

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 102 287 van 21 december 2001

A. 75 855/VIII-1274

A. 75 875/VIII-1275

In zake: **1. LAES** Jean-Claude,
 2. MEUNIER Thérèse,
 die woonplaats hebben gekozen bij
 Mr. Monique DETRY, advocaat,
 de Praeterestraat 25
 1050 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Financiën.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien de op 26 en 29 september 1997 ingediende verzoekschriften, waarbij Jean-Claude LAES en Thérèse MEUNIER de nietigverklaring vorderen van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF), inzonderheid van artikel 10, § 2, eerste lid, van dat besluit;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien de verslagen van de heer HENSENNE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikkingen van 1 juni 2001, waarbij de neerlegging van de dossiers en de verslagen ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van de verslagen aan de partijen en gezien de laatste memories van de verzoekers;

Gelet op de beschikkingen van 19 oktober 2001, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij bepaald wordt dat de zaken voorkomen op de terechtzitting van 14 december 2001;

Gehoord het verslag van mevrouw GEHLEN, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor de verzoekers verschijnt, en van de heer GROBELNY, inspecteur bij een fiscaal bestuur, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer HENSENNE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende gegevens dienstig zijn voor het onderzoek van de beroepen:

1. Toen Jean-Claude LAES zijn beroep heeft ingesteld, was hij directeur bij de Administratie van fiscale zaken (afgekort als AFZ), na adjunct-controleur bij een fiscaal bestuur bij de Administratie der directe belastingen te zijn geweest en vervolgens adjunct-adviseur, adviseur en auditeur bij de Dienst van de fiscale coördinatie te zijn geweest. Bij een koninklijk besluit van 13 juni 2000 is hij op 1 juli 2000 benoemd tot auditeur-generaal van financiën bij de AFZ.

2. Thérèse MEUNIER is adjunct-controleur bij een fiscaal bestuur geweest bij de Administratie der directe belastingen en vervolgens adjunct-adviseur, adviseur en auditeur bij de Dienst van de fiscale coördinatie. Zij is thans directeur bij de AFZ.

In het kader van de herstructurering van de fiscale sector van het Ministerie van Financiën wordt in het Belgisch Staatsblad van 31 juli 1997 het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de AOIF bekendgemaakt. Die Administratie wordt onder de algemene leiding van een directiecomité geplaatst.

Volgens artikel 4 van het koninklijk besluit houdende oprichting van de AOIF bestaat die Administratie uit:

- " 1° op niveau van de centrale administratie: de Dienst «voorbereiding en begeleiding van de herstructurering»;
- 2° op niveau van de buitendiensten: polyvalente controlecentra en een directie van de opsporingen samengesteld uit twee afdelingen: de afdeling «nationale en internationale opsporing» en de afdeling «plaatselijke opsporing»."

In artikel 5 worden de taken van de Dienst "voorbereiding en begeleiding van de herstructurering" als volgt beschreven:

- " 1° de organisatie, coördinatie, begeleiding en evaluatie van alle werkzaamheden van de AOIF;
- 2° de voorbereiding van de latere fasen van de herstructurering;
- 3° het toezicht op de werkzaamheden van de directie van de opsporingen en de interne coördinatie van haar afdelingen".

In artikel 8 worden de bevoegdheden van elk polyvalent controlecentrum als volgt vastgesteld:

- " 1° de polyvalente verificatie van de fiscale toestand (inkomstenbelastingen; met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen; B.T.W. en met zegel gelijkgestelde taksen) van alle natuurlijke en rechtspersonen;
- 2° de behandeling van de betwistingen die opduiken in het kader van de door het controlecentrum uitgevoerde verificaties;
- 3° de verdediging van de door het controlecentrum geverifieerde dossiers voor de verschillende rechtsinstanties".

De personeelsformatie van de centrale diensten van de AOIF, die vastgesteld is bij een koninklijk besluit van dezelfde datum, voorziet inzonderheid in zes betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en in zes betrekkingen van directeur.

Artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de AOIF luidt als volgt:

" § 1. Dit artikel is van toepassing op het personeel van de centrale diensten van de AOIF.

