

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 103.591 van 15 februari 2002

A. 79.679/VIII-1011

In zake: **CORMEAU** Guillaume,
avenue de Ningloheid 96
4802 Heusy,

tegen:

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn
regering,

dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Thierry BRABANT, advocaat,
avenue de la Dame 60
5100 Jambes.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER

Gezien het op 4 augustus 1998 ingediende verzoekschrift,
waarbij Guillaume CORMEAU de nietigverklaring vordert van het besluit van de
Waalse Regering van 22 januari 1998, waarbij deze Jean LENTZ met ingang van 1
februari 1998 bevordert tot directeur (rang A4) bij het Ministerie van het Waals
Gewest;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en
van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer LOMBAERT, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 1 juni 2001 waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 4 oktober 2001, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 21 december 2001;

Gehoord het verslag van de heer GEUS, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, en van Mr. GOETHALS, loco Mr. BRABANT, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer LOMBAERT, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep:

Op 23 januari, 27 maart en 24 april 1997 heeft de Waalse Regering beslist respectievelijk achtentwintig, dertien en twee betrekkingen van directeur (A4) vacant te verklaren bij het Ministerie van het Waals Gewest.

Op 16 oktober 1997 is een oproep tot de gegadigden gedaan aan alle ambtenaren van het Ministerie van het Waals Gewest die voldeden aan de bij het statuut voorgeschreven voorwaarden voor bevordering tot directeur (A4). Die oproep tot de gegadigden had betrekking op de zevenendertig vacante betrekkingen van directeur die niet bij wege van mutatie zijn ingevuld.

Verzoeker heeft zich kandidaat gesteld voor bevordering tot directeur en daarbij de twee volgende betrekkingen opgegeven in de volgorde van zijn voorkeur:

1° C3325 - DGATLP/Directie Luik I

2° C5035 - DGATLP/Directie Luik II.

Onder meer André DELECOUR en Jean LENTZ hebben zich voor dezelfde betrekkingen kandidaat gesteld.

Op 27 november 1997 heeft de directieraad een gemotiveerd voorstel opgemaakt voor de bevorderingen tot directeur. Wat de betrekking bij het DGATLP/Directie Luik II (C5035) betreft, heeft de directieraad de gegadigden als volgt gerangschikt:

1. LENTZ Jean,
2. DELECOUR André,
3. TOURNAY Marc.

De overige gegadigden, onder wie verzoeker, zijn ex aequo als vierde gerangschikt naar anciënniteit.

De door de directieraad opgemaakte rangschikking voor iedere bevordering tot directeur is op 2 december 1997 ter kennis van de gegadigden gebracht.

Op 13 december 1997 heeft verzoeker een bezwaar ingediend tegen de rangschikking van de directieraad, waarbij hij zich erover beklagt dat hem niet is meegedeeld op welke motieven die rangschikking steunt, zoals vereist

is bij het Waals decreet van 30 maart 1995, wat hem belet zijn bezwaar beter te beargumenteren, en dat geen rekening is gehouden met zijn anciënniteit en zijn aanspraken en verdiensten, inzonderheid zijn ervaring bij het DGATL en zijn kennis van het Duits, "de Duitstalige Gemeenschap valt immers onder de bevoegdheden van de betrekking van Luik II".

Op 8 januari 1998 heeft de directieraad het bezwaar van verzoeker onderzocht, heeft hij het afgewezen na op gedetailleerde wijze op zijn argumenten te hebben geantwoord en de op 27 november 1997 opgemaakte rangschikking van de gegadigden behouden.

Op 22 januari 1998 heeft de Waalse Regering besloten Jean LENTZ met ingang van 1 februari 1998 door verhoging in graad te bevorderen tot directeur in de betrekking van directeur C5035 bij het directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Patrimonium, directie Luik II.

