsen die binnen de stuurgroep moesten worden toegewezen, dat de tussenkomende partij geen kandidaten voor die plaatsen kan voordragen zolang ze niet erkend is als representatieve beroepsvereniging en dat ze om die reden niet vertegenwoordigd is in de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen; dat ze besluit dat ze wel een belang heeft om in rechte op te treden, aangezien de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen in geval van nietigverklaring niet verplicht is om nogmaals dezelfde beslissing te nemen; dat ze voorts stelt dat de bestreden handeling geen maatregel van interne orde is, waarbij ze steunt op de bijlage bij het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 18 december 1996, die bepaalt dat de stuurgroep op bepaalde gebieden onafhankelijk uitspraak kan doen en over eigen beslissingsbevoegdheid beschikt omtrent de registratie van de gegevens betreffende de tandheelkunde en betreffende de erkenning van de organisatoren van bijscholingsactiviteiten;

Overwegende dat de stuurgroep Kwaliteitspromotie is ingesteld bij de bijlage van het nationaal akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 18 december 1996; dat punt 2 van die bijlage bepaalt:

" Daartoe wordt een stuurgroep "kwaliteitspromotie" opgericht die bestaat uit:
a) 6 effectieve en 6 plaatsvervangende leden, vertegenwoordigers van de representatieve beroepsverenigingen;
b) 6 effectieve en 6 plaatsvervangende leden, vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen;
c) 6 effectieve en 6 plaatsvervangende leden, vertegenwoordigers van de universiteiten.
Een vertegenwoordiger van het Ministerie van Volksgezondheid maakt met raadgevende stem deel uit van de Stuurgroep.
De leden van de Stuurgroep worden aangesteld door de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen.
De leden voorzien onder a) en b) worden voorgedragen door hun respectievelijke instanties die vertegenwoordigd zijn in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen.
De leden onder c) worden voorgedragen door de leidende organen van de universiteit die zij vertegenwoordigen.
De beslissingen in de Stuurgroep worden genomen bij eenvoudige meerderheid van iedere onder a), b) en c) vertegenwoordigde groep";

Overwegende dat de tussenkomende partijen zich op de voormelde bewoordingen baseren om te stellen dat de samenstelling van de stuurgroep Kwaliteitspromotie, voorzover die uitgaat van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen, een weerspiegeling moet zijn van die commissie en aan dezelfde evenwichtige verhoudingen moet beantwoorden;

Overwegende dat uit de voormelde bewoordingen van de bijlage bij het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen blijkt dat de zes leden en de zes plaatsvervangende leden alleen kunnen worden aangewezen op voordracht van de representatieve beroepsverenigingen van de tandheelkundigen, zoals die verenigingen vertegenwoordigd zijn in de Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen; dat uit dezelfde bijlage blijkt dat de stuurgroep Kwaliteitspromotie is opgericht door de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen en dat de leden van de stuurgroep door die commissie worden aangewezen, in tegenstelling tot de leden van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen, die bij koninklijk besluit worden benoemd met toepassing van artikel 26 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

Overwegende dat uit de uiteenzetting van de feiten blijkt dat de verzoekende partij getracht heeft om het ontslag en de vervanging te verkrijgen van de leden van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen die geen lid meer waren van haar raad van bestuur en die de Groupement de dentistes de la Communauté française de Belgique, eerste tussenkomende partij, hadden opgericht; dat blijkt dat de Minister van Sociale Zaken op 27 juni 1997 geweigerd heeft om die wijzigingen in de samenstelling aan te brengen, zodat de verzoekende partij niet langer de enige organisatie is die de Franstalige tandheelkundigen vertegenwoordigt en zodat de meerderheid van de vertegenwoordigers van de representatieve beroepsverenigingen van de tandheelkundigen die in die hoedanigheid binnen de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen door de Koning zijn benoemd, niet meer uit de rangen van de verzoekende partij komt;

Overwegende dat de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen, op het ogenblik dat de bestreden beslissing is genomen, alleen rekening kon houden met de beroepsverenigingen zoals die in haar midden waren vertegenwoordigd;

Overwegende dat de samenstelling van de Nationale Commissie Tandheelkundigen-Ziekenfondsen definitief is geworden nadat de Minister van Sociale Zaken op 27 juni 1997 had geweigerd om in te gaan op het verzoek van de verzoekende partij om de samenstelling te wijzigen en nadat de verzoekende partij beslist had om de procedure in zaak A.75.442/VI-14.011 niet voort te zetten;

Overwegende dat, gesteld dat de verzoekende partij de nietigverklaring van de bestreden beslissing verkrijgt, de Nationale Commissie

Tandheelkundigen-Ziekenfondsen geen andere mogelijkheid zou hebben dan opnieuw een beslissing met dezelfde draagwijdte te nemen; dat, gelet op die omstandigheden, de verzoekende partij er geen belang bij heeft om de nietigverklaring van de bestreden beslissing te vorderen;

Overwegende dat uit het voorgaande blijkt dat het beroep niet-ontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De afstand in zaak A.75.442/VI-14.011 wordt toegewezen.

Artikel 2.

Het beroep in zaak A.75.443/VI-14.012 wordt verworpen.

Artikel 3.

De kosten komen ten laste van de vereniging zonder winstoogmerk Chambres syndicales dentaires ten belope van 694,10 euro en ten laste van de Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique en van René VANHENTENRYCK ten belope van elk 495,79 euro.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op één maart tweeduizend twee door:

de HH.	HANSE,	staatsraad, wnd. voorzitter,
	LEWALLE,	staatsraad,
Mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
de Hr.	HARMEL,	griffier.

De Griffier, **De Wnd. Voorzitter,**

P. HARMEL. **Ph. HANSE.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**