§ 2. Vier betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en vier betrekkingen van directeur van de centrale diensten van de AOIF zijn toegankelijk voor de ambtenaren van de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen alsook voor de ambtenaren afkomstig van deze diensten en die benoemd zijn in of terbeschikking gesteld zijn van de in artikel 25bis, § 1 van voornoemd koninklijk besluit van 29 oktober 1971 bedoelde diensten.

Twee betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en twee betrekkingen van directeur van de centrale diensten van de AOIF zijn toegankelijk voor de ambtenaren van de centrale diensten van de sector B.T.W. van de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen, alsook voor de ambtenaren afkomstig van deze diensten en die benoemd zijn in of terbeschikking gesteld zijn van de in artikel 25bis, § 1, van voornoemd koninklijk besluit van 29 oktober 1971 bedoelde diensten.

§ 3. De ambtenaren benoemd in de betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en van directeur, behouden in hun administratie van oorsprong hun aanspraken op verhoging in graad, verhoging in weddeschaal en terugkeer in een betrekking van hun graad.

De benoemingen bekomen in de AOIF worden voor de toepassing van vorig lid buiten beschouwing gelaten. Zij nemen deel aan de benoemingsbewegingen rekening houdend met de graad waarmee zij zouden bekleed zijn bij ontstentenis van benoeming bij deze laatste administratie.

De titels tot benoeming, wat betreft de voorwaarden inzake graad, anciënniteit of rangschikking van de ambtenaren benoemd in de in § 1, bedoelde diensten en bij de Dienst van de fiscale coördinatie, worden desgevallend vastgesteld in functie van de graden die na hun benoeming bij deze diensten werden of konden worden toegekend aan de ambtenaren van hun administratie van oorsprong en die na hen gerangschikt zijn of zouden gerangschikt zijn indien allen bij deze administratie waren gebleven.

(...)"

Paragraaf 2, eerste lid, van deze bepaling is de bestreden handeling.

4. Met een bericht van 4 augustus 1997 heeft de Minister van Financiën bekendgemaakt dat zes betrekkingen van auditeur-generaal van financiën bij de AOIF vacant waren en per 1 augustus 1997 moesten worden vervuld. De verzoekende partijen hebben naar die betrekkingen gesolliciteerd. De benoemingen in kwestie zijn verleend bij een koninklijk besluit van 18 november 1997, dat ter beoordeling aan de Raad van State is voorgelegd door de verzoekende partijen in deze zaak en door andere ambtenaren die daarbij voorbijgegaan zijn.

5. Bij een koninklijk besluit van 18 december 1998, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 31 december 1998, worden de Administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen en de Administratie van de invordering opgericht, wordt de graad van auditeur-generaal, dienstchef, ingevoerd en wordt de AOIF hervormd. De verzoekende partijen in deze zaak hebben tegen dat koninklijk besluit, en inzonderheid tegen artikel 14 ervan, de beroepen A.82686/VIII-1276 en A.82687/VIII-1277 ingesteld.

Bij artikel 28 van het koninklijk besluit van 18 december 1998 wordt het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de AOIF opgeheven met uitzondering van artikel 1.

Artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit van 18 december 1998 regelt dezelfde aangelegenheid als artikel 10 van het opgeheven koninklijk besluit van 6 juli 1997, maar luidt als volgt:

" § 2. Vier betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en vier betrekkingen van directeur van de centrale diensten van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit worden toegekend aan de ambtenaren van de centrale diensten die over de vereiste titels beschikken om benoemd te worden tot een graad van rang 13 in de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen.

Twee betrekkingen van auditeur-generaal van financiën en twee betrekkingen van directeur van de centrale diensten van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit worden toegekend aan de ambtenaren van de centrale diensten die over de vereiste titels beschikken om benoemd te worden tot een graad van rang 13 in de buitendiensten van de sector BTW van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen".