Dat is de bestreden handeling, waarin de motivering die in de notulen van de vergaderingen van de directieraad van 27 november 1997 en 8 januari 1998 staat, is overgenomen;

Overwegende dat verzoeker inzonderheid een middel, het derde van het beroep, ontleent aan schending van artikel 7, derde lid, van het besluit van de Waalse Regering van 17 november 1994 houdende uitvoeringsmaatregelen van het statuut van de ambtenaren van het Waals Gewest en aan "ontstentenis van de motieven van en gebrek aan motivering van de bestreden handeling"; dat hij uiteenzet dat de benoemingsvoorstellen die hem ter kennis zijn gebracht geen motivering bevatten, terwijl het bezwaarrecht waarin de bepaling voorziet waarvan de schending wordt aangevoerd, niet naar behoren kan worden uitgeoefend indien de betrokkene niet op de hoogte wordt gebracht van de feitelijke en juridische gegevens waarop de voorstellen van de directieraad steunen;

Overwegende dat de verwerende partij in hoofdzaak antwoordt dat de in het middel genoemde bepaling niet oplegt dat het voorstel van de

directieraad, waarvan aan de gegadigden kennis is gegeven, de motieven ervan bevat; dat verwezen wordt naar arrest nr. 61.068 van 19 juli 1996 in zake GARCET;

Overwegende dat artikel 7 van het genoemde besluit van 17 november 1994 luidt als volgt:

" Voor iedere bevordering bij verhoging in graad tot een betrekking van niveau 1 doet de directieraad een benoemingsvoorstel.

Dit voorstel wordt betekend aan de kandidaten bij een aangetekende brief met ontvangstbewijs.

De kandidaat die acht benadeeld te zijn kan, binnen vijftien dagen na de betekening, een klacht indienen bij de secretaris-generaal. De directieraad beslist over de klacht na de aanklager te hebben verhoord indien hij het gevraagd heeft";

Overwegende dat deze bepaling enkel betrekking heeft op de voorstellen die door de directieraad zijn gedaan; dat evenwel het gemotiveerde advies dat deze geeft, bedoeld is om de benoemende overheid in te lichten over de aanspraken en verdiensten van de gegadigden; dat indien de administratieve overheid de gegadigden geen kennis gegeven heeft van de notulen van de zitting van de directieraad tijdens welke de benoemingsvoorstellen zijn uitgewerkt, de gegadigden niet op dienstige wijze gebruik kunnen maken van het bezwaarrecht dat hen geboden wordt door artikel 7, derde lid, en de bezwaarden eventuele fouten die door de directieraad gemaakt zouden zijn niet kunnen rechtzetten, waardoor de benoemingsgerechtigde overheid niet behoorlijk ingelicht kan worden; dat artikel 7, tweede lid bovendien niet meer letterlijk geïnterpreteerd mag worden, waarbij abstractie gemaakt zou worden van artikel 32 van de Grondwet, dat stelt dat "ieder (...) het recht (heeft) elk bestuursdocument te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet, het decreet of de regel bedoeld in artikel 134"; dat het decreet van de Waalse Gewestraad van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur het recht op toegang, voor de gegadigden voor een bevordering, niet beperkt tot de notulen van de directieraden; dat het in gang zetten van de procedure waarin door die rechtsregels wordt voorzien om inzage te

krijgen in zulke documenten van geen enkel nut zou zijn voor de gegadigden voor een bevordering, rekening houdend met de termijnen waarbinnen een bezwaar moet worden ingediend; dat de administratieve overheid bijgevolg ambtshalve melding moet maken van de notulen van de vergadering van de directieraad, samen met de voorstellen die deze heeft gemaakt; dat het feit dat verzoeker in zijn bezwaarschrift niet gevraagd heeft door de directieraad te worden gehoord, volstrekt niet relevant is; dat het middel gegrond is;

Overwegende dat het geen zin heeft de overige middelen van het beroep te onderzoeken, aangezien ze niet tot een ruimere nietigverklaring kunnen leiden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van de Waalse Regering van 22 januari 1998 waarbij Jean LENTZ met ingang van 1 februari 1998 bevorderd wordt tot directeur (rang A4) bij het Ministerie van het Waals Gewest.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 173,53 euro, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op vijftien februari tweeduizend twee door:

de Hr. GEUS,

kamervoorzitter,

Mevr. DAURMONT, staatsraad,
Mevr. GEHLEN, staatsraad,
Mevr. HONDERMARCQ, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.