RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 100.708 van 12 november 2001
in de zaak A. 107.318/IX-2936.

In zake : het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) van GENT,
dat woonplaats kiest bij
advocaat P. LEFRANC,
kantoor houdende te GENT,
Koning Albertlaan 128

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering,
die woonplaats kiest bij
advocaat G. LAMBERT,
kantoor houdende te OOSTENDE,
Batterijstraat 16.

DE VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) van Gent op 12 juli 2001 heeft ingediend om de schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen van het besluit genomen op 11 mei 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, houdende niet-goedkeuring van het besluit genomen op 27 maart 2001 door de raad voor maatschappelijk welzijn van Gent, waarbij de formatie van het OCMW-personeel wordt gewijzigd;

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de vernietiging vordert van hetzelfde besluit;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur B. THYS;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 24 september 2001 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 15 oktober 2001, op welke datum de zaak tot de terechtzitting van 22 oktober 2001 is uitgesteld;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter J. DE BRABANDERE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat P. LEFRANC, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van advocaat G. LAMBERT, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van auditeur B. THYS;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat blijkens het op 20 april 1995 vastgestelde huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen van het OCMW van Gent de voorzitter van de raad beschikt over een kabinetssecretariaat met onder meer één voltijdse kabinetssecretaris en dat elke fractie welke vertegenwoordigd is in het vast bureau één voltijds uitvoerend administratief personeelslid ter beschikking krijgt; dat blijkens de personeelsformatie vastgesteld op 25 juni 1999, en goedgekeurd door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden op 24 augustus 1999, de samenstelling van die kabinetten bestaat uit in totaal negen personen, waaronder drie fractiesecretarissen; dat de raad voor maatschappelijk welzijn op 27 maart 2001 zowel het huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen als de personeelsformatie aanpast, in die zin dat elke in de raad vertegenwoordigde politieke fractie één voltijdse fractiesecretaris ter beschikking heeft, plus één voltijdse fractiemedewerker indien zij minstens vijf leden telt, waardoor in de personeelsformatie twee betrekkingen van fractiesecretaris en één van kabinetsmedewerker ten behoeve van de fracties bij moeten worden gecreëerd; dat met het bestreden besluit van 11 mei 2001 de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden die laatste wijziging van de personeelsformatie niet heeft goedgekeurd; dat het als volgt is gemotiveerd :

> "Overwegende dat in de organieke OCMW-wet, die de bestuursorganen en de werking van de OCMW-raad regelt, geen sprake is van kabinetten en OCMW-raadsfracties; dat er geen wettelijke grondslag is voor het bestaan van fractiesecretariaten ter ondersteuning van de OCMW-raadsleden; dat de ondersteuning van de bestuursorganen voor hun wettelijke opdrachten toekomt aan de OCMW-administratie; dat in eerste instantie dient nagegaan of er nog openstaande betrekkingen in de stedelijke administratie kunnen benut worden

ter ondersteuning van de bestuursorganen; dat nergens blijkt dat de in de formatie bestaande betrekkingen van het administratief personeel zoals bijvoorbeeld deze van administratief medewerker volledig bezet zijn;

Overwegende dat genoemd raadsbesluit aldus niet voldoet aan de algemene motiveringsplicht en aan de vereisten van de zorgvuldigheid; dat dit strijdig is met de regels van behoorlijk bestuur en met het algemeen belang";

Overwegende dat de verwerende partij het belang van de verzoekende partij bij de onderhavige vordering betwist; dat over die exceptie enkel uitspraak moet worden gedaan indien de voorwaarden voor schorsing zijn vervuld, wat zoals hierna blijkt niet het geval is;

Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten handeling kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden handeling een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

Overwegende dat de verzoekende partij het volgende moeilijk te herstellen ernstig nadeel aanvoert :

"1. Op 1 april 2001 werd de nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn geïnstalleerd en werd de nieuwe voorzitter en plaatsvervangende voorzitter en de leden van het Vast Bureau in de schoot van de raad verkozen. De politieke fracties zijn er ten getale van 5 en als volgt samengesteld : 5 (SP), 3 (VLD), 1 (Agalev), 3 (CVP), 3 (VB). In tegenstelling tot de vorige legislatuur worden de Voorzitter van de raad, de plaatsvervangende voorzitter en de fractiesecretariaten door het bestreden ministerieel besluit de administratieve ondersteuning bij het leiden en besturen van het OCMW en het uitvoeren van hun wettelijke opdrachten en andere projecten (zie Stadsmagazine Gent van mei 2001) ontzegd.
2. Door het bestreden ministerieel besluit wordt de goede werking van het OCMW-bestuur van Gent onmogelijk gemaakt en wordt een behoorlijk bestuur daardoor zwaar gehypothekeerd. Daar de uitoefening van een lokaal politiek mandaat in een grootstad heel wat inzet vraagt van de betrokken mandatarissen en daarvoor met goedkeuring van de voogdijoverheid de noodzakelijke administratieve ondersteuning werd en wordt noodzakelijk geacht èn verleend in de vorm van kabinets- en fractiesecretariaten, wordt die ondersteuning thans door de minister plots en volledig weggenomen of geweigerd. De ontstentenis van deze administratieve ondersteuning hypothekeert het hoog kwaliteitsniveau van het beleidsmatig functioneren en berokkent bijgevolg een moeilijk te herstellen ernstig nadeel aan het OCMW-Gent en onrechtstreeks aan zijn hulpgerechtigden.";

Overwegende dat de bestreden niet-goedkeuring van de uitbreiding van de personeelsformatie met drie voltijdse eenheden niet raakt aan de

bestaande personeelsformatie vastgesteld op 25 juni 1999 die reeds negen betrekkingen bevat ten behoeve van de kabinetten en de fracties, welke blijven bestaan; dat de verzoekende partij niet aantoont dat de administratieve ondersteuning van de beleidsverantwoordelijken ingevolge het bestreden besluit volledig verlamd zou worden; dat vooreerst deze voor een groot deel kan worden verzekerd middels een herverdeling van de bestaande ondersteunende betrekkingen; dat bovendien niet valt in te zien waarom de administratieve ondersteuning die de fracties ingevolge het bestreden besluit zouden moeten ontberen, niet zou kunnen worden verstrekt vanuit de administratieve diensten van het OCMW; dat wat dat betreft de verwerende partij er op wijst dat de totale personeelsformatie van het OCMW van Gent reeds 1.055,5 voltijdse equivalenten omvat en dat een uitbreiding met twee betrekkingen van fractiesecretaris en één betrekking van fractiemedewerker bezwaarlijk het verschil kan maken inzake de goede werking van het OCMW; dat de verzoekende partij niet aantoont dat zij ingevolge de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan lijden; dat die vaststelling volstaat om de vordering tot schorsing af te wijzen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twaalf november 2000 en een, door :

de H.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

S. VAN AELST. **J. DE BRABANDERE.**