In de beroepen die ingesteld zijn tegen het koninklijk besluit van 18 december 1998, wordt die bepaling niet bekritiseerd;

Overwegende dat de beroepen A.75 855/VIII-1274 en A.75 875/VIII-1275 hetzelfde onderwerp hebben en dat daarin tegen de bestreden handeling dezelfde middelen worden aangevoerd; dat de zaken verknocht zijn en dat er grond bestaat om ze samen te voegen;

Overwegende dat de verwerende partij betwist dat de verzoekende partijen belang hebben bij de nietigverklaring van de bestreden bepaling, aangezien die bepaling hun volgens haar geen nadeel berokkent; dat zij uiteenzet dat de verzoekende partijen, die afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen, benoemd zijn bij de Dienst van de fiscale coördinatie en vervolgens, toen die Dienst opgeheven is, opgenomen zijn in de AFZ zonder dat hun administratieve positie daarbij gewijzigd is en zonder dat zij daartegen geprotesteerd hebben; dat zij uitlegt dat die ambtenaren vóór de inwerkingtreding van het bestreden koninklijk besluit krachtens artikel 8 van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën ofwel carrière konden maken binnen de AFZ ofwel naar de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen konden terugkeren, maar niet "rechtstreeks aanspraak konden maken op een betrekking binnen het hoofdbestuur der directe belastingen" en dat het besluit van 6 juli 1997 alleen tot gevolg heeft gehad dat hun een nieuwe carrièrekans werd geboden, aangezien zij voortaan kunnen "solliciteren naar een betrekking in de buitendiensten van de AOIF (welke Administratie de bevoegdheden van de Administratie der directe belastingen ten dele overneemt)"; dat zij daarop laat volgen dat artikel 10, § 2, eerste lid, van het voormelde koninklijk besluit de administratieve positie van de verzoekende partijen niet heeft gewijzigd, dat die bepaling niet op hen van toepassing is en "niet bedoeld is om op hen te worden toegepast, althans zolang zij geen deel uitmaken van de Administratie der directe belastingen";

Overwegende dat de verzoekende partijen in hun memorie van wederantwoord uitgebreid ingaan op de ontwikkeling van hun loopbaan tot aan hun opname in de Dienst van de fiscale coördinatie en op de keuzes die, vóór en na de oprichting van de AOIF, mogelijk waren voor de ambtenaren van die Administratie, naargelang ze al dan niet naar de centrale diensten van hun Administratie van oorsprong waren gedetacheerd; dat zij wijzen op de discrepanties tussen de carrièrekansen van de ambtenaren van de AFZ die, zoals zij, afkomstig zijn uit de buitendiensten der directe belastingen en die van hun collega's die uit de centrale diensten van diezelfde Administratie afkomstig zijn; dat zij betogen dat de bestreden handeling die discrepanties nog vergroot en dat zij dan ook belang hebben bij de nietigverklaring ervan;

Overwegende dat in dit stadium niet in detail behoeft te worden ingegaan op de ontwikkeling van de loopbaan van de verzoekende partijen of op de redenen van hun huidige positie, maar dat er van uit moet worden gegaan dat de bestreden handeling een verordeningsbepaling is waarvan de gevolgen zich voor hen hebben laten voelen, aangezien de beperking die vervat is in artikel 10, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 een hinderpaal kon vormen voor hun benoeming tot auditeur-generaal naar aanleiding van het bericht van 4 augustus 1997 betreffende de vacante betrekkingen; dat de door de verwerende partij aangevoerde nieuwe mogelijkheid om tot de buitendiensten van de AOIF te gaan behoren de verzoekende partijen niet hun belang ontnemt, aangezien die mogelijkheid niet op een benoeming neerkomt maar op een terbeschikkingstelling, welke terbeschikkingstelling bovendien alleen betrekking heeft op ambten van een graad die lager is dan rang 13; dat de exceptie niet kan worden aangenomen;

Overwegende dat een eerste middel ontleend wordt aan schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, aan schending van het gelijkheidsbeginsel en van het beginsel van non-discriminatie, aan ontstentenis van motivering of verkeerde motivering en aan machtsoverschrijding; dat de verzoekende partijen uiteenzetten dat artikel 10, § 2, eerste lid, van het voormelde koninklijk besluit van 6 juli 1997, naar luid waarvan de betrekkingen van auditeur-generaal en van directeur bij de AOIF alleen toegankelijk zijn voor ambtenaren die afkomstig zijn uit de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen, "een onredelijk, willekeurig en onverantwoord onderscheid maakt tussen twee categorieën van ambtenaren, namelijk enerzijds, degenen die behoren tot de centrale dienst die gevormd wordt door de Administratie van fiscale zaken maar afkomstig zijn uit de buitendiensten der directe belastingen, en, anderzijds, degenen die hetzij behoren tot de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen, hetzij behoren tot

de centrale dienst die gevormd wordt door de Administratie van fiscale zaken en afkomstig zijn uit de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen", "terwijl de ambtenaren van de centrale dienst die gevormd wordt door de Administratie van fiscale zaken die afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen zich bevinden in een situatie die volkomen vergelijkbaar is met die van de categorieën van ambtenaren die alleen in aanmerking komen voor de betrekkingen van auditeur-generaal en directeur van de centrale diensten van de AOIF"; dat de verzoekende partijen in de uiteenzetting van dit middel gewag maken van de verschillende behandeling, van de gelijkenis tussen de aangehaalde situaties en, ten slotte, van het doel dat de overheid nastreeft en van de omstandigheid dat het onderscheid onredelijk en irrelevant is; dat in verband met het laatstgenoemde punt de nadruk wordt gelegd op het feit dat er geen objectieve verantwoording wordt gegeven en dat de overheid geen wettig doel nastreeft; dat de verzoekende partijen stellen dat het onredelijk is om bij het bepalen van de voorwaarden waaraan men moet voldoen om benoemd te kunnen worden in de centrale diensten van een nieuwe Administratie, "louter op grond van de omstandigheid dat ze afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen, ambtenaren uit te sluiten die benoemd zijn in de centrale dienst die gevormd wordt door een ander polyvalent en geïntegreerd hoofdbestuur (...) dat eveneens, en overigens in dezelfde verhoudingen, bestaat uit ambtenaren die afkomstig zijn uit de Administratie der directe belastingen en de Administratie van de BTW"; dat zij voorts de mening toegedaan zijn dat het betwiste onderscheid irrelevant is "doordat alle ambtenaren in kwestie dezelfde opleidingen hebben genoten, voor dezelfde examens geslaagd zijn en hun ervaring hebben opgedaan in dezelfde aangelegenheden (in casu de inkomstenbelastingen en de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen)";

Overwegende dat de verwerende partij eerst in het kort schetst hoe de loopbaan van de verzoekende partijen zich ontwikkeld heeft en in welke context de Dienst van de fiscale coördinatie is opgericht waarbij zij benoemd geweest zijn voordat ze naar de AFZ zijn overgegaan, en vervolgens uiteenzet dat "de loopbaan van de ambtenaren van het Ministerie van Financiën geregeld wordt door bijzondere bepalingen en niet door de algemene regels die gelden voor alle federale ministeriële departementen" en dat artikel 8, § 1, van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën barrières instelt tussen de onderscheiden administraties en diensten van het departement die aldus afzonderlijke entiteiten vormen waartussen er geen interpenetratie bestaat, zodat binnen die entiteiten, uitzonderingen niet te na gesproken, "alleen de ambtenaren die er deel van uitmaken een bevordering, een verandering van graad of een mutatie kunnen verkrijgen"; dat zij uitlegt dat "het

bestaan van die barrières tussen diensten zowel gegrond is op functionele behoeften (wegens de complexiteit en de diversiteit van de aangelegenheden die het Departement behandelt, is het absoluut noodzakelijk dat bepaalde betrekkingen alleen toegankelijk zijn voor ambtenaren die de noodzakelijke basiskennis bezitten) als op de zorg om alle ambtenaren carrièrekansen te bieden"; dat ze ter illustratie van dat betoog aangeeft dat de ambtenaren van de AFZ "belast zijn met voorafgaande studies, de voorbereiding van de wetgeving en de internationale betrekkingen wat betreft alle belastingen en de fiscale procedure" en dat "hun activiteit dus gericht is op theoretische studies in fiscale aangelegenheden", terwijl de Dienst "vorbereiding en begeleiding van de herstructurering" (afgekort als DVB), die deel uitmaakt van het hoofdbestuur van de AOIF "belast is met de organisatie, coördinatie, begeleiding en evaluatie van alle werkzaamheden van de AOIF, met de voorbereiding van de latere fasen van de herstructurering en met het toezicht op de werkzaamheden van de directie van de opsporingen en de interne coördinatie van haar afdelingen"; dat de werkzaamheden van die dienst volgens de verwerende partij gericht zijn op organisatie en beheer en dat de ambtenaren die in die dienst worden aangeworven of bevorderd dan ook "blijk moeten geven van de noodzakelijke managerkwaliteiten om de taken die aan die dienst zijn opgedragen tot een goed einde te kunnen brengen"; dat de verwerende partij van mening is dat de ambtenaren die afkomstig zijn "uit het hoofdbestuur der directe belastingen of uit het hoofdbestuur van de BTW die kwaliteiten reeds bezitten, aangezien zij een praktische ervaring bezitten van dat soort van taken binnen het Departement" en "dat zulks niet het geval is met de ambtenaren van de AFZ die uit de buitendiensten afkomstig zijn"; dat de verwerende partij uit die constatering afleidt dat "de verschillende behandeling van, enerzijds, de ambtenaren van het hoofdbestuur der directe belastingen of de ambtenaren van de AFZ die uit dat hoofdbestuur afkomstig zijn en, anderzijds, de ambtenaren van de AFZ die afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen steunt op objectieve overwegingen die verband houden met de aard van de activiteiten die moeten worden uitgeoefend door de ambtenaren van het hoofdbestuur van de AOIF";

Overwegende dat elke verzoekende partij in haar memorie van wederantwoord de nadruk legt op haar beroepsloopbaan en haar ervaring teneinde aan te tonen dat zij bekwaam is om binnen de AOIF haar functie uit te oefenen; dat zij beschrijven hoe de AFZ is opgericht door de samenvoeging van de Dienst van de fiscale coördinatie en de diensten belast met de wetgeving en de internationale betrekkingen van de andere hoofdbesturen; dat zij verklaren dat zij niet begrijpen in welk opzicht hun collega's die uit het hoofdbestuur der directe belastingen afkomstig zijn grotere "managerkwaliteiten" zouden bezitten dan de hunne en dat zij zich

afvragen waarom de gegadigden voor een betrekking bij de centrale diensten van de AOIF reeds vooraf over managementkwaliteiten moeten beschikken, aangezien voor de ambtenaren van de DVB van de AOIF in een specifieke managementopleiding is voorzien; dat de verzoekende partijen vervolgens trachten aan te tonen dat de door hen gelaakte verschillende behandeling noch redelijk, noch relevant is; dat zij er inzonderheid op wijzen dat de AOIF bevoegd zal zijn voor de taxatie maar niet voor de invordering van de belasting en dat paradoxaal genoeg een ambtenaar van het hoofdbestuur die in de invorderingssector werkt en geslaagd is voor een examen betreffende aangelegenheden die met invordering verband houden, zal kunnen dingen naar een betrekking bij de AOIF, terwijl een ambtenaar van de AFZ die in de sector der taxatie werkt en geslaagd is voor een bevorderingsexamen dat betrekking heeft op aangelegenheden die verband houden met de taxatie de toegang tot zulk een betrekking bij voorbaat versperd zou zien; dat de verzoekende partijen nog nader ingaan op hun standpunt betreffende de wanverhouding tussen het nagestreefde doel en de beperkingen die gesteld worden op de carrièreperspectieven van de ambtenaren van de AFZ die uit de buitendiensten afkomstig zijn;

Overwegende dat de grondwettelijke regels van gelijkheid en van niet-discriminatie die vervat zijn in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet niet uitsluiten dat tussen bepaalde categorieën van personen een verschil in behandeling wordt ingesteld, voor zover voor het criterium van onderscheid een objectieve en redelijke verantwoording bestaat; dat het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld met inachtneming van het doel en de gevolgen van de bestreden maatregel en van de aard van de in het geding zijnde beginselen; dat het gelijkheidsbeginsel geschonden is wanneer de aangewende middelen niet evenredig zijn met het beoogde doel; dat de discriminatie die de verzoekende partijen willen laken in het licht van die beginselen moet worden onderzocht;

Overwegende dat vaststaat dat de bestreden bepaling voorziet in een verschillende behandeling van enerzijds, de ambtenaren van de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen of de ambtenaren die uit die diensten afkomstig zijn, en, anderzijds, de ambtenaren, inzonderheid van de AFZ, die afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen, aangezien de eerstgenoemden tot auditeur-generaal en tot directeur bij de AOIF kunnen worden bevorderd terwijl zulks voor de laatstgenoemden uitgesloten wordt;

Overwegende dat niet wordt betwist dat de twee categorieën van ambtenaren waartussen aldus een onderscheid wordt gemaakt zich in een vergelijkbare situatie bevinden;

Overwegende dat de verschillende behandeling van deze beide categorieën verklaard wordt door de omstandigheid dat tussen de administraties en diensten die het ministerie van Financiën vormen geen interpenetratie bestaat en door de bewering dat de ambtenaren van de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen en de ambtenaren die daaruit afkomstig zijn "reeds" beter voorbereid zijn dan de anderen om de taken uit te oefenen waarmee de Dienst "voorbereiding en begeleiding van de herstructurering" van de AOIF belast is;

Overwegende dat als de barrières die tussen de administraties en diensten van het Ministerie van Financiën zijn ingesteld voldoende grond zouden opleveren voor de omstreden verschillende behandeling, het niet te begrijpen zou vallen dat dit verschil in behandeling niet overgenomen is in artikel 21, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 18 december 1998; dat overigens noch in het koninklijk besluit van 25 juli 1974, waarbij de Dienst van de fiscale coördinatie is opgericht, noch in het koninklijk besluit van 13 februari 1996, waarbij die Dienst vervangen is door de AFZ, noch in het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de AOIF de daarin bedoelde diensten uitdrukkelijk worden aangewezen als entiteiten die afgesloten of afgeschermd zijn door barrières; dat het argument dat de verwerende partij ontleent aan het gewicht van het management en het personeelsbeheer in het takenpakket van het hoofdbestuur van de AOIF niet overtuigend is; dat de verzoekende partijen betogen - zonder op dat punt ernstig te worden tegengesproken - dat de ambtenaren van de AFZ, zelfs wanneer ze afkomstig zijn uit de buitendiensten van de Administratie der directe belastingen, een ervaring hebben opgedaan van dezelfde aard als die van de ambtenaren van de centrale diensten van die Administratie en dat de eerstgenoemden noch meer, noch minder gespecialiseerd zijn inzake management en personeelsbeheer dan de laatstgenoemden; dat blijkt dat de detacheringen in de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen niet volgens strikte regels dienden te geschieden maar in ruime mate naar eigen inzicht werden toegestaan, zodat het feit dat een ambtenaar uit die diensten afkomstig is op zich geen bewijs is dat die een specifieke ervaring heeft opgedaan die per definitie de beste voorbereiding zou zijn voor de uitoefening van een functie bij de DVB van de AOIF; dat voorts uit het administratief dossier blijkt dat de bestaande hoofdbesturen, althans in een eerste fase, bevoegd zullen blijven voor het administratieve beheer van het personeel dat bij de AOIF benoemd is of ter beschikking van die Administratie is gesteld, zodat niet goed in te zien valt waarop gesteund wordt voor de bewering dat men er moet kunnen beschikken over ambtenaren die op dat stuk ervaring hebben; dat, ten slotte, het hervormingsproces waarvan het koninklijk besluit van 6 juli 1997 slechts een etappe vormt, gericht is op de integratie en de interactie van de diensten en de bevoegdheden, wat impliceert dat

de ambtenaren waaruit die diensten bestaan polyvalent moeten zijn; dat niet duidelijk is hoe de verschillende behandeling die hiervoren beschreven is tot die doelstelling kan bijdragen; dat die verschillende behandeling al te enge perken stelt aan de carrièremogelijkheden van de ambtenaren, in het bijzonder van de ambtenaren van de AFZ, die niet afkomstig zijn uit de centrale diensten van de Administratie der directe belastingen; dat het middel gegrond is;

Overwegende dat er geen grond is om in te gaan op de overige middelen, die, gelet op het beperkte voorwerp van de beroepen, ook als ze gegrond zouden zijn, niet tot een ruimere nietigverklaring zouden kunnen leiden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De zaken met de nummers A.75855/VIII-1274 en A.75875/VIII-1275 worden samengevoegd.

Artikel 2.

In het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit wordt artikel 10, § 2, eerste lid, vernietigd.

Artikel 3.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 4.

De kosten, bepaald op 14 000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op eenentwintig december tweeduizend één door:

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
Mